

政府工作报告

——2022 年 8 月 9 日在周浦镇第五届

人民代表大会第二次会议上

赵辉茂

各位代表、同志们：

现在，我代表周浦镇人民政府，向大会作 2022 年上半年政府工作报告，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

上半年工作回顾

2022 年上半年，面对空前严峻复杂的疫情，周浦镇坚决贯彻落实市委、市政府和区委、区政府各项决策部署，在镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚持“动态清零”总方针，全镇干部群众团结一心、不畏艰难，遏止了疫情蔓延势头，实现了社会面清零。同时，统筹疫情防控和经济社会发展，努力将疫情影响降到最低，奋力追进度、赶时间，按照今年年初制定的经济社会发展目标努力抓好推进。

一、众志成城，在大上海保卫战中体现周浦担当

（一）迎难而上，凝聚同心抗疫磅礴力量

上下齐心，尽锐出战。3 月 27 日晚，收到“浦东先行实施全区封控管理”指令后，镇级层面迅速成立“1 个领导小组+N 个工作专班”的指挥体系，全镇上下火速集结，投入战斗。

坚决切断病毒传播链，有效遏制疫情蔓延。领导班子第一时间包干到位、靠前指挥；机关、企事业单位人员下沉社区，充实一线抗疫力量；工作专班各司其职，高效运转；各社区、居村夜以继日、挑战极限，勇担属地责任，奋力守护一方平安。**同心守护，共克时艰。**各居村和条线包干部门分别建立核酸采样、就医配药、消杀服务、数据统计等多个工作组，分工协作。辖区企事业单位员工和属地居民广泛参与社区志愿服务，累计有 6700 余名在职、在册志愿者参与其中。爱心企业、社会各界慷慨解囊、雪中送炭，自发组织捐款捐物，解燃眉之急。

（二）精准施策，遏制疫情蔓延势头

全面贯彻“四应四尽”总要求。调动一切资源和力量，千方百计提升核酸采样速度，开展“敲门”专项行动和黄码追查行动，追查黄码 13 批次 2.1 万人次，确保核酸检测“不漏一户、不落一人”。建立 7 个临时中转平台，全力提高转运速度和效率。建立“疾控专家+居村楼组长”联动机制，切实提高流调研判精准性。3 月 7 日至 5 月 31 日，累计组织 55 轮核酸筛查和 50 轮抗原筛查。认真开展阳性病例集中转运，落实密接人员隔离。坚持人、物、环境同防，全面加强环境消杀。**分类推进拔点清面行动。**动态实施“三区”划分，坚持做好社区管控。对涉疫户封闭家庭贴封条、上门磁，确保足不出户，最大程度降低社区疫情扩散风险。加大方舱返回人员中成药干预力度，有效降低复阳率。对感染者人数多、传播风险高的重点区域和场所，坚决开展“拔钉子”行动，划小单元格、

实施硬隔离，有力推动疫情高发的3个小区、5个城中村和建筑工地、养老院等重点场所阳性病例断崖式下降，直至清零。**严格实行社会面管控。**深入开展“清源”专项行动，在各主要道口安排警力值守，加大对往来车辆以及沿街商铺留守人员、宾旅馆居住人员、街面无固定住所人员的核酸筛查频次和检查力度，设立快递小哥、流浪人员临时安置点，共安置特殊人群705人，从严从紧管控流动性风险。推进“场所码”“数字哨兵”全覆盖，建立异常人员监测预警和快速处置机制。**着力保障居民基本生活。**发放生活物资大礼包、防疫物资10余批次，共计超过118.9万份，涵盖米面油、菜肉等食品和日常生活用品，全力保障居民生活基本需求。畅通生命通道，为居民提供线上线下配药服务25000余人次，提供就医接送服务2000余人次。

（三）科学防控，守牢常态化疫情防控底线

开设常态化采样点。优化常态化采样点布局，设置常态化采样点129个。鼓励全镇机关、企事业单位人员和居村志愿者报名核酸检测辅助人员考试，持证人员达2347名，有效缓解采样医护人员不足的问题。**持续推进疫苗接种工作。**发动60周岁以上老年人和社会面人群接种新冠疫苗，截止6月，已累计接种10749人次，其中60周岁以上老年人接种7284人次。

二、统筹发展，在经济社会发展复苏中奋起直追

（一）应对冲击，经济形势企稳回升

助力企业复工复产。今年4-5月，疫情严重冲击经济运

行，绝大部分企业停工停产，4月主要经济指标到达历史低位。1-6月，财政总收入7亿元，一般公共预算收入2.1亿元，规上工业产值33.6亿元。6月以来，在做好疫情防控的同时，积极落实各项稳经济政策措施，全力助力企业复工复产。协调规上工业企业在最短时间内恢复产能，建筑工地全面复工，商场门店有序开放。6月单月规上工业产值6.9亿元，环比4月增长154%。1-6月规上工业产值降幅比1-4月收窄13.9%。**着力推进园区转型。**上海集成电路材料装备创新园、上海雅贝生物科技创新中心等产业项目开工建设，打响周浦智慧产业园向张江民营总部先导区转型升级的第一枪。园区产业规划修编的推进，为园区下一步发展奠定基础。**持续优化营商环境。**成立周浦镇招商工作领导小组，营造全民招商氛围。开展“促发展、保安全”大走访、大排查，走访企业1023户次。通过设立“一对一”服务专员，召开企业家座谈会，举办线上线下招商推介和政策培训活动，落实招商安商和投资促进工作。**提升集资管理效能。**整体改造欣周商场消防安全等硬件设施并作管理移交；将空置物业出租率与镇级公司年度考核挂钩，推进存量资产盘活利用。

（二）持续发力，城乡建管品质提升

积极拓展发展空间。成立周浦镇土地储备及征收项目清盘工作领导小组，压实责任，分类推进。正式签订28街坊71丘（菲特莫古地块）市道运中心国有林地收地协议，打通所在区域城市开发建设的关键环节。国际医学园区19-12地块、21-04地块、姚渔港（韵涛路-周邓公路）完成房屋征收

清盘，签约居民 38 户。推进智慧产业园区有关土地收储。

深入推进乡村振兴。有序推进 5 个村 1709 个庭院的农村杆线序化整治和 10 个村的美丽庭院建设项目。通过责任包干、强化考核，实施农村人居环境专项整治，村容村貌得到实质性提升。完成土地租赁流转合同签约工作，签约面积 4177.21 亩。引入牧禾农场项目，探索新型农业产业项目合作模式。全面推行河长制、林长制，深入开展水生态修复和水土保持综合治理。

持续改善城镇面貌。扎实推进东南小区综合整新工程、“城中村”地块改造项目。加快推进“溢哲华庭”二期项目工程建设。完成周秀路、绿地梧桐苑等缤纷社区建设项目。既有多层住宅加装电梯签约 15 台、开工 3 台，汇华花园实现小区电梯整体加装。推进小沥港路（繁荣路-周祝公路）等配套道路建设，保障居民安全出行。持续开展环境清洁活动，成功创建国家卫生镇。

（三）精细管理，城市运行安全有序

提升风险预警前瞻性。打造周浦“平安簿”系统，改造菱翔苑、圣鑫苑等小区安防设施设备，提升技防水平。在御沁园居民区完成联勤联动微平台 3.0 版试点建设，为新区居村联勤联动微平台升级提供经验。深化城管“微平台”建设，全覆盖巡查各类市容乱象。紧盯危化品、燃气、建筑工地等重点领域和大型商业综合体、高层建筑、老旧小区等重点区域，开展安全生产和消防安全大排查。

推动五违整治精细化。分类分批推进存量违建实际性消除，拆除销项违建点位 30 处。深入开展“城中村”百日攻坚行动，周东集贸市场、周南村等

城市顽疾得到有效治理。持续推进违法用地综合整治三年行动计划和农村乱占耕地建房等专项整治，建设完成拆后管理地块 1 处。**提升群众信访满意度。**做好全国两会、冬奥会等重要节点的稳控工作，完善信访矛盾多元化解机制，稳步推进重复信访、化解信访积案专项工作。充分运用人民调解委员会、第三方调解机构、公共法律服务站等多方平台，构建多元化、规范化的人民调解工作体系，调解成功率达 99.4%。

（四）以民为本，民生保障做实做细

持续关爱特殊群体。做好为老助餐、科技助老等保障工作，让老年人颐享天年。为青少年配送各类公益课程和关爱项目，让青少年健康成长。做好中高考护考工作。**加强就业帮扶力度。**组织开展线上招聘会 2 场，对接企业 41 家，发布就业岗位 180 余个，扶持创业组织 7 家，发放各类救助帮扶资金 1600 余万元。完善睦邻点建设，申报市级示范睦邻点 2 个。深入开展军民双拥共建活动，参评新区“最美退役军人”活动。**涵养文明风尚。**坚持巩固壮大主流思想舆论，以周浦发布等新媒体为载体，引导弘扬社会主义核心价值观。不断丰富正面舆论阵地，开设周浦发布视频号，全方位展现周浦创新发展和疫情防控成果。持续用好新时代文明实践平台功能，选树优秀志愿者典型。弘扬家风文化，形成“1+1+X”的周浦镇家庭文明建设指导体系，获评上海市“四星级”示范家中心。**深化基层治理。**加强居村能力建设，健全完善社会治理体制机制。对户数超过 3000 户的居委会适时适当拆分，划小基层管理和服务单元。完成欣周小商品市场、祥和里

（西）等6个小区物业移交，完成业委会组建1个、换届2个。完善“家门口”服务体系建设，做好“金牌社工”培训。开展基层治理示范社区、社区达人征集工作。

三、久久为功，在推进政府自身建设中持续发力

注重法治思维。全面推进政务规范、政事清明、政风廉洁。主动接受镇人大和社会各界监督，主动配合做好人大对全口径预决算、政府重点项目、民生工程等全领域、全过程的监督、审查、评议。认真落实法治建设责任制要求，把法治建设工作落实落细，将合法性审查模式融入日常行政工作。

坚持廉政勤政。强化政治担当，认真落实领导班子“一岗双责”，深入推进全面从严治党“四责协同”机制向基层单位延伸。完成镇主要领导任期经济责任审计和自然资源审计整改各项工作。建立健全各项内控制度规定，扎紧制度篱笆，规范权力运行。深化政府购买服务模式，助力行政效能提升。

各位代表、同志们：

上半年，疫情防控形势极为严峻，全镇经济社会发展受到了严重考验，但是我们始终坚定信心、一往无前，全镇上下夙兴夜寐、日夜奋战、呕心沥血，直面一个又一个挑战，挺过一个又一个难关，有力有效地控制住疫情发展态势，为打赢大上海保卫战贡献了周浦力量，体现了周浦担当。同时，全力稳住经济发展基本盘，社会各项事业发展平稳有序。在此，我谨代表周浦镇人民政府，向全镇广大干部群众，向所

有关心、帮助、支持周浦疫情防控和经济社会发展的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也要清醒地认识到，当前的疫情防控形势依旧严峻，防疫任务仍然艰巨，经济社会发展还面临各种挑战和困难，下半年发展任务极其繁重，需要我们全面发力，提速提质。下一阶段，我们要继续保持定力、强化担当，向全年发展目标奋力前进。

下半年工作要点

下半年，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实市第十二次党代会和五届区委二次全会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹好疫情防控和经济社会发展，迎难而上、抢抓进度，以更大的决心、更有力的举措，防疫情、稳经济、保安全，奋力夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利。

一、慎终如始，抓好常态化疫情防控

6月1日进入常态化疫情防控阶段后，社会面仍有零星散发病例出现，疫情防控工作容不得一刻松懈。要坚决克服麻痹思维、摒弃侥幸心理，从严从紧、从细从实抓好常态化疫情防控工作，努力用最小的代价实现最大的防控效果。

筑牢“内防反弹、外防输入”防线。贯彻“动态清零”总方

针，压紧压实“四方责任”，严格落实“第九版新冠肺炎疫情防控方案”。充分发动、应检尽检，提高常态化核酸采样覆盖面和检测效率。严格落实“场所码”“数字哨兵”覆盖和使用要求。加大对人流密集场所、重点行业、重点区域的监督巡查力度，及时督促整改发现问题，加强举一反三，坚决堵塞防控漏洞。

提升应急处置能力。以快制快，科学流调溯源，精准转阳判密，最短时间内切断病毒传播风险，守住疫情不发生规模性反弹的底线。时刻保持应战状态，健全细化应急处置方案和工作机制，不断优化完善疫情防控作战图，加强应急事件处置演练。

提高疫苗接种覆盖率。加强组织发动和针对性宣传，提高居民群众对疫苗的认知和接种意愿，通过开设老年人接种专场、定点接送等方式优化疫苗接种服务，重点提高老年人疫苗接种率，保障易感人群生命安全和身体健康。

二、抢抓进度，全面提振经济发展信心

提速增质园区发展。完成《周浦智慧产业园产业规划》《周浦智慧产业园规划发展评估报告》编制。有序推进张江集团·周浦医疗器械总部园（暂定名）、沃比医疗研发总部、熙华科技研发总部、百英生物研发总部等一批产业项目落地。推进万仕诚国药生产基地、万香日化“零增地”改扩建、扬子江药业上海学术科研中心项目建设，做强做优存量企业。启动建松路（沈梅路以南）、建韵路（沈梅路以北）等道路立项，为园区发展提供良好的基础环境。

优化招商引资服务。坚持项目为王、招商为要，落实招

商“三张清单”，挖掘潜力，招引新兴企业。打好助企纾困政策“组合拳”，强化政策宣传，推动“十四五”等各类惠企纾困政策落地见效。拓展企业服务模式，搭建政府与企业、企业与企业交流平台，落实企业服务专员制度，做好高新技术企业申报等工作。常态化开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查工作，跨前一步提供服务。争创 2021-2022 年度全国“四好”商会。

放大集体资产价值。切实发挥镇属公司的主力军作用，继续完善和规范镇级集体资产出租管理模式。加大推介力度和服务精度，深挖潜在资源，运用市场化管理理念盘活各类存量资产，培育新的业务增长点，带动镇域内集体资产提质增效。加强村级集体资产资源统筹、产业规划、业态管控、租税联动的系统集成，提升村级集体资产收益水平。探索优化菜场管理新模式，进一步优化环境、提升能级。

三、扩容提质，持续激发城乡发展活力

更大力度腾挪发展空间。完成《周浦镇国土空间总体规划》。完成周浦镇 08 单元 16-02（菲特莫古地块），I-I-7、I-I-12、J-I-12 地块（沈梅路哈邻里南侧商业地块）的出让。启动 08 单元 10-06（周祝公路 1 号桥）、07 单元 B2-7、07 单元 B2-9（周东路两侧）等地块储备工作。加快启动外环运河、小沥港河道整治等项目的征收签约。全力做好 1 平方公里 09-02、医学园区 16-09、智慧产业园区 16-01、09-01 等地块的征收清盘。全面梳理和挖潜存量土地资源，完成建设用地减量化验收 9.89 公顷、立项 12.33 公顷的任务。

更高标准推进乡村振兴。抓好农村环境专项整治，完成2022年农村杆线序化整治和美丽庭院建设任务，优化农村人居环境。抓好农业产业项目发展，推进生态田园综合体项目建设，推动沈西高标准蔬菜示范基地和沈西、界浜高标准农田水利项目，实现土地集约化经营、规模化生产和农业产业化发展，帮助农民实现增收。抓好全域土地综合整治试点工作，聚焦东部四村，对全域的耕地、永久基本农田以及水路林村厂等乡村环境建设要素进行梳理、研判，科学合理编制全域整治方案，探索乡村振兴新路径。

更实举措提升镇域环境。践行“绿水青山就是金山银山”的底线思维，推进2022年生态清洁小流域建设和小沥港（六灶港-规划韵涛路）等河道整治工程，加快明确雨污分流改造方案和年度计划，优化美丽街区景观提升项目。根据长江经济带环保督察及整改回头看工作，常态化开展16个行业的巡查整改。不断完善生活垃圾全程分类体系，大力促进生活垃圾源头减量。完成周市路、年家浜路等道路优化。完成关岳西路（周康路-梓年街）、中大街（周康路-梓年街）等道路竣工清算。推进韵涛路（周东南路-周园路）、小沥港路（繁荣东路-祝家港路）建设。启动小沥港路（祝家港路-繁荣路）建设。推进周园路大中修。增设路面停车位，探索小区共享停车机制，缓解老镇区通行难、停车难现状。

更快速度推进民生项目。落实“以人为本、以民为先”的工作理念，协助推进周浦体育中心、地铁站公交枢纽等重大项目提速建设，推进08单元12-06小学等3所配套学校建设，

完善公共配套设施供给。做好周东5组、向阳老街等“城中村”点位的调查摸底和分类整治工作。完成东南小区屋面及相关设施改造，推进南八创欣、中虹佳园等旧住房综合整新和颐谷南北苑、达城锦园等外墙保温修缮工作，切实改善群众居住环境。整新周东、幸福居民区卫生服务站。扩大成片化电梯加装规模，年内完成35台加梯任务。

四、多措并举，提高城市治理现代化水平

优化城市治理手段。加快新型数字化基础设施建设，推进城市大脑迭代升级，完成“平安簿”平台建设。完成停车诱导系统建设，对接7座公共停车场。强化“城运+城管”融合机制，依托微平台智能模块，深挖点位综合治理“单兵能力”，加强处置精度。依托镇级视频中台建设，开发图像自动巡检系统，实行全流程动态监管，确保全年城运综合绩效始终保持在全区第一方阵。

强化城市安全保障。全面推广“平安屋”“平安商户联盟”“全民安防”，构建区域安防力量一体化格局。启动僵尸车停车场围栏及监控探头、小区技防联网、溢泽华庭技防改造等工程。完成16个电动自行车充电桩设施场所建设。开展燃气安全专项整治和安全生产专项检查，确保辖区内无重大安全事故发生。加大群租房整治力度，实施自建房安全专项整治。深化上海智慧平台系统应用，积极探索“网格化+行政调解”机制。加强法治宣传，打造法治文化园。推动重复信访化解信访积案专项工作，切实解决信访突出矛盾，持续做好重大敏感节点稳控工作。

五、用心用情，推动民生事业长足发展

优化老小服务供给。推进长者照护之家扩容与环境改造，增加床位约 20 张。完成 20 户家庭适老化改造。推广科技助老服务，推进“一键叫车”“浦老惠”等智慧养老设备进社区。深化老年助餐服务，推进周南社区食堂建设。推进老年认知障碍友好社区、老吾老计划等试点工作。开展“齐聚力、共成长”及“邻家妈妈”帮扶项目，帮助困境儿童提升学习能力。完成中金海棠湾居委幼托点和周浦镇未成年人保护站建设。开展 12355 亲子共育项目，提升青少年心理健康水平。

扩大帮扶救助辐射面。拓宽就业渠道，建立失业青年信息库，提高人岗匹配度。完善职业培训，开设青训营、就业见习岗位、职业技能培训班等，提升就业能力。整合社会资源，对“不声不响”困难群体、特殊困境妇女儿童等做好综合帮扶。新建 1 家星级型爱心妈咪小屋。开展双拥创建工作，积极推进关爱功臣项目，做好退役军人及优抚对象优待证发放工作。

抓住社会治理关键点。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，梳理社会治理项目清单，探索基层治理新路径。完善社区居村“家门口”服务阵地建设，深入推进远程视频帮办，依托“一网通办”和“随申办”等平台，深化服务深度和广度。完善便民服务，积极引导居民事务线上办理。充分发挥“三驾马车”协同作用，放大“三会实训室”辐射功能，引导居村运用议事协商工具提升居村民社区治理参与度；有序推行居委会成员兼任业委会成员工作，符合条件的居委会、业委

会 100%开展交叉任职，实现长效自治；建立物业费第三方价格评估和协调机制，维护居民切实利益。培育和发展公益慈善类和社区服务类社会组织，更好满足社区治理和服务创新需求。

六、做强品牌，深入推进文化魅力建设

提升精神文明新高度。加强主流舆论引导，深入学习贯彻党的二十大精神。做好全国文明典范城区创建工作，逐项对表，补齐短板，形成全民共创浓厚氛围。推动文明镇、文明社区、文明村等群众性创建工作。深化新时代文明实践分中心站点建设，打造新时代文明实践特色站点矩阵，努力构建“15分钟文明实践圈”。弘扬新时代文明，推进学生社区实践指导工作品牌化发展。开展最美评选表彰等系列活动。持续巩固“全国民族团结进步模范集体”荣誉。

延伸文化品牌影响力。依托傅雷图书馆、傅雷旧居等阵地，整合人文资源，办好傅雷系列特色活动。与中国翻译协会共同举办傅雷青年翻译人才发展计划。开展傅雷铜像捐赠及纪念傅雷诞辰 114 周年系列活动。举办上海最美家书征集活动、“傅雷杯”全国少儿绘画大展、傅雷大讲坛等。

拓宽群文服务广度。做实社区文化服务中心主阵地，拓展延时开放服务新领域，优化周浦剧场及美术馆的运营效能，推进周浦书场改造和项目运营，加大与品牌机构合作力度，导入优质文化资源。延伸居村文化服务功能，开展群文活动配送、社团展演、文化走亲、采风写生等活动，打造“15分钟文化圈”。举办第二十届周浦镇文化艺术节、首届周浦镇

羊肉文化节、“同心抗疫”等活动。开展江南丝竹展演等展示交流活动。扶持浦东宣卷、杨氏针灸等非遗项目。

七、强化担当，不断加强政府自身建设

强化廉政建设。推进全面从严治党向纵深发展。抓好“三份清单”全过程管理，推动业务工作与党风廉政建设工作融合。推进“四责协同”机制向基层延伸提质增效。打造廉洁文化品牌，宣传典型、弘扬正气。

坚决履职尽责。全面梳理各部门权责清单，做好政务公开、重大行政决策和规范性文件审核报备工作。自觉接受人大监督，畅通群众监督渠道。牢固树立过紧日子的思想，优化财政支出结构，切实提高财政资金使用效率。

此外，下半年还要积极做好人才保障、国防教育、征兵工作。积极发挥各群众团体桥梁纽带作用，做好对台、侨务、民族宗教、统计、保密、档案等工作。

各位代表、同志们：

“千帆竞渡，勇进者胜”。我们要深入弘扬伟大建党精神，牢记嘱托，砥砺前行，加快恢复经济社会发展活力，加快提升人民城市发展质量，全面实现今年经济社会发展既定目标，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

名词解释

1.“规上工业企业”：主营业务收入 2000 万元及以上的工业法人单位。

2.“1+1+X”周浦镇家庭文明建设指导体系：1 个周浦镇社区家庭文明建设指导中心，1 个周浦镇社区家庭文明建设指导分中心，X 个居村家庭教育指导点。

3.“四责协同”机制：党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”组成有机整体，联合联动，合力运行，压实管党治党责任。

4.招商“三张清单”：招商资源清单、项目清单、政策清单。

5.“不声不响”困难群体：部分因自身健康状况或不了解政策无法求助的困难群体。

6.“三会”实训室：“三会”是指听证会、协调会、评议会。“三会”实训室，是为提升村居“三会”制度的运用能力，面对相关人员开展“三会”制度的产生背景、基本理论、规范流程、运用技巧、实战案例等方面的培训场所。

7.“三份清单”：问题清单、任务清单、责任清单。