**附件9**

关于改变用气场所类燃气严重隐患的分类处置方案

按照《城镇燃气设计规范》《燃气用户设施安全检查技术 要求》(DB 31/T 1011-2016)等规范，改变用气场所属**严重隐患。**改变用气场所必定存在私自改接燃气管道行为，该类行为破坏了原有管道设施布局的合理性、安全性；私改接管道又会因挤压、占压、管道质量等问题极易发生燃气泄漏和闪爆，私自改建的用气空间也极易因不充分燃烧造成中毒死亡等恶性事故，对用户本体和公共安全领域都造成了极大的安全隐患。

目前新区范围内属改变用气场所的严重隐患存量较大，其 中又以老旧小区集中街镇发生概率较高。经对陆家嘴、潍坊、 上钢、三林等街镇实地调研踏勘，区燃联办制订了具体处置方案如下：

**一、类型分析**

（一）因客观居住困难造成的

A、不成套公房占用非厨空间。上世纪计划经济时期由政 府或企事业单位建设的套内不具备独立厨房、卫生间功能的公 用住房，后通过住房制度改革逐步私有化。入住居民通过占用 公共过道和协商分割等方式重新进行空间布局，形成相对独立 的厨卫空间。

B、居住困难厨房占用其他空间。房屋建筑面积低于等于人均7平方米 (按2022年上海市廉租房申请门槛条件)，入住居民为尽可能大的拓展居住空间，将公共通道、天井等私有区域改建为厨房。

(二) 因主观私权滥用造成的

C、群租或出租行为改变原用气场所。房屋产权人或承租人在出租房屋时，以最大盈利为导向，擅自改变原建筑中厨房空间，存在私接燃气管道的行为。

1. 居改非行为改变原厨房用气场所。房屋产权人或使用 权人将原住宅性质的房屋改为生产、经营、办公使用，擅自改 变原建筑中厨房空间，存在私接燃气管道的行为。

E、因个人需求改变原用气场所。房屋产权人或使用人因个人需求擅自改变原建筑中厨房空间，存在私接燃气管道的行为。

**二、处置方案**

**(一) 处置原则**

“改变用气场所类”严重隐患存量较多、成因复杂，老旧小区内往往蔚然成风，管理部门对居住确实困难住户较难采用恢复原样的方式进行简单执法，燃气企业对老旧住宅小区又缺乏精准到户停气的技术能力。处置方式总体以严肃执法，恢复原样整改为主；针对部分确因客观居住困难造成的群体，酌情采用过渡性方案，以尽可能降低隐患风险为导向，辅以多项强化的安全措施，逐步完成隐患销项工作。具体方式为依托街镇政府，通过不成套改造、劝解、执法、引入保险机制等方式开展隐患整治；燃气企业通过智能表具安装、立管改造项目、加强安检等方式开展隐患整治。

**(二) 处置方案**

**A 类、不成套公房占用非厨房空间**

**处置方案：**由街镇政府牵头督促用户及时整改，恢复原始 燃气管道安全敷设管位。

**辅助方案：**

1、街镇政府对该类楼道加装燃气泄漏报警器、一氧化碳 报警器、灭火器等设备加强技防手段。

2、街镇政府试点引入保险模式，保障用户遇险时的救济途径。

3、燃气企业将该类型纳入老旧立管改造实施计划库编制优先对象，对符合相关技术条件的，尽快启动老旧立管改造工程。

4、燃气企业对该类小区提高安检频次，从每2年一次，提高到每半年一次，对燃气泄漏问题进行重点排查。

5、燃气企业优先加快对该类小区启动远程控制智能表具 安装，保障远程切断功能。

6、纳入新区不成套改造范围，在后续两旧一村改造工作 中予以彻底解决。

**B 类、居住困难厨房占用其他非厨空间**

**处置方案：**由街镇政府牵头督促用户及时整改，恢复原始 燃气管道安全敷设管位。

**辅助方案：**

1、街镇政府在该类房屋内加装燃气泄漏报警器、一氧化碳报警器、灭火器等设备加强技防手段。

2、街镇政府试点引入保险模式，保障用户遇险时的救济途径。

3、燃气企业纳入老旧立管改造实施计划库编制，尽快启 动老旧立管改造工程。

4、燃气企业对该类小区提高安检频次，从每2年一次， 提高到每半年一次，对燃气泄漏问题进行重点排查。

5、燃气企业优先加快对该类小区启动远程控制智能表具 安装，保障远程切断功能。

**C 类、群租或出租行为改变原厨房用气场所**

街镇政府采用执法手段坚决落实整改，恢复房屋原有建筑 空间功能，恢复原燃气管位敷设。

燃气企业配合街镇积极采取停气处理。

**D 类、居改非改变原厨房用气场所**

街镇政府采用执法手段坚决落实整改，恢复房屋原有建筑 空间功能，恢复原燃气管位敷设。

燃气企业配合街镇积极采取停气处理。

**E 类、因个人需求改变原用气场所**

街镇政府采用执法手段坚决落实整改，恢复房屋原有建筑空间功能，恢复原燃气管位敷设。

燃气企业配合街镇积极采取停气处理。

附表：改变用气场所分类处置措施表

**附表：改变用气场所分类处置措施表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类别及 名称 | 原则方案 | | 辅助方案 | |
| 责任单位 | 具体措施 | 责任单位 | 具体措施 |
| 一 | A 类：不  成套公  房占用  非厨房  空间 | 街镇 | 督促用户及时整 改，恢复原始燃气 管道安全敷设管位 | 街镇 | 1、对该类楼道加装燃气泄漏报警器、一氧化碳报警器、灭火器等设备加强技防 手段。 |
| 2、试点引入保险模式，保障用户遇险时的救济途径。 |
| 3、纳入新区不成套改造范围，在后续两旧一村改造工作中予以彻底解决。 |
| 燃气企业 | 1、纳入老旧立管改造实施计划库编制，尽快启动老旧立管改造工程。 |
| 2、对该类小区提高安检频次，从每2年一次，提高到每半年一次，对燃气泄漏 问题进行重点排查。 |
| 3、加快优先对该类小区启动远程控制智能表具安装，保障远程切断功能。 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 二 | B 类：居  住困难  厨房占  用其他  非厨空  间 | 街镇 | 督促用户及时整 改，恢复原始燃气 管道安全敷设管位 | 街镇 | 1、对该类房屋加装燃气泄漏报警器、一氧化碳报警器、灭火器等设备加强技防手段。 |
| 2、试点引入保险模式，保障用户遇险时的救济途径。 |
| 燃气企业 | 1、纳入老旧立管改造实施计划库编制，尽快启动老旧立管改造工程。 |
| 2、对该类小区提高安检频次，从每2年一次，提高到每半年一次，对燃气泄漏 问题进行重点排查。 |
| 3、加快优先对该类小区启动远程控制智能表具安装，保障远程切断功能。 |
| 三 | C 类：群  租或出  租行为  改变原  厨房用  气场所 | 街镇 | 采用执法手段坚决 落实整改，恢复房 屋原有建筑空间功 能，恢复原燃气管 位敷设 | 燃气企业 | 配合街镇积极采取停气处理 |
| 四 | D 类：居  改非改  变原厨  房用气  场所 | 街镇 | 采用执法手段坚决 落实整改，恢复房 屋原有建筑空间功 能，恢复原燃气管 位敷设 | 燃气企业 | 配合街镇积极采取停气处理 |
| 五 | E类：因个人需求改变原用气场所 | 街镇 | 采用执法手段坚决落实整改，恢复房屋原有建筑空间功能，恢复原燃气管位敷设 | 燃气企业 | 配合街镇积极采取停气处理 |