

浦东新区张江镇人民政府

浦张府〔2025〕1号

签发人：李 灿

浦东新区张江镇人民政府 2024 年度 法治政府建设情况报告

浦东新区张江镇

2025 年 1 月

引 言

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》的要求，由浦东新区张江镇人民政府编制。全文包括 2024 年本单位法治政府建设工作的主要举措、成效；2024 年本单位法治政府建设工作中存在的不足及原因；本单位主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治建设的有关

情况；2025 年度本单位推进法治政府建设主要安排。本年度报告的电子版可以在浦东新区门户网站上下载。本年度报告中所列数据的统计期限自 2024 年 1 月 1 日起至 2024 年 12 月 31 日止。

一、2024 年度法治政府建设的主要举措和成效

（一）规范权力运行，以法治推进科学民主决策

1. 坚守依法决策的思想理念。依法明确行政决策权限以及内部审议规则，贯彻落实民主集中制原则，完善决策制度体系，提高重大决策的民主性、科学性、合法性，杜绝决策的盲目性及随意性。2024 年全年，共计召开 26 次镇长办公会议，对 262 项涉及重大政策、重大项目安排和大额度资金使用进行了集体讨论决策，通过完善决策程序避免决策失误。司法所所长按要求列席镇长办公会、专题会等重要会议，充分发挥法律意见事前评估保障作用，防范各类法律风险产生。

2. 恪守权为民所用的底线原则。积极配合新区开展各项督查，自觉接受人大监督、民主监督、司法监督，加强对权力运行的全过程审查。坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，以法治思维和方式推动政府各项工作。2024 年，开展民事经济领域合同法律风险审查 1478 件，行政规范性文件审查 3 件，重大行政决策审查 1 件。新设立张江“江芯庭”涉外片区法治观察点，开展常态化法治观察工作，2024 年，社会治理中心法治观察点、“江芯庭”涉外片区法治观察点各形成 3 份法治观察建议书。首次采用民生实事项目票决制，票决产生 2024 年张江镇民生实事项目，

实现从“为民做主”到“由民做主”的重大转变，架起政府“民生”与群众“民声”之间的畅通桥梁。重视人大代表意见办理，完成张江镇五届六次人代会期间涉及交通安全、规划建设、城市管理、基层治理等方面的 11 条书面代表建议办理工作。

（二）强化法治服务，以“三所联动”彰显为民底色

1.“高”重视促源头预防。张江镇继承和发扬“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头治理。**建立矛盾纠纷排查化解联席会议制度**，每月定期分析相关情况；坚持日常排摸和重点时间节点相结合的矛盾纠纷排查制度，做到早发现、早控制、早化解，充分利用居村调解志愿者熟悉宅情、民情的优势，及时排摸、滚动排摸，确保排摸工作不留死角。2024 年，共排摸矛盾纠纷 180 次，受理各类纠纷 1460 件，成功调处 1460 件，调解率 100%，成功率达 100%。

2.“联”网格促前端化解。打造“三所两庭一厅”矛盾纠纷化解品牌，与川沙人民法庭、张江仲裁庭升级打造“三所两庭”协作模式，与环东中心村议事厅结合，探索构建“一般矛盾就地化解、行业矛盾专业参与”的“三所两庭一厅”矛盾化解体系。2024 年 6 月 11 日，在环东中心村召开张江镇坚持党建引领，践行新时代“枫桥经验”现场推进会，先行先试创新实践党建引领“三所两庭一厅”基层治理模式，让新时代“枫桥经验”在新时代乡村治理中焕发出夺目光彩。2024 年来，在居村设立 5 个张江镇“三所联动”矛盾纠纷调解站，在商业体、园区设立 4 个张江镇“三所联动”矛盾纠纷调解点，积极预防和妥善处理群体性事件，助力提升辖

区内矛盾纠纷多元化解成效，通过“三所联动”机制 2024 年已协助张江派出所化解矛盾纠纷 435 件，孙桥派出所化解矛盾纠纷 625 件。

3.“智”治理促关口把控。做好“智慧调解”系统动态维护，及时更新调解组织名录和调解员名录，做好“解纷一件事”平台，及时回应群众诉求，加强居村法律顾问的监管评估工作，做好“法到家”基本信息动态维护，建立多元化矛盾纠纷化解机制，完善诉调无缝对接。全镇 55 个居村共签约 19 个居村法律顾问。公开驻居村律师手机号、邮箱、微信等联系方式，方便社区居民与居村法律顾问直接取得联系，得到快速及时的法律咨询。2024 年，居村法律顾问通过家门口接待、事务所接待、线上咨询等渠道累计提供法律咨询 1427 人次，镇级公共法律服务中心提供法律咨询 415 人次。

（三）加强依法行政，以高效透明打造法治政府

1.推动行政规范性文件长效管理。严格落实对行政规范性文件的监督管理，做好行政规范性文件的制定、备案、清理、审查工作。2024 年 5 月，针对现行有效行政规范性文件开展常态化评估清理工作，通过综合审查合法性、科学性、可执行性、时效性等作出评估清理结果，为打造法治化营商环境建设法治政府提供法治保障。6 月，制定发布《关于延长行政规范性文件<张江镇特殊困难家庭镇保资金专项救助实施意见>有效期的通知》，并按规定进行备案。11 月，制定发布《张江镇大重病困难家庭医

疗救助实施意见》，并按规定进行备案。12月，制定发布《张江镇农村自建房出租房安全管理办法》，并按规定进行备案。

2.推进重大行政决策依法合规。2024年1月，张江镇围绕年度重点工作，向镇各机关科室征集重大行政决策事项。经镇长办公会及党委会审议通过后，将《农村自建出租房安全管理标准》作为2024年度重大行政决策。张江镇稳步开展重大行政决策目录事项的制定和公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体审议五大流程的履行等各项工作，保障重大行政决策科学、民主、合法。

3.促进政务公开全体系覆盖。坚持以公开为常态、不公开为例外，推进决策、执行、管理、服务和结果公开。进一步拓展覆盖面，建设完善政府信息查阅点，规范政务公开行为。**一是开展多样化政府开放日活动。**2024年8月28日，镇党委副书记、镇长李灿出席政府开放日活动，并特邀人民监督员代表参与。活动通过现场参观口袋公园、座谈会等形式问需于民，回应群众密切关心事项。**二是扩大政务公开覆盖面。**2024年来，通过“今日张江”微博、微信公众号、视频号等及时更新政府工作动态，提高网络问政等公众参与力度，微信平台发布微信508条，图文阅读总数达1899190人次，微信粉丝稳步上升至12万；视频号发布116条视频，总播放量超28万+；发送微博720余条，总阅读量超139万，微博粉丝数增至2.52万。备案公文总数112件，主动公开111件，免于公开1件，主动公开率99.1%，办结依申请

政府信息公开 27 件。三是做好政企合作工作。与张江镇商会签订政务公开政社合作共建协议，以协议形式建立政企合作机制，通过政策精准推送、政企资源共享等以更开放的姿态为镇域内企业提供精准高效服务。

4.规范行政执法公正文明。做好行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加强行政执法资格管理，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，做好执法证管理、换发工作，未经执法资格考试合格，不得从事行政执法活动。2024 年度，城管中队实施行政处罚 211 次，其中适用简易程序的 97 件，适用一般程序的 114 件。张江镇应急管理中心根据年度执法计划开展执法检查 426 家次，出动检查人员 852 人次，发现安全隐患 49 条，整改安全隐患 49 条，行政处罚数 13 起，累计处罚金额 7.4 万元。做好行政执法案卷评查工作，积极申报行政执法优秀案例，2024 年《刘某擅自占用非城市交通干道以外的城市道路案》入选“浦东新区 2023 年度十大优秀行政执法案例”。贯彻落实浦东新区城管执法综合指挥平台操作守则，对重大行政执法决定进行法制审核共计 37 件。

5.激活城市管理数字化智能化。以“智慧”推动“治理”，迭代升级“一网统管”数智张江平台，打造“3+N”（“3”指 AI 中台、数据中台、智能交互中台；“N”指 N 个智能场景应用）数字孪生城市底座，汇聚 118 大类 30 万条数据，预警派发河道监管、街面秩序等问题，形成处置闭环。启用油烟在线监控系统，对投诉相

对集中的 30 家餐饮商铺进行 24 小时监测，实时发现，即时干预。利用无人机、无人车等前端感知设备，自动判别新增违建，形成“人防+技防”立体式动态监管机制。

（四）完善化解前置，以行政调解促进行政争议实质解决

建立完善行政复议、行政应诉工作机制，明确各业务部门在行政复议、行政应诉工作中的职责。注重对行政应诉人员开展思想教育，增强应诉人员的政治意识、大局意识、法律意识和服务意识，树立正确的为民服务观。积极配合新区开展行政复议受理前调查和调解，实现行政争议纠纷化解前置，设立行政复议咨询服务点，每周三为来访群众解答行政复议申请相关问题，帮助其在线上小程序“上海复议”提交复议申请。利用“张小江说法”直播间线上平台，视频科普行政复议法，让更多群众了解行政复议申请范围和渠道。2024 年，办结行政复议案件共 10 件，未办结 4 件，行政复议纠错率为 0%；办结行政诉讼案件共 1 件，未办结 5 件，行政诉讼败诉率为 0%。

（五）整合各类资源，以多渠道拓宽普法与依法治理广度

坚持法治宣传和依法治理相结合，落实“谁执法谁普法”工作，制作“以案释法”宣传海报及视频，有效扩大法治宣传覆盖面。

1.特色动作亮点纷呈。涉外法治宣传方面，8 月 26 日，在张江大剧场举行张江镇“启航新思路·共筑法治桥”涉外法治服务主题活动，落实涉外法治服务“进社区、进学校、进企业”签约，颁发“江芯庭”涉外片区法治观察点“指导员”及“观察员”聘书，领导

携手启动发布张江涉外法治服务三项清单，开展张江镇涉外法治人才服务与培养创新沙龙，进一步提升张江镇涉外法治工作的水平与效能，优化涉外企业营商环境，加强涉外法律合作与交流；6月2日，联合中芯花园居委开展主题为“‘江芯庭’听心声”涉外法治意见征集活动，共收集到意见建议35份。**重点人群普法方面**，10月31日，举办“法治护蕾，与你同行”——反诈主题青少年模拟法庭活动，机关公务员、村居代表、小学生代表等300余人在张江大剧场现场观摩学习模拟法庭庭审，并听取专业点评，以“模拟法庭+反诈普法课堂”模式开启“零距离庭审”“沉浸式普法”新体验。**法治与非遗文化方面**，以“典亮你的生活”为主题，通过浦东山歌这个非遗文化为载体开展法治宣传活动。将《民法典》的法治理念与地方传统文化相结合，聚焦现实生活，通过“遛狗不牵绳”、“家暴”、“高空抛物”、“生前立遗嘱”这四个篇章组成全新的法治宣传节目，已在新区法治文化节及环东新时代枫桥经验推进会上进行演出。**特殊节点普法方面**，开展法治文化节，打造多形式法治宣传活动。5月9日，以“法治清风拂初夏 社区普法共和谐”为主题在汤臣高尔夫居民区开展法治宣传游园会活动，覆盖300余人次；5月22日，以“弘扬传统技艺 共建法治乡村”为主题，在沔北村开展土布法治宣传品制作活动，覆盖100余人次；6月7日，开展以“党章引领·法治同行”为主题的张江镇基层联系点党内法规宣讲主题活动，通过知识竞赛、案例分析，专家讲坛，力促党内法规实现理论与实践的深度融合。**线上线下**

宣传阵地方面，提升“华益路法治宣传长廊”品牌阵地建设，在原有基础上，更新“以案释法”宣传海报内容，增加法治宣传雕塑、添加具有法治元素的装饰、图案等，整体提高法治宣传氛围；“张小江说法”直播间每月末上线一期动画普法视频，累计上线视频12期，内容涵盖民法典解读、涉外法治、行政复议等，每个视频平均播放量约2000人次。

2.法治宣传直抵基层。2024年，新丰村积极申报创建上海市民主法治示范村，环东中心村积极申报创建浦东新区民主法治示范村，以创促干，提升基层法治建设效能。2024年，累计向各村居制作发放普法知识宣传海报432份；每月投放法治宣传标语，累计播放540余次；各村居每季度开展法治讲座，累计开展210余场。

3.常规动作稳步推进。2024年，在原有张江镇领导干部应知应会法律法规学习清单的基础上，更新补充党内法规等学习内容，推动应知应会清单工作规范化、常态化运行，目前应知应会法律法规共性清单共计38项，个性清单共计6项。加强队伍能力建设，5月、10月、11月累计举行3天居村调解员培训，通过案例讲解、实地参观、团建演练等形式切实提高调解员调解能力。提升居村“法治带头人”、“法律明白人”专业能力和法治素养，8月29日以“以学促法 以知促行”为主题开展“法治带头人、法律明白人”专项培训活动，更好地发挥其在居村民主法治建设和法治宣传中的关键作用。以张江镇社会治理中心巡回法庭为法治宣

传阵地，积极组织镇机关公务员、企事业单位工作人员、村居两委委员、调解主任等旁听庭审，同时联合川沙法庭于 2024 年 10 月 24 日组织全镇机关公务员及镇属企事业单位负责人参加 2024 年度国家机关工作人员旁听庭审活动，进一步提升基层干部法治能力、法治思想。

二、2024 年推进法治政府建设工作中的不足及原因

一是法治品牌、法治亮点工作仍需进一步创新。目前张江镇线下法治宣传阵地主要是“华益路法治宣传一条街”，法宣阵地建设仍需进一步加强，法治宣传活动在形式和内容上要更加丰富创新。

二是法治工作队伍力量仍需进一步加强。当前，法治队伍建设中还存在着法治专业化不强，正规化不足，人才培养机制落后等问题。尤其是基层调解员等存在法治意识不足、平台操作熟练度不够、缺乏系统化学习等。

三、2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责

积极贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，明确镇党政主要负责人在推进法治建设中的权责要求，全面落实法治建设工作。为发挥“关键少数”的作用，张江镇牢牢抓住增强领导干部法治意识，提升依法执政能力这个关键点。一是突出学习习近平法治思想。将习近平法治思想纳入镇党委中心组和居村党支部理论学习内容，通过习近平法治思想宣讲下基层、学习强国 APP 等线上线下学习渠道，不断提升党员干

部的法治素养。二是将政府活动全面纳入法治轨道。镇主要领导对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，切实当好本单位法治建设的组织者、推动者和实践者。2024年4月26日，召开2024年度张江镇全面依法治理委员会会议，专题研究部署法治建设工作；11月1日，镇党委书记亲自部署，党委会上研究行政执法及执法监督工作，加强对行政执法“三项制度”的监督。制订2024年度法治建设责任书，通过与各部门、单位、村居签署法治建设责任书来落实主体责任，开展中期实地督导，督促镇域内各部门单位落实好法治建设工作。三是充分发挥政府法律顾问在重大决策中的作用。加强对法律顾问履职情况的监督，及时在全面依法治市大系统平台做好法律顾问相关信息的录入和更新备案工作。在政府决策、规范性文件制定、合同风险审查等各方面听取法律顾问意见，确保行政决策的合法性。四是提升运用法治思维及法治方式解决问题的能力。6月26日，邀请中共上海市委党校公共管理教研部教授陈保忠开展主题为《贯彻落实习近平法治思想》的党委中心组学习（扩大）会，镇三套班子领导及其他处级以上干部、镇内设机构及镇属企事业单位负责人、全体机关公务员等参与。10月28日，邀请华东政法大学教授沈福俊开展主题为《新修订的〈行政复议法〉专题解读》的党委中心组学习（扩大）会，镇三套班子领导及其他处级以上干部、镇内设机构及镇属企事业单位负责人、全体机关公务员、居村调解员等参与。

四、2025 年度法治政府建设主要安排

张江镇将继续加强法治政府建设工作，坚持建设依法行政、透明高效的“有限”责任政府和履职尽责、勤勉为民的“有为”服务政府。把法治理念贯穿于各项工作的全过程，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾的能力。

一是组织领导，加强对法治建设工作的统筹。进一步明确党政主要负责人在推进法治建设中的权责要求，全面落实法治建设责任制，完善运行机制，强化对法治建设的部署推进、统筹协调、督促检查。

二是专业高效，发挥法律顾问效用。通过进一步健全日常管理制度，明确工作职责，完善保障措施，充分发挥法律顾问在参与重大决策、各类规范性文件的合法性审查、协助起草重要法律文书、合同审查、参与处理行政诉讼、仲裁等法律事务中的作用。

三是依法依规，做好行政规范性文件、重大行政决策管理工作。完善规范性文件制定管理流程，加强对规范性文件的法律审核、备案审查、动态评估、定期清理，确保文件合法合规、合理有效。加强对重大行政决策各流程的管理，提高重大行政决策各流程质量。

四是公开透明，加大政务公开力度。完善政务公开工作流程，加强制度建设和保密审查，坚持以“公开为常态，不公开为例外”，全面推进政务公开标准化、规范化建设。持续扩大政务公开覆盖面，做实政府开放日活动，配合落实公报试点改革工作，加强政

企合作，促进政策解读精准推送，进一步促进法治化营商环境。

五是提效减诉，推进行政复议、行政诉讼化解工作。自觉执行司法判决、复议决定，落实好“行政复议基层咨询受理点”，及时对来访人开展案前协调化解工作。结合镇法律顾问等专业工作力量，聆听具体诉求，根据争议焦点，积极协调各方意见，节约司法资源，把行政复议、行政诉讼化解在萌芽阶段，促进行政争议实质性化解。

六是多元调解，提升矛盾纠纷化解能级。继续推动“三所两庭一厅”工作机制向纵深发展，充分发挥“3+N”工作机制，联合镇相关职能部门及属地共建单位资源，形成强大合力，整合多方资源，共同推进矛盾纠纷多元化解。全面建立“三所联动”矛盾纠纷调解站，建立由居村调解员、社区民警、平安志愿者、物业安保人员等组成的纠纷信息员队伍，及时掌握社情民意，排查发现矛盾纠纷线索隐患，夯实居村矛盾纠纷调处网络。

七是创新添色，强化普法与依法治理。坚持法治宣传和依法治理相结合，围绕镇中心工作以及社会热点、难点问题，推动执法与普法相结合，落实“谁执法谁普法”工作。以华益路法治宣传一条街、“张小江说法直播间”为载体，进一步打造线上线下法治宣传阵地。加强青少年模拟法庭系列活动，推进涉外法治宣传工作，构建大普法工作格局。

（此页无正文）

上海市浦东新区张江镇人民政府
2025 年 1 月 22 日

（此件公开发布）

张江镇党政办公室

2025 年 1 月 22 日印发
