

主动公开

# 上海市浦东新区川沙新镇人民政府

浦川新府〔2021〕185号

签发人：宦勇

## 关于下发《川沙新镇防汛防台工作应急预案》 的通知

新镇各办，各社区，各直属企事业单位，各村、居：

现将《川沙新镇防汛防台工作应急预案》下发给你们，请结合本单位（部门）实际，认真贯彻落实。

浦东新区川沙新镇人民政府

2021年6月28日

---

浦东新区川沙新镇人民政府办公室

2021年6月29日印

核稿：邹巾文

（共印6份）

# 川沙新镇防汛防台工作应急预案

(2021 年版)

为迎接中国共产党成立 100 周年，在十四五规划的起步之年认真贯彻落实市委、市府提出的“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防汛方针，切实加强对本区域防汛防台工作的领导，确保汛期快速有效抗御抢险，最大限度地保障人民的生命和财物的安全，保持社会安全稳定。现根据浦东新区关于开展 2021 年度防汛防台安全工作的要求，结合新镇的实际，制订应急预案。

## 一、基本情况

**(一) 镇域概况。**川沙新镇区域面积为 96.7 平方公里。总人口为 30.87 万余人，其中本镇户籍人口为 16.51 万，外来流动人口为 14.36 万。区镇下属有六灶、六团、黄楼、城南、城厢、华夏等六个社区，42 个村民委、48 个居委。

**(二) 排水设施。**区域内主要排水河道有浦东运河、川杨河、曹家沟等市区级骨干河道 3 条和通城河、三灶浜、七灶港、六灶港、五灶港等镇级河道 36 条，村宅大小河道 1902 条，河道总长度为 728.28 公里，水面积 16247 亩。全镇现有雨水泵站 6 座，污水泵站 10 座，机口（灌溉站）100 座，承担全区域的主要排水任务。

**(三) 气候特点。**本区域处于北亚热带南缘，四季分明，冷暖空气交替明显，雨量充沛，灾害性天气时有发生，汛期尤其明

显。每年汛期（6月1日-9月30日共122天）不同程度地遭受热带气旋（台风）、暴雨、高潮以及洪涝等自然灾害的袭击。有时还会受到龙卷风、冰雹和飓线的威胁，其中雷暴雨和台风，频率较高，影响较大。

## **二、2021年防汛工作目标和主要任务**

**（一）指导思想。**以对党、对国家、对人民的高度负责精神，牢固树立防大汛、抗大灾的思想，坚持“以人为本、分级管理、整合资源、处置得力”的原则，建立“分级负责、属地管理、条块结合、快速应急”为主的防汛管理体制，加强防汛基础设施和抢险救灾队伍的建设与管理，进一步抓好“思想、组织、措施”三落实，为川沙新镇的开发建设和人民生命财产安全提供强有力的保障。

**（二）目标任务。**认真贯彻落实新区提出的“两个确保、六个减少”的要求，即：确保浦东一线海塘和黄浦江防汛墙不决口，确保国家重点项目工程工地周边地区、重要活动场馆周边地区积水少、退水快；力争在今年汛期农田少受淹、民房少倒塌、民宅少进水、物资少损失、工厂少停产、作业少事故、交通少堵塞、人员少伤亡。在同等灾害下各类经济损失低于全市平均水平，确保安全度汛。

**（三）防汛主要薄弱环节。**一是本区域现有现代设施菜地1000亩，其它设施菜地1200余亩，主要分布于六团、六灶区域。尤其是大量的农业设施大棚与外来人员的临时简易工具棚等，经不住台风、暴雨的侵袭。二是部分区域易涝、重复积水。部分路段和住宅小区在持续强降雨后，易出现不同程度积水点、段，平

均每年约有 20 个小区易积水，其中以老城区小区积水较为严重。三是在电线旁边的行道树较多，尤其是水杉树。虽然每年在台风暴雨来临之前作了修剪，但水杉树生长很快，特别是在川南奉公路两旁，水杉树根深叶茂枝繁，遇台风暴雨，有可能树倒压线，必须及时采取措施，确保安全。四是新建街角公园、绿地较多，其中大量新栽树木遭遇大风易倒伏。五是新开工和在建工地、工棚和施工人员也较多，安全工作各职能部门也要引起高度重视。

### **三、防汛组织机构**

**（一）新镇防汛防台工作按照 1+5+6+X 指挥体系模式开展组织指挥。**即 1 个指挥部，川沙新镇防汛防台指挥部（指挥部设在城运中心）；5 个分指挥部，即市政道路体系分指挥部、企业市场体系分指挥部、农业体系分指挥部、市容环卫住宅小区（物业）体系分指挥部、抢险队伍体系分指挥部；6 个社区防汛单位，即六灶、城南、六团、城厢、黄楼、华夏社区；X 个其他防汛单位。各防汛防台单位应分设相应的对应指挥协调机构。

**（二）防汛防台指挥部领导小组下设办公室，配备兼职防汛防台工作人员。**防汛工作按照一级指挥一级，一级对一级负责，落实防汛职责并及时收集上报防汛防台相关信息。（组织机构见附件一）。

### **四、新镇相关部门防汛职责**

**（一）党政办职责。（承担指挥部协调工作）**负责防汛任务车辆、会议室等后勤保障工作。负责机关、事业单位人员 24 小时值班安排。负责安排防汛防台期间的生活供给。为确保灾情发生后人民正常的生活需要，由办公室统一协调各防汛单位组织主

副食品货源，特别是在发生断水、断电、断燃气等情况下，保证居民生活供应。

**（二）党群办职责。**负责防汛防台的动员宣传发动，对有关大型室外公益广告牌的开展加固管理。同时按照新镇-社区-居村一级抓一级的模式指挥，确保指挥体系的高效有序。

### **（三）社建办职责**

1、负责防汛期间的医疗保障工作，以三个社区卫生中心为主，组成医疗救护队伍，随时就近或视伤势情况转送市相关医院等医疗单位，承担组织救治任务。

2、负责协调各社区、村、居委，做好居民的稳定及安抚等工作。

3、负责对灾情发生后可能出现环境污染、病菌扩散等情况，做好防疫工作。

4、负责协调有关学校落实避险场所，在遇到灾害需要对撤离人员安置时，利用校舍做好临时安置工作。

5、负责牵头落实流浪乞讨人员的安置。

### **（四）规建办职责（承担建设体系指挥部日常工作）**

1、负责辖区内各建筑工地防汛防台工作检查，督促建设单位和施工单位在汛期认真落实防汛防台预案和措施。

2、负责动拆迁基地拆房施工现场监督，对暂停实施动迁基地，落实建设单位安排值班人员，防止发生塌房伤人事故。在台风与雷暴雨来临之前，负责落实停止施工通知，尤其是停止一切高空作业。动员和组织居住在危房临建设施中的施工人员及时撤离至避难场所。

3、加强对旧房综合整治基地的监督，确保汛期安全。

4、负责督促有关建筑工地的防汛防台、防汛设施的建设管理，确保防汛防台预案落实。做好下立交等市政建设的防汛防台工作。

**（五）平安办职责。**掌握社情民情，汛期前要指导社区、居村、企事业单位对外来务工人员进行防汛防台和发生重大灾情时的自救、互救知识教育，配合做好外来务工人员转移撤离及安置工作，协助公安部门做好社会治安和稳定工作。

**（六）经发办职责（承担企业市场体系分指挥部日常工作）**  
承担组织企业、市场等防汛防台工作，开展辖区内各企业防汛防台准备工作情况的检查，督促有关企业在汛期认真落实措施。了解掌握有关企业废水处理情况，防止汛期污水外溢，做好企业内部建设工地的防汛防台工作。

**（七）农发办职责（承担农业体系分指挥部日常工作）**

1、负责辖区内农田、桥梁，尤其对外来务农人员的工具棚、看护房等检查与管理。

2、负责农口抗灾抢险应急。进入汛期后，安排防汛值班。紧急情况下做好人员撤离等相关工作。认真地做好灾后重建、保险理赔、安抚赈济工作，尽快恢复农业生产。

3、负责受灾农作物认真做好台帐统计及上报工作。

**（八）城运办职责（承担指挥部日常工作）**

1、按照新镇防汛指挥部的要求，在新镇城运分中心设立防汛防台总值班室，履行防汛指挥部的相关职责。

2、负责开展区域内防汛安全大检查，督促防汛防台单位做

到“思想、组织、措施”三落实。督促各防汛单位做好各项汛前准备工作。

3、负责新镇防汛防台通讯保障、负责工作的上传下达。接到上级防汛机构的指令或区域防汛防台情况报告后，按预案要求立即通知相关防汛防台单位及相关职能部门。

4、负责组织和协调面上开展应急排水和抢险工作。

5、负责辖区内户外店招店牌的检查与管理。

6、负责辖区内河道的检查与管理，督促有关部门及时进行疏通淤浅河道，确保排水畅通。

7、负责落实指挥部交办的各项工作。

#### **（九）武装部职责**

负责抽调组织民兵抢险队伍，随时投入抢险救灾工作

#### **（十）各社区职责**

1、组建防汛（防台）领导小组并下设办公室。并根据本预案精神，制定好本区域的防汛（防台）预案。

2、组织各居村在汛期之前，对本区域内房屋阳台易落物、街头店面广告霓虹灯、屋顶通讯发射塔、危房棚舍临建、窨井管道排水防涝等进行安全大检查，排除隐患，督促整改。

3、负责组建抗灾抢险应急队伍和准备应急抽水泵，编织袋等抢险物资。

4、负责协调水、电、气、通讯、公交等部门，及时排除因自然灾害造成的事故，尽快恢复正常秩序。

5、组织各村对农副业设施、畜牧棚舍进行突击检查，尤其是对农业园区和各蔬菜园艺场及农产品种植大户要做好汛期的

有关应对和防范工作，以便安全渡汛，减少损失。

6、组织各村对辖区内企业进行检查，督促企业在汛期认真落实各项措施。

### **（十一）公安、交警职责**

负责区域内治安保卫、交通管理等工作。一旦灾情发生，接受川沙新镇防汛防台指挥部指令，迅速出动警力、加强治安、交通管理等工作，以建立良好的治安环境，保证人员撤退疏散，物资运送转移以及抗灾救助等抗灾工作的顺利进行。

### **（十二）川沙消防救援大队工作职责**

负责消防、营救以及紧急排水等工作，在灾情发生时，接受川沙新镇防汛防台指挥部指令，迅速出动专业人员，做好区域消防、紧急抢险和营救等工作。

### **（十三）用电管理站职责**

1、汛前全面检查电线安全工作，及时协调修剪行道树树枝，确保电路安全。

2、在台风和雷暴雨期间，既要保证人民的生活用电需求，又要灵活采取拉闸避险措施，确保人民的生命安全。

3、对因自然灾害受损的电力设施，组织协调相关单位及时抢修，尽快恢复正常。

### **（十四）川沙城道中心职责**

1、负责辖区内防汛防台抢险工作，做好汛前排水基础设施的检查、整改等各项准备工作，保证各类设施功能完好，不误应急。

2、负责辖区内突发事件的应急处置工作。沟通协调水、电、

气、通讯、公交等相关单位，保证信息畅通、供给正常、情况良好。

3、负责市政、绿化等专业抢修队伍，储备应急抽水泵、编织袋、卡车等应急抢险物资和运输工具，确保随时拉得出、不误事。

4、负责本系统 40 人以上抗灾抢险应急队伍。在防汛防台应急抢险中，直接受新镇防汛防台指挥部办公室的指挥调度。

### **（十五）川沙综合执法队职责**

1、负责对户外广告牌、各类防汛设施以及建筑工地、易燃易爆物企业单位、大型超市商场等重点单位的防汛安全工作检查，督促相关单位认真落实防汛防台工作。

2、加强防汛、水务执法，确保泵站、排水管道等防汛设施安全，确保河道防汛通道无违建，畅通无阻。

3、组建 40 人为城管抗灾抢险应急队伍。在应急抢险中，直接受新镇防汛防台指挥部办公室的指挥调度。

## **五、应急响应分级与行动**

### **（一）IV 级响应**

浦东新区气象台发布台风蓝色预警信号（即 24 小时内可能或已受热带气旋影响，沿海或陆地平均风力达 6 级以上，或阵风 8 级以上并可能持续）；浦东新区气象台发布暴雨蓝色预警信号（即 6 小时降雨量将达 50 毫米以上，或 1 小时降雨量达 35 毫米以上）；造成一般等级灾害的其它汛情（民居进水 100 户以上、300 户以下；农田受淹或农作物及设施受损 1000 亩以上、1 万亩以下；房屋倒塌 5 间以上、50 间以下；因汛死亡 1-2 人等），防

防汛防台工作进入 IV 级应急响应状态。

根据规定，新镇防汛办主任到岗到位，分指挥部防汛责任人到岗，社区、居村委防汛责任人到岗。防汛设备管理人员加强检查，确保设备运行正常，开展泵站预抽空。加强汛情监测，密切关注汛情变化，视情组织开展防汛抢险和受灾救助工作。有关情况及时向区防汛指挥部报告。

## **（二）III 级响应**

浦东新区气象台发布台风黄色预警信号（即 24 小时内可能或已受热带气旋影响，沿海或陆地平均风力达 8 级以上，或阵风 10 级以上并可能持续）；浦东新区气象台发布暴雨黄色预警信号（即 6 小时降雨量将达 80 毫米以上，或 1 小时降雨量达 50 毫米以上且降雨可能持续）；造成较大等级灾害的其它汛情（民居进水 300 户以上、1000 户以下；农田受淹或农作物及设施受损 1 万亩以上、5 万亩以下；房屋倒塌 50 间以上、150 间以下；因汛死亡 3-9 人等），防汛防台工作进入 III 级应急响应状态。

根据规定，新镇分管防汛工作副镇长到岗，分指挥部负责人到岗，社区行政专委、各居村委防汛干部到岗，加强值班，落实临时排涝措施，加固高空高架物体、广告牌、树木及危房，检查安全用电，消防部门加强备勤力量，掌握汛情变化。加强汛情监测，密切关注汛情变化，视情组织开展防汛抢险和受灾救助工作。有关情况及时向区防汛指挥部报告。

## **（三）II 级响应**

浦东新区气象台发布台风橙色预警信号（即 12 小时内可能或已受热带气旋影响，沿海或陆地平均风力达 10 级以上，或阵

风 12 级以上并可能持续);浦东新区气象台发布暴雨橙色预警信号(即未来 6 小时降雨量达 100 毫米以上,或 1 小时降雨量达 80 毫米以上且降雨可能持续);造成重大等级灾害的其它汛情(民居进水 1000 户以上、5000 户以下;农田受淹或农作物及设施受损 5 万亩以上、10 万亩以下;房屋倒塌 150 间以上、500 间以下;因汛死亡 10-29 人、轨道交通区间严重积水部分停运等)。进入 II 级应急响应状态。

根据规定,新镇镇长、防汛指挥部全体成员到岗(组织会商)发出相关指令,分指挥部指挥长及相关人员到岗,社区、各居村委主要负责人到岗,部署本区域、本系统防御工作。加强汛情全时监测,严密掌握汛情变化,组织开展防汛抢险、人员撤离和受灾救助工作。有关情况及时向区防汛指挥部报告。相关施工作业停止,拆除条幅、横幅,转移危房等人员,各类抢险队伍待命,落实医疗救护力量和抢险设备

#### **(四) I 级响应**

浦东新区气象台发布台风红色预警信号(即 6 小时内可能或已受热带气旋影响或已经受到热带气旋影响,沿海或陆地平均风力达 12 级以上,或阵风 14 级以上并可能持续);浦东新区气象台发布暴雨红色预警信号(即未来 6 小时降雨量将达 150 毫米以上,或 1 小时降雨量达 100 毫米以上且降雨可能持续);造成重大等级灾害的其它汛情(民居进水 5000 户以上;农田受淹或农作物及设施受损 10 万亩以上;房屋倒塌 500 间以上;因汛死亡 30 人、轨道交通 1 条线路以上因严重积水全线停运)。防汛防台工作进入 I 级应急响应状态。

根据规定，新镇党政主要领导、防汛指挥部全体人员到岗，部署抗灾抢险、避险工作。分指挥部全体人员到岗，社区、各村（委）全体人员到岗，部署抗灾抢险、避险工作。全面启动各级种类预，落实各项抗灾措施、避险措施。抢险队伍、物资准备到位，民兵、抢险队员集合待命，及时化解可能出现的险情，全力保障人民生命财产安全。及时报告汛情、工情、灾情，部署灾后恢复工作。

## **六、应急处置的流程**

### **第一类：有预报情况的应急处置流程**

1、接到上级（市、新区）防汛机构的防汛防台预报后，川沙新镇防汛防台指挥部立即启动本预案。通过电话、传真或手机短信等通信方式立即通知各职能部门及防汛单位，同时进入防汛防台值班。防汛指挥部办公室立即组织检查落实各防汛抢险的各项准备工作。

2、各防汛单位接到通知后，立即启动本单位防汛防台预案，加强领导、加强值班；密切关注天气发展趋势，并做好必要的准备，并将准备工作情况及时上报新镇防汛防台指挥部办公室。

3、发生险情时，所在区域的防汛单位应果断采取应急措施，迅速排除险情，并做好稳定等宣传工作。对险情发生的时间、地点以及采取的处置措施、产生后果等情况，按照灾情信息“首报、二报和终报”制度及时上报新镇防汛防台指挥部办公室。由防汛办视险情情况统一调配防汛物资、抢险队伍等防汛资源，并报川沙新镇主要领导，现场指挥抢险工作。

### **第二类：无预报情况的应急处置流程**

1、汛期发生龙卷风、短时间强对流天气等突发性灾害天气时，各防汛单位应根据气象天气预报或现场情况，立即启动本单位防汛防台预案，加强领导、加强值班；密切关注发展趋势，并做好相应的准备工作。

2、险情发生时，所在区域的防汛单位应果断采取应急处置措施，迅速排除险情隐患，同时做好稳定等宣传工作。险情发生的时间、地点以及采取的处置措施、产生的后果等情况，按照灾情信息“首报、二报和终报”制度及时上报川沙新镇总值班室（电话：33938105）。

3、川沙新镇总值班室视险情情况立即通知防汛防台指挥部办公室（由防汛防台指挥部办公室视情况同步通知相关领导）、各相关防汛单位及相关职能部门。防汛指挥部办公室视险情统一调配防汛物资、抢险队伍，并报相关领导到现场指挥抢险工作。

川沙新镇人民政府

2021年6月16日

附件一：

## 川沙新镇防汛防台指挥部成员名单

|         |     |                  |
|---------|-----|------------------|
| 总 指 挥：  | 解 军 | 川沙新镇党委书记         |
|         | 宦 勇 | 川沙新镇党委副书记、川沙新镇镇长 |
| 常务副总指挥： | 黄振华 | 副镇长              |
| 副总指挥：   | 张士伟 | 川沙新镇党委副书记        |
|         | 张剑铭 | 党委委员             |
|         | 徐 闽 | 党委委员、副镇长         |
|         | 沈 敏 | 党委委员、副镇长         |
|         | 于正刚 | 党委委员、武装部部长       |
|         | 贺红忠 | 副镇长              |
| 成 员：    | 陆立峰 | 社区建设和服务办公室主任     |
|         | 叶 挺 | 平安办（信访办公室）主任     |
|         | 徐 昇 | 规划建设和环保办公室主任     |
|         | 邹巾文 | 城镇运行管理办公室主任      |
|         | 高所贵 | 经济发展办公室主任        |
|         | 唐 红 | 农业农村发展办公室主任      |
|         | 张 琴 | 计划财务办公室主任        |
|         | 倪芳英 | 监察办公室主任、纪委副书记    |
|         | 周 虹 | 党群工作办公室主任        |
|         | 连坚昌 | 党政办公室（应急办公室）主任   |

|     |                  |
|-----|------------------|
| 李玉香 | 六灶社区党委书记、主任      |
| 高所贵 | 城厢社区党委书记、主任      |
| 杜建飞 | 黄楼社区党委书记、主任      |
| 马建军 | 六团社区党委书记、主任      |
| 陈志娟 | 华夏社区党委书记、主任      |
| 杨 晔 | 城南社区党委书记、主任      |
| 张 斌 | 城市管理行政执法中队队长     |
| 朱惠琴 | 总工会常务副主席         |
| 李 威 | 城运分中心书记、常务副主任    |
| 曹 标 | 川沙城市道路中心养护管理二署署长 |
| 桂 琦 | 城建中心主任           |
| 杜俊杰 | 川沙经发中心副主任        |
| 尹雪峰 | 川沙派出所所长          |
| 周峻松 | 六灶派出所所长          |
| 吴洪宇 | 黄楼派出所所长          |
| 唐章君 | 六团派出所所长          |
| 谭 军 | 交警四大队教导员         |
| 牛广阔 | 消防救援川沙大队大队长      |
| 王均飞 | 川沙市场监督所所长        |
| 乔建军 | 川沙地区用电站站长        |
| 陈国华 | 六灶地区用电站站长        |

指挥部下设办公室：

主 任：邹巾文（兼）

副主任：连坚昌（兼）、周虹（兼）、陆立峰（兼）、桂琦（兼）、李威（兼）

成 员：陆建国、曹建明、赵瑞华、秦姝洋、黄卫忠、戚显才、许荣明、孙雪华、杜恒颖、王建东、郝思伟、陆 莺、谢舟君。

以上人员如有变动，由成员单位自然替补。