

# 合庆镇人民政府

## 2023 年法治政府建设情况报告

2023 年，合庆镇人民政府在区委、区政府的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》有关规定和要求，推进依法行政，加快建设法治政府，各项工作取得新的进展。现将合庆镇 2023 年度推进法治政府建设情况报告如下：

### 一、2023 年推进法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）坚持党委领导，推进法治建设工作

1. 加强法治建设领导力量。坚持将依法治理纳入党委、政府重点工作进行督察推进。党委政府领导干部带头尊法、学法、守法、用法，将习近平法治思想学习作为党委中心组学习重点内容，推动领导班子、领导干部带头深入学习贯彻习近平法治思想。召开党委中心组双周学习会，特邀浦东新区区委党校公共管理教研部主任、副教授、法学教研室主任、校学术委员会和教学委员会委员吴津带来题为《以习近平法治思想为指引，努力建设更高水平的法治中国》的专题授课，牢牢把握习近平法治思想指明的政治方向，深刻领会习近平法治思想的精神实质、丰富内涵和核心

要义。9月15日，合庆镇在人民政府办公楼会议室举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会，镇党委书记、镇党委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组组长徐平作动员讲话。3-6月，司法所先后举办4场“学习党的二十大精神——习近平法治思想宣讲下基层”主题讲座，司法所所长主讲。2023年8月，镇党委书记率队到各居村开展“四个责任制”年中督导检查工作，各居村汇报情况、查漏补缺，再次明确目标要求、压实责任，镇、居村各条线形成一致目标推动法治发展。

**2. 健全完善法治建设工作机制。**镇法治建设领导小组及时研究并印发《合庆镇2023年法治建设工作要点》，完善《合庆镇党委落实“三重一大”事项集体决策制度实施细则》《合庆镇人民政府重大行政决策事项目录管理制度》，落实“三重一大”事项集体决策制度，按照“三重一大”事项集体决策制度的事项范围、程序要求，以会议形式集体讨论决定重大决策。同时，充分发挥法律顾问在制定重大决策、推进依法行政中的积极作用，并按时报备法律顾问聘任情况。

**3. 落实法治建设工作力量。**合庆镇坚持加强党对法治建设的领导，主要领导牵头及时研究解决法治建设有关重大问题，将法治建设纳入年度工作计划，和业务工作同部署、同推进。党委对全镇法治建设工作进行了分工部署，落实专人负责相关工作，各职能部门配合协作，并定期召开碰头会，相关部门加强沟通联系，

相互支撑，形成合力。党政负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，建立本镇各部门、各单位主要负责人法治建设责任制并纳入绩效考核。司法所所长列席镇长办公会议，对相关议题提出法律建议，对重大执法案件进行法治审核，2023年已参加13次。

## **（二）坚持依法行政，推进法治政府建设**

**1. 积极做好政务公开。**合庆镇根据《中华人民共和国政府信息公开条例》《上海市政府信息公开规定》的要求，做好政务公开组织保障、积极推进“五公开”，做好政策解读、公众参与、依申请办理、标准化建设等各项政务公开工作。截至2023年10月31日，政府发文共计182件，主动公开172件，依申请公开7件。收到信息公开申请共13件，已全部答复办结。8月开展主题为“养老服务体系”的政府开放日活动，聚焦辖区内群众关注的重点领域，活动邀请居村负责人及党代表、人大代表、群众代表参与。

**2. 切实做好保密工作。**合庆镇坚持党管保密工作，保密、机要工作领导责任制落实。保密组织机构完善、职责明确、管理责任落实。保密管理制度健全，经常性基础性工作有效开展。健全《保密工作经费管理制度》《领导干部机要工作责任制》《泄密事件报告和查处制度》等，微信专项整顿工作有效落实，管理制度健全，无使用微信、图文识别程序传递、识别工作秘密、敏感信息等问题发生；疫情防控信息管理严格，无因违规传递信息引发

舆情或被上级通报等问题。阶段性重点工作有计划、有组织、有落实、有效果。治理本级保密机要短板、弱项工作有措施、有成效。

**3. 高度重视行政复议和行政诉讼。**合庆镇自觉加强行政复议、行政诉讼工作，主动配合调查，依法做好答辩举证工作，在法定期限内提交证据材料，配合法院的调查和协调化解工作，自觉执行司法判决。疑难的诉讼和复议案件，由分管领导牵头，司法所、政府法律顾问与相关部门参与，召开协调推进会议专题研究分析案情、讨论对策。积极与法院及新区相关主管部门沟通联系，同时，组织涉案业务部门对案件当事人开展政策宣讲和调解，主动开展诉前化今年我镇已收到行政复议4件，答复4个，撤销2个，1件正在审理中，无纠错案件解矛盾纠纷的相关工作。行政诉讼4件，审结2件，行政诉讼案件无败诉，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。无不履行法院生效裁判的情况。

**4. 妥善处理公益诉讼。**2023年我镇收到1件检察建议书，镇党委、政府高度重视此项工作，立即成立工作小组，及时核查相关情况，落实整治措施，建立长效机制，严格在法定期限内主动回复，及时采取有效措施维护社会公共利益。

### **（三）坚持完善制度，推进依法行政规范**

**1. 严格落实依法决策和规范性文件管理制度。**合庆镇制定本年度重大行政决策目录并依法向社会公布，坚决执行《上海市重大行政决策程序暂行规定》《浦东新区街镇重大行政决策程序实

施办法》，根据《合庆镇重大行政决策程序规定》履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查及集体讨论决定程序规定。落实规范性文件合法性审查、公开征求意见、集体审议等程序要求，清理结果向社会公布，未违反规范性文件禁止事项要求，未违反规范性文件实施时间和有效期规定，未违反规范性文件三统一制度。

**2. 深入贯彻落实行政执法“三项制度”。**全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，根据要求制定合庆镇重大行政执法决定法制审核目录。将“三项制度”的落实作为依法行政的重要抓手，持续稳步推进法制建设工作。积极配合开展行政执法案卷评查工作和轻微违法行为免于行政处罚、街镇执法事项下沉等专项执法检查。合庆镇综合行政执法队在作出重大行政执法决定前，由司法所对拟作出的决定进行合法性审核，2023年至今重大执法决定法制审核案件51件。

**3. 加强合法性审核、履行跟踪等合同日常管理工作。**为合庆镇开发建设做好法治保障工作，包括动拆迁和农民集中居住项目的人口面积认定合法性审核、项目合同审查、工业园区企业间的矛盾纠纷化解等工作，为开发建设清障助力。规范合同文本审核流程，规避法律风险，对常见合同进行分类和样本参照。2023年已审查各类合同748个，涉及服务类合同410个，工程类合同206个，采购类合同132个。未发生因管理失误或未积极应对导致的败诉案件。

**4. 大力推进司法所规范化建设。**加强司法所党的建设，发挥党建引领和凝聚作用。做好“智慧调解”信息系统动态维护，及时录入矛盾纠纷排查任务情况。提升基层公共法律服务品牌建设，积极发挥司法所在基层法治建设中的作用。多年来，贤明调解工作室已在服务群众中树立暖心的品牌。

**5. 积极响应乡村振兴战略，做好法治乡村建设工作。**对已创建成功的全国民主法治示范村和新区民主法治示范居村开展成果的巩固和提升，指导其他居村积极参与民主法治示范居村的创建工作。积极开展“法治带头人”和“法律明白人”的培育工作。目前每个行政村已完成培养、注册、使用 8 个“法治带头人”“法律明白人”，已完成每个行政村培育 1 户学法用法示范户。

**6. 运用法治手段推进社会治理。**通过建立专班、梳理整治依据、规范整治措施、形成长效机制，对农村房屋违规分隔出租问题进行有效整治，坚定不移“去存量”，毫不手软“控增量”，完成全镇 28 个村、405 个重点点位整治，助力浦东现代化城区建设。此项工作获得区委主要领导批示肯定，提出要求在全区经验推广。

#### **（四）坚持普法宣传，推进法治社会建设**

##### **1. 确立普法大格局，开展“谁执法、谁服务、谁普法”**

依据“谁主管、谁普法”“谁服务、谁普法”“谁执法、谁普法”工作原则与要求，厘清我镇各职能部门的职责定位，及时提示各单位（部门）普法工作任务及要求，同时在合庆镇官网公布清单内容。镇相关职能部门在各自主管的普法活动中相继开展

《国家安全法》《反有组织犯罪法》《消防安全法》《上海市垃圾分类管理规定》等法律法规的宣传，以案释法工作机制有效落实。今年以来，合庆镇组织 180 余名志愿者参与法治文化宣传基层行活动，开展线上线下普法活动 38 场，直接受众超 2000 人。

## 2. “分类制导”普法教育，实现精准普法

（1）落实法治工作部门、法治工作队伍全战线、全覆盖培训要求。3 月集中组织平安办、司法所、各居村工作人员在镇党群中心开展“三不”工作及禁毒反诈专题培训。积极组织落实“习近平法治思想宣传下基层”项目，5 月组织镇部分行政执法人员和法制审核人员参与“学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班”。

（2）利用“3·5 学雷锋日”“3·15 消费者权益日”、民法典宣传月等重要时间节点，集中开展法治宣传活动。开展“弘扬雷锋精神，共创文明城区”主题活动，开设“法律咨询”“法治宣传”两个服务摊位，邀请川沙法庭法官现场接受群众法律咨询，服务群众 10 余人次，发放法宣资料近 300 份。联合川沙法庭举办《消费者权益保护法》普法讲座，并在讲座后开展现场法律咨询。开展“美好生活·民法典相伴”主题法治宣传活动，邀请了群众代表、楼组长、村民代表、社会贤达人士以及基层居村的法律服务工作骨干人员 30 余位嘉宾到场。活动通过灵活多样、寓教于乐的方式，开启了普法活动新模式。司法所与团委协作，在爱心暑托班开设《树立法治规则意识，守护少年成长》课程，进

学校面向中小學生普法筑牢法治根基。

### **3. 着力挖掘和打造合庆特色的法治宣传阵地**

通过设置宣传栏、灯箱、走廊吊牌等形式，选取民法典、土地法、国防法等重点法条结合生动案例，建设合庆镇法治文化宣传阵地，为辖区群众营造良好的学法氛围。同时将该法治文化阵地相关材料报送新区，申报今年度法治文化阵地品牌创建。每个居村都有1个以上法治文化阵地，有1支10人以上的普法志愿者队伍。

## **（五）坚持加强矛盾化解，提升公共法律服务水平**

**1. 充分发挥非诉讼纠纷解决机制，继承和发扬“枫桥经验”。**扎实推进访调对接、诉调对接、警调联动等工作，从源头上预防和减少矛盾纠纷的产生，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。以有效化解各类矛盾纠纷为工作主线，在公安派出所、司法所联动的基础上，引入律师事务所参与街镇矛盾纠纷化解工作，切实形成“三所联动”工作机制。目前，“三所联动”机制已上轨道正常运行。2023年至今累计调处各类纠纷126起、调解成功126起，调解成功率100%，制作调解协议书74份，调解协议涉及金额343.2万元，解答法律咨询280件305人次。

**2. 强化居村法律顾问作用，规范居村法律顾问工作模式。**制定出台《合庆镇居村法律顾问管理制度》，充分运用“法到家”小程序，实现公共法律服务标准化、精准化、便捷化。合庆镇居村法律顾问签约率为100%，2023年至今全镇村（居）法律顾问

接待法律咨询 168 次 210 人；解决的疑难矛盾纠纷 8 次；对村（居）委会对外签订的各类民事合同或协议进行合法性审查 20 份；参与制定自治章程、居民公约、村规民约等 2 次；受村（居）委会委托，参与村（居）决策 9 次；咨询和代理案件 5 件。

**3. 建立（居）村法官工作室，法官直接参与矛盾调处。**通过法官工作室及时化解辖区内的矛盾纠纷和热点、难点问题，打通为民服务的“最后一公里”。在川沙片区，川沙法庭率先在庆东居委建立法官工作室，对进一步发挥人民法院在推动多元化解纠纷机制、参与指导人民调解等方面起到了重要作用。

**4. 建立“法治观察点”，广泛收集民意。**根据市委依法治市办《关于全面推行基层法治观察点和基层法治观察员工作机制的指导意见》要求，建立浦东新区首批基层“法治观察点”——贤明调解工作室，培养 3 名基层“法治观察员”，全方位、零距离地开展法治观察、提出法治建议，系统研究谋划和解决法治建设薄弱环节与法治领域人民群众反映强烈的突出问题，让更广泛的人民群众参与到法治浦东建设中来。每季度形成并上报一份法治观察建议书。

**5. 积极总结经验完成信息报送工作。**积极申报 2023 年度浦东新区全面依法治区调研课题《强化推进“大平安”格局建设，全面提升社会综合治理效能》；申报法治上海建设品牌《培育民非调解组织，建立“三维一体”法律服务体系》；报送浦东新区法治观察建议书《积极探索创新农村物业管理模式》《合庆镇村

宅停车专项治理实施方案》《合庆镇类住宅治理实施方案》；上报行政执法工作信息 3 篇；报送人民调解优秀案例 2 篇；积极投稿“法治浦东”微信公众号，被录用 5 篇。

## 二、2023 年推进法治政府建设存在的不足和原因

2023 年以来，合庆镇在依法行政和法治政府建设方面虽然取得了一定成绩，但与区委、区政府的要求还有一定差距，工作方面还存在一些不足。主要表现在：

### （一）要进一步增强法治宣传的实效性与针对性

新形势下，法治宣传需要积极转变思路和方法，拓展宣传渠道、提升宣传实效。目前渠道大部分还集中于张贴法治宣传海报与宣传标语以及举办法治讲座等传统方式；同时，普法宣传还需要加强针对性，针对不同层次、不同对象、不同时期和阶段的特点来丰富学习内容，吸引更多群众参与。

### （二）要进一步加强法治文化阵地建设

合庆镇需要在新区层面上具有影响力的、具有地域亮点特色的法治文化阵地，要充分挖掘、整合资源，将当地历史文化特色融入法治文化阵地的建设中，进一步提升法治文化阵地的建设力度。

## 三、2023 年度法治政府建设第一责任人履职情况

根据《2023 年区委依法治区办法治督察工作计划》安排，合庆镇深入贯彻落实《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党政主要负责人述法工作的实施意见》（沪浦委依法治区委〔2023〕

2号)的工作要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极推进述法工作筹备实施，持续完善相关体制机制，推进述法工作环环相扣，不断压实第一责任人职责。

2023年9月15日，合庆镇举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会，镇党委书记徐平书记结合主题教育作专题述法报告，重点围绕旗帜鲜明讲政治、带头尊法学法知法用法，用法治引领政府各项工作等内容进行述法。徐书记在讲话中指出，要加强党的领导，确保法治政府建设工作走在前列。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，以习近平法治思想引领新时代法治建设，要坚持以人民为中心的发展思想，深入践行全过程人民民主，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治政府建设各领域全过程，不断满足人民群众对美好生活的向往，以法治建设的具体行动和实际成效护航法治政府建设。在区委对合庆镇的现场督查工作中，我镇党镇负责领导在现场督查期间，就本年度履行法治职责情况结合工作实际和自身学习体悟做现场汇报交流。

#### 四、2024年推进法治政府建设的主要安排

##### （一）推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人制度

全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习习近平法治思想，不断深化思想认识、筑牢理论根基，提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。党政主要负责人落实述法工作相关要求，在党委（党组）会议或者党委法治建设议事协调机构会议上开展专

题述法，并积极推进述法工作实施，让法治思维和法治方式融入本镇经济社会发展全过程和各方面。

## **（二）提升政务公开工作质量**

根据《中华人民共和国政府信息公开条例》《上海市政府信息公开规定》的要求，做好政务公开组织保障、积极推进“五公开”，做好政策解读、公众参与、依申请办理、标准化建设等各项政务公开工作，注重创新案例总结及工作成果应用。组织开展好“政府开放日”活动，保障人民群众的知情权、表达权、参与权，切实推进阳光、透明、开放、服务型政府建设。

## **（三）高度重视行政复议和行政诉讼**

依法做好复议答复，切实加强复议答复质量，积极配合区政府行政复议机构（区司法局）进行行政复议受理前调查和调解，实现行政争议纠纷化解前置。加强行政诉讼工作，依法做好答辩、举证工作。配合法院的调查、协调化解工作，自觉执行司法判决，落实司法建议书。认真承办区政府转办的以区政府为被告的相关行政诉讼案件，按时按要求有质量地完成全年行政诉讼相关数据及信息材料的报送工作。

## **（四）加大法治文化阵地建设力度**

深入挖掘合庆法治特质，善于发现和提升法治典型。打造一批各具特色的镇、村（居）两级法治文化阵地，积极创建区级、市级优秀法治文化阵地，打造能够体现合庆特色的法治文化品牌阵地。加强部门间协作和资源共享，进一步探索建立与开展沉浸

式普法新模式，提高法治宣传活动吸引力，扩大宣传面，提高宣传质量，进一步完善法治宣传渠道，吸引更多群众参与其中。

#### **（五）做好党委政府重点工作的法治保障工作**

按照实施乡村振兴战略的总体要求，积极响应并落实浦东新区“五好两宜”和美乡村建设方案，加强党对法治乡村建设的领导，坚持以社会主义核心价值观为引领，着力推进乡村依法治理，教育引导农村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断提升农村生活环境水平，营造平安、舒适、和谐的整体氛围，为全面依法治国奠定坚实基础。

上海市浦东新区合庆镇人民政府

2024年3月27日

