

上海市浦东新区人民政府陆家嘴街道办事处

浦陆街办〔2024〕5号

关于印发《陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区工作方案》的通知

街道各部门、各居民区、各直属单位：

现将《陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区工作方案》印发给你们，请遵照执行。

陆家嘴街道办事处

2024年4月8日

陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区 工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于“提升安全发展能力”、“提高自然灾害防治能力”的重要讲话精神，按照《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》、《中共上海市委 上海市人民政府关于提高我市自然灾害防治能力的意见》等文件精神，提升陆家嘴地区安全发展和综合减灾能力，促进基层应急管理标准化建设，经研究决定街道申报创建“上海市安全发展和综合减灾示范社区”。根据沪灾防委〔2024〕1号《上海市安全发展和综合减灾示范社区创建管理办法》要求，为进一步加强资源和力量统筹，为推进创建工作有序有力开展，制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和“两个坚持、三个转变”¹防灾减灾救灾重要理念，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，立足实际、因地制宜，以减轻社区灾害事故风险，提升基层应急管理能力为工作出发点，持续推进韧性城市建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型，为璀璨陆家嘴建设提供安全支撑，助力浦东新区社会

¹两个坚持、三个转变：坚持以防为主，防灾救灾相结合；坚持常态减灾与非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向应对综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

主义现代化引领区建设。

二、创建目标

通过上海市安全发展和综合减灾示范社区创建，全面评估陆家嘴城市安全发展和综合减灾状况，查找短板弱项，强化整改措施，筑牢安全基础，使组织管理更加顺畅、风险评估更加科学、隐患治理更加全面、基础设施建设更加完备、应急物资保障更加充分、应急力量建设更加健全、预案演练更加实用、科普宣传更加普及、特色亮点更加鲜明。通过创建，不断完善安全发展治理体系，全面增强防范化解各类安全风险的能力，初步建立起与社会主义现代化引领区相适应的安全发展和综合减灾工作格局。

三、组织管理和部门职责

成立街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区工作推进组（以下简称“创建工作推进组”），由街道办事处主任吴峥嵘任组长、办事处副主任陈鑫任常务副组长，街道各职能部门负责人和各居民区书记担任组员。

创建工作推进组下设创建工作室，由街道办事处副主任陈鑫担任办公室主任，中心区平台保障科副科长姜文杰担任副主任，街道相关职能部门抽调业务骨干及各居民区书记担任办公室成员。创建办负责创建日常工作，包括方案拟定、资料汇总、上报信息、迎评迎检等，协调整体示范社区创建工作。

街道各部门、各单位要进一步加强思想重视，合力做好街道上海市安全发展和综合减灾示范社区创建工作。创建工作分工如下：

党政办负责牵头协调组织贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾

灾救灾、安全生产、应急救援重要论述和批示指示精神，明确职责清单和重点任务清单，各职能部门配合完成；安排应急管理工作经费和投入保障；建立物资储备机制等。

街道应急办做好总体预案的编制和修订；各预案职能部门做好对应专项预案的编制修订、工作制度、应急演练、培训宣传、风险评估、隐患排查、物资储备等事宜。

党建办负责将安全发展和综合减灾管理工作纳入绩效考核体系；将应急管理工作纳入干部培训等内容。

社区管理办负责建设避难场所等综合减灾基础设施建设等工作；加强应急抢险工作。负责联系市场监督管理所。

社区服务办负责指导居民区开展脆弱人群梳理和结对帮扶，参保防范灾害事故保险等工作；联络医疗卫生机构相关工作。

社区平安办负责消防安全管理项目、应急救援项目等各项工作，深化消防安全创新治理中心、微型消防站建设及教育培训宣传等工作。负责联系派出所、交警。

宣统文化办负责联系辖区学校，开展大型群众性活动风险评估等工作。

武装部负责民防应急物资仓库管理，加强长城家园宣传教育基地建设等工作。

综合行政执法队负责应急处突队伍建设，开展相关执法检查等工作。

公安、交警负责协助开展消防安全、交通安全、隐患排查整治等工作。

市场监督管理所负责指导餐饮单位、特种行业等设施设备监

监督检查工作。

城建中心负责协调市政道路、小区物业、户外设施日常养护等工作，负责开展社区区域店招店牌隐患排查；负责加强日常保障工作队伍；协助收集老旧住宅建筑物抗震设防相关资料。

中心区管理办综合管理科负责开展小陆家嘴、新上海商业城地区店招店牌隐患排查；地区商场、楼宇等重点场所设施检查等工作。加强大客流监测预警和应急管控。

中心区管理办应急管理科负责安全生产相关工作，开展燃气安全隐患排查、检查执法等工作。

街道数字化专项办公室牵头结合新技术应用，加强应用场景建设，依托街道数字底座提升预警监测能力等工作。

中心区管理办平台保障科承担创建基础性工作，做好联络和沟通工作。负责牵头风险地图的绘制、防灾减灾宣传等相关工作。

各居民区在基层应急能力标准化建设的基础上，进一步加强预案修订和演练、物资储备等安全发展和防灾减灾日常工作，积极配合街道整体创建。

具体任务分工详见附件《陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区任务清单》。

四、创建任务

上海市安全发展和综合减灾示范社区创建范围为陆家嘴街道全域，创建周期为2023年-2025年。创建任务包括组织管理、风险评估、隐患治理、基础设施建设、应急物资保障、应急力量建

设、预案编制与演练、科普宣传教育、特色亮点等九个方面。

（一）组织管理。组建街道创建安全发展和综合减灾示范社区创建工作推进组，强化开展创建管理工作的统筹协调。同时，对照创建标准详细分解任务，明确工作任务清单和各职能部门职责清单。充分落实经费保障，严格规范创建资料管理。

（二）风险评估。全方位开展街道灾害风险评估，对显在、潜在的各类风险进行排摸，有针对性的落实整改或防范措施，并形成街道风险地图，在主要区域开展公示。组织居民区梳理“老、幼、孤、残”脆弱人群清单，落实帮扶措施，加强自然灾害等特殊时段的走访关爱。

（三）隐患治理。建立完备的事故隐患排查机制和隐患清单，制定实施隐患治理方案，确保不留死角、盲区，配合行业主管部门聚焦重点领域安全，结合地区特点加强对高层建筑、商业综合体等重点场所设施检查，开展大型活动风险评估，全面开展餐饮单位燃气安全隐患排查整治，推进消防安全治理工作，重点加强“九小”场所、电动自行车充电、消防通道等方面的检查整治。

（四）基础设施建设。全面掌握学校、养老机构等重点设施加强抗震措施情况，配合相关部门开展黄浦江防汛设施检查，深挖资源积极推进街道、居民区应急避难场所建设，结合“一网统管”数字基座加强灾害事故风险监测预警系统建设，完善预警“叫应”机制，结合综合整新和精品城区建设加强老旧社区消防设施等的更新改造，并确保居民区微消防站物资齐备人员到位，积极推

进居民区卫生站网点建设。

（五）应急物资保障。进一步完善应急物资储备制度，在前期建成海尚源深综合应急物资储备库的基础上，加快建设恒大华府储备库，并按照“十四五”规划要求和辖区特点配齐配全物资，加强日常维护和更新，确保应对突发情况“调得出”“用得上”，同时指导、支撑居民区建设物资储备点，与企事业单位开展协议储备，积极推广家庭应急物资储备清单和家庭应急包。

（六）应急力量建设。全面统筹各职能部门、条线及居民区现有力量，在原有“1+4+N”应急管理队伍体系的基础上，组建居民区社区应急响应队，形成先期处置、专业处置、志愿服务三支应急队伍，加强演练培训，以适应新形势下应对突发事件的需要。同时持续加强灾害信息员队伍建设，通过线上线下培训提升业务技能。

（七）预案编制与演练。进一步健全街道“1（总体预案）+19（职能部门专项预案）+36（居民区预案）”三级应急管理预案体系建设，各职能部门制定年度演练计划，通过演练不断提升预案的实用性、针对性、可操作性，及时开展预案的修编工作。每年的安全宣传节点，各预案职能部门组织指导居民区积极开展预案演练。

（八）科普宣传教育。充分发挥好街道消防安全创新治理中心、长城家园等防灾减灾宣传阵地的重要作用，通过多场景、多功能模式的宣传形式，提升宣传品质，打造防灾减灾品牌。不断

延伸宣传培训的覆盖面，指导居民区建设科普宣传教育专区，利用全国防灾减灾日、安全生产月等节点开展群众参与度高的宣传活动，切实提升公众的安全意识和避险技能。

（九）特色亮点。在提升以上各环节工作的基础上，各部门要不断挖掘培育陆家嘴街道在安全发展和综合减灾工作重点的特色亮点。

五、工作步骤

按照《上海市安全发展和综合减灾示范社区创建管理办法》评定程序相关要求结合自身实际，明确创建周期内各阶段实施步骤。

（一）启动培育期

开展创建前期自评，摸清街道各类资源底数，街道成立创建工作推进组，组织各职能部门专题研究，形成创建共识。填报《上海市安全发展和综合减灾示范社区创建申报表》，经市区审核确定后，按照创建标准进行培育，建立相关工作制度，注重各项工作的日常积累。

（二）创建迎评期（2024 全年）

街道召开创建工作动员会议，进一步明确各部门职责分工、工作推进时间节点等内容，制定创建工作方案。创建工作推进组围绕创建标准 9 大方面内容，对标对表明确部门职责，逐项落实工作推进，挖掘街道创建亮点特色，定期通报工作进展。9 月，创建工作办公室报送《上海市安全发展和综合减灾示范社区

创建工作报告》，认真准备文件资料、现场布置，积极迎接市灾防办实地走访、问卷调查等方式评测。

（三）验收提升期（2025 年）

按照上级部门评测反馈意见，对存在的问题和薄弱环节开展全面的提升整改。整改完成，向区灾防办提交《上海市安全发展和综合减灾示范社区考核评审申请表》，积极迎接市、区两级开展材料审核、实地考察等评价评测。开展示范社区动态管理，持续推进街道安全发展和综合减灾工作高标准运行。

六、保障措施

（一）强化组织领导。组建街道安全发展和综合减灾示范社区创建工作推进组，由办事处主任挂帅、分管副主任负责具体推进工作，各职能部门抽调专人任组员，强化开展创建管理工作的统筹领导。

（二）压实创建责任。制定示范社区创建工作方案，对照创建标准详细分解任务，明确工作任务清单和各职能部门职责清单，定期梳理汇总各部门创建工作进度，按照时间节点做好阶段工作总结。

（三）浓厚创建氛围。结合日常工作和节点宣传，利用各种宣传形式，加强宣传引导和氛围营造，提升辖区群众的参与度，切实将创建工作办成惠民实事。

（四）落实经费保障。对照创建任务标准，落实科学合理的资金安排，对应急物资储备和居民区应急化标准化建设等内容做

好保障，确保各项创建工作顺利实施。

附件：

1、陆家嘴街道陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区办公室成员名单

2、陆家嘴街道创建上海市安全发展和综合减灾示范社区任务清单

陆家嘴街道办事处

2024 年 4 月 8 日