

办理结果：解决或采纳
公开属性：主动公开·全文

上海市浦东新区数据局文件

浦数局办理〔2025〕51号

对浦东新区政协七届四次会议

第 204 号提案的答复

九三学社浦东新区委员会：

你们提出的关于《关于探索构建科学数据要素市场，促进科学数据与产业发展互融互通的建议》的提案（第 204 号）收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、工作开展情况

党中央、国务院高度重视发挥数据要素价值。习近平总书记多次作出重要指示，要促进数据高效流通使用。为响应《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026 年)》及《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》文件精神，落实市主要领导在浦东新区开展专题调研提出的“浦东要搭建科学家桥梁”等要求。浦东新区数据局会同有关部门，以国家数据空间试点为牵引，打造可信可管、互联互通、

价值共创的科学研究可信数据空间，推进跨部门、跨地区、跨领域的重要基础科学数据集、重大科技基础设施产生的科学数据、科学高质量语料库等的融合汇聚科学数据，基于共识规则，力求实现科学数据资源共享共用，支撑 AI for Science 科学研究范式变革，助推关键核心技术创新突破。

（一）抓紧前期调研识别共性问题

浦东新区数据局结合牵头组织近 30 家与科学数据相关的创新主体座谈，访谈近 40 位专家学者，走访调研 20 余家高校、国家重大科技基础设施及企事业单位，探讨推进在科学数据要素市场化领域难题，提案提及的有关科学数据确权难，管理滞后，数据要素市场不成熟等问题，在科学数据要素市场化前期调研期间均有专家指出。一是大量科研数据来不及开发即被删除，科研资源浪费严重。数据开发以发表论文为主，各科研主体缺乏其他动力与数据汇交渠道，叠加科研主体存储空间不足导致数据大量删除。二是缺乏高质量、全样本的语料库支撑人工智能赋能科学研究。语料库的训练数据质量是大模型性能提升的关键，但中文语料库总体相对严重不足，数据开发建设障碍较多。三是亟需建设形成打造领域数据标准并提供标样服务的高地。科学数据涉及领域广，数据内容与格式繁杂多样，各领域数据应用方式也不尽相同，若数据统一汇交同一数据库则难以集中治理，反而降低各领域数据质量与开发利用效率。四是科学数据库国产化替代打破海外数据库封锁限制迫在眉睫。受限于海外

科学研究机构在全球科学领域存在强大影响力及先进数据引用制度，科研人员在海外发表论文需提交相关数据于海外数据库存证审核，造成科学数据外流严重，随海外数据封锁逐步趋紧，国内可用数据来源与海外差异逐渐加大。

（二）合力探索打造科学领域可信数据空间

为破解科学数据开发利用不足的难题，大力支持科学数据赋能科学研究及产业经济，浦东新区数据局牵头组织多场科学可信数据空间专家讨论会，明确可信数据空间建设方向，研讨规划科学数据要素市场化路径，形成落地科学大数据创新实验室共识，积极向上海市数据局申报科学大数据创新实验室，组织行业主管部门、国家重大科技基础设施、企事业单位、科研人员参与创新实验室运营机制设计研究。

二、下一步工作计划

关于提案指出的建立科学数据的分类分级确权授权制度、构建符合浦东产业特质的科学数据中心、探索科学数据定价和交易等建议，我们将根据市统一部署，重点聚焦创新实验先行探索科学数据开发利用路径，由点及面推进科学数据与产业发展互融互通。

（一）推动科学大数据创新实验室落地

一是组建工作专班，细化实验室建设方案。由区数据局牵头组建工作专班，召开工作启动会，确定工作方案，明确工作分工。二是注册成立新型研发机构，组建核心团队。确立实验室组织架构，

设置数据研发、业务开发、用户服务、行政等部门，明确各部门职责。三是**推动实验室市区共建工作**。邀请本区相关部门及各类创新主体参与，共同推进实验室的各项工作，合力制定科学数据开发利用多项标准，构建多方合作的数据创新生态体系。

（二）深入调研并明确实验室各项业务领域

深度梳理实验室重点业务领域，包括支撑东方枢纽国际商务合作区国际离岸数据中心的科学数据实验任务；支持科学数据的存储与出版，创设高质量科学数据出版物，实现科学数据库国产化替代；促进高校院所科研数据转化，支撑浦东三大先导产业、六大硬核产业、五大未来产业的现代化产业体系发展；聚焦临床队列数据，打造跨主体数据集基座，实现从临床医疗、临床实验、队列研究到产业应用的端到端流程；结合浦东产业升级总体要求，形成支撑 AI 高水平赋能的科学数据语料库；凝练科学数据目录，研究制订科学数据标准等，全面打造促进高质量科学数据高效率利用的业务体系。

（三）不断完善实验室创新生态与合作网络。

一是**遴选并持续拓展实验室合作伙伴**。借鉴之江实验室与国家科技图书文献中心共建国家科技语料库等典型做法，积极与国家科技图书文献中心等部门合作，服务好国家科研机构深层次挖掘科技文献信息的知识和内涵。积极与国家基础学科公共科学数据中心等 20 个国家科学数据中心合作。依托区块链平台与各产业链主企业开展合作，充分发挥各链主企业专业数据汇聚及治理能力。探索与张

江“模力社区”、上海科学智能研究院、上海国际人类表型组研究院等本地相关机构开展业务合作。二是**聚焦案例场景完善实验室生态体系**。依托新区生物医药企业、重大科学基础设施以及公立医院等庞大的生物医药数据来源，结合生物医药行业贯穿基础研究、药物开发、临床转化以及商业化等全产业链条的科研数据需求，打造高质量科学数据要素市场化案例。三是**通过召开国际知名会议拓展全球朋友圈**。积极争取由国际科学理事会数据委员会（CODATA）中国全国委员会主办的科学数据大会在浦东召开，吸引全球人才汇聚浦东，创新科学数据开发利用新范式。



联系人姓名：唐毅力

联系电话：17347766143

联系地址：浦东新区迎春路 520 号

邮政编码：200135

抄送：区府办、区政协提案委

上海市浦东新区数据局办公室

2025 年 5 月 6 日印发
