

附件

外高桥地区产业发展规划

上海市浦东新区发展和改革委员会
中国(上海)自由贸易试验区管理委员会保税区管理局

2023 年 2 月 10 日

目录

一、发展基础	1
（一）区位优势更加彰显	2
（二）产业布局更加优化	2
（三）产业协同更加深入	3
二、发展机遇	4
（一）国际经贸格局重构，对构建开放型经济赋予新使命.....	4
（二）全球产业变革加速，对推动高质量发展明确新任务.....	4
（三）联动发展迈向深入，对推进深度一体化提出新要求.....	5
三、总体要求	5
（一）指导思想	5
（二）发展原则	6
（三）发展目标	7
四、产业发展重点	8
（一）提升现代服务业能级	8
（二）打造先进制造业集群	12
五、优化功能布局	15
（一）一核：开放型经济核	16
（二）两带：沿江产业辐射带	17
（三）四片区：特色产业片区	17
六、推进产城融合	19

（一）完善高能级区域交通体系	19
（二）打造高标准宜居生活空间	20
（三）优化高水平公共服务供给	20
（四）构建高品质区域生态环境	20
七、强化实施保障	21
（一）加强规划引领	21
（二）深化制度创新	21
（三）强化要素支撑	22
（四）优化营商环境	22

外高桥地区位于上海主城区东北部，西依黄浦江、北临长江入海口，地处黄金水道和黄金岸线交汇处，是国家沿海大通道、上海沿江发展带和浦东南北科创走廊的交汇点。作为长江经济带的重要港口和上海国际航运中心、贸易中心的核心载体，外高桥地区承担着新时代探索改革开放、创新发展新路径，全力打造浦东社会主义现代化建设引领区的重要使命。为深入贯彻《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》精神，落实《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划》以及《浦东新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标规划纲要》《浦东新区产业发展“十四五”规划》《自贸试验区保税区片区发展“十四五”规划》和全区工作部署，推进外高桥地区产业发展，编制本规划，规划范围包括外高桥保税区、外高桥港综合保税区、高桥镇、高东镇、高行镇行政区，总面积 **98.39** 平方公里。

一、发展基础

外高桥保税区和外高桥港综合保税区是我国第一个自由贸易试验区策源地的重要组成部分。外高桥保税区作为我国第一个保税区，是全国海关特殊监管区域发展的启航地，多次入围全球十大自由贸易园区，在全国海关特殊监管区域 **2021** 年度发展绩效评估中综合排名第一。外高桥港综合保税区是我国首个实施“区港联动”先行先试区，积极拓展物流分拨、检测维修等功能。

高桥、高东、高行三镇（以下简称“三高区域”）着力提升产业发展能级，推进产城深度融合，与外高桥保税区、外高桥港综合保税区形成联动发展态势。外高桥地区正朝着经济更高质量、开放更高水平、生活更高品质和治理更高效能方向加速迈进。

（一）区位优势更加彰显

外高桥地区整体呈现独特的半岛形态，长江、黄浦江在此汇聚，外环绿带、三岔港楔形绿地、东沟楔形绿地、滨江森林公园等绿色空间绘就生态底色。浦东新区南北科创走廊由北向南推动外高桥、金桥、张江科学城、自贸试验区临港新片区联动发展，承载世界级产业集群的崛起。外高桥地区已有 4 条轨道交通、5 条过江隧道，形成更加便捷的市域交通网络。沪苏通铁路将设外高桥站，连接上海东站，贯通长三角沿海运输通道，成为对外区域交通网络节点。

（二）产业布局更加优化

外高桥地区产业门类丰富，贸易物流、工业制造、商业服务、总部办公等各种业态集聚。外高桥保税区、外高桥港综合保税区已形成以国际贸易、现代物流、先进制造等产业功能为核心，总部经济、平台经济、创新经济等经济业态为特色的现代产业集群，汇聚和配置全球资源的枢纽功能更加凸显，成为国内经济规模最大，业务功能最丰富，外向型经济最发达的海关特殊监管区域。2021 年，外高桥保税区进出口总值突破 1 万亿元。外高桥港区是上海港连续 12 年蝉联集装箱吞吐量世界第一大港的重要组成

部分，集装箱吞吐量接近 2000 万标箱。外高桥船厂承接第一、第二艘国产大型邮轮制造顺利推进，邮轮产业特色逐步显现。高桥镇重点布局新材料、文化旅游等领域。高东镇着力发展食品制造、电气制造等行业。高行镇积极拓展商贸服务、文体创意等业态，外高桥地区产业布局进一步优化。

（三）产业协同更加深入

外高桥地区产业主体集聚，实施战略联动发展成效明显。保税区管理局与高桥、高东、高行三镇以及外高桥集团深化“管镇企联动”机制，在规划、招商、产业、项目等方面加强协同。结合外高桥地区产业特点和发展需求，持续强化协同联动发展模式，形成产业优势资源互补、区块特色功能融合的产业协同发展格局。

站在新的发展起点、承担新的历史使命。外高桥地区已经积累了坚实的产业发展基础，但与高质量发展的要求相比仍有较大提升空间，主要表现为：一是外高桥保税区和外高桥港综合保税区产业溢出效应释放还不充分。海关围网内外、“三高区域”之间还存在产业协同不足、功能板块分割以及发展不均衡的状况。二是产业与空间资源匹配性还不强。外高桥地区产业发展空间不足，城市更新速度落后于产业发展需求，产业转型升级压力较大。三是区域产城融合深度还不够。与高端产业发展相适应的高能级城市服务功能不足，区域整体发展品质和公共配套服务有待提升。四是统筹发展机制还不健全。在规划布局、交通建设、产业

开发等方面深度联动、全面协同不够，一体化统筹发展格局有待进一步形成。

二、发展机遇

面向未来，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，全球贸易投资格局呈现新变化。我国经济转向高质量发展阶段，全面深化改革纵深推进，高水平开放新态势加快形成。围绕上海全力提升城市能级和核心竞争力的战略目标，外高桥地区聚焦产业能级再提升面临新的机遇挑战。

（一）国际经贸格局重构，对构建开放型经济赋予新使命

全球经济格局加快重塑，逆全球化思潮和贸易保护主义势力抬头，外部环境不确定性因素增多。产业链、供应链加快重组整合，对企业全球范围布局带来深远影响，我国经济发展面临复杂严峻的外部环境。面对国际贸易格局调整带来的新挑战，外高桥地区要增强产业链、供应链抗风险能力，主动应对国际经济环境变化，强化全球资源配置和开放门户枢纽功能，深入推进更高水平的制度型开放，打造更高能级的总部经济，持续向价值链更高端跃升，在打造国内大循环中心节点与国内国际双循环战略链接中发挥更重要的作用。

（二）全球产业变革加速，对推动高质量发展明确新任务

随着我国经济进入高质量发展阶段，推动科技与经济深度融合，提升产业基础能力是加快建设现代化经济体系的必然要求。新一轮科技革命加速推进，前沿技术交叉融合正重塑现代工业体

系，颠覆性技术与未来产业频现“靶点”，传统产业与新兴技术融合迭代，创造出更丰富的未来产业场景和创新价值。只有在未来产业“抢跑布局”，才能牢牢把握发展的主动权、占据创新制高点、取得产业新优势。外高桥地区要在推动传统产业能级提升的基础上，积极开拓新领域、布局新产业、培育新动能。

（三）联动发展迈向深入，对推进深度一体化提出新要求

从上海城市功能布局和浦东北部地区整体发展来看，外高桥地区助力上海“五个中心”功能升级，成为全力打造浦东社会主义现代化建设引领区的新引擎。需要在协同联动基础上，以更高标准、更高要求、更强使命进一步强化区域统筹发展。着力提升外高桥地区产业整体发展能级和城市综合服务功能，增强外高桥地区产业关联度、空间融合度和城市功能协同度，构筑深度一体化统筹发展的新格局。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话要求，落实新发展理念，深刻把握科技革命、发展格局、产业动能之变，以推进外高桥地区高质量发展为主线，加快建设具有国际市场竞争力和影响力的现代化经济体系，着力推进外高桥地区空间规划统筹、产业发展联动、功能平台协同、政策制度衔接，全力打造上海服务国内大循环中心节点的枢纽地和国际国内双循环战略

链接的桥头堡，成为配置全球要素资源的贸易枢纽、支撑城市能级和核心竞争力提升的产业高地、彰显生态智慧发展的高品质城区，为上海“五个中心”核心功能建设和打造浦东社会主义现代化建设引领区作出更大贡献。

（二）发展原则

坚持开放引领。充分发挥自贸试验区开放新高地优势，提升贸易、航运枢纽功能，积极融入全球科技和产业协同创新网络，统筹利用国际国内两个市场两种资源，发展更高层次开放型经济。

坚持创新驱动。促进科技创新与产业融合发展，加快创新要素集聚，培育新兴经济业态，不断形成新的经济增长动能，打造一批世界级产业集群，持续增强产业国际竞争力。

坚持转型升级。践行绿色、低碳、智能、集约产业发展理念，加大传统产业转型升级力度，着力提升产业发展能级，加快外高桥地区城市更新，盘活存量产业空间，推进产业高质量发展。

坚持生态优先。筑牢绿色生态基础，推动将滨江沿海的区位优势转化为吸引高端要素资源集聚的产业发展环境优势，以“绿色+”为产业赋能，加快形成绿色低碳生产生活方式，实现可持续发展。

坚持区域协同。强化外高桥地区在产业发展、城市更新等方面的统筹联动，推进产业转型升级，深化产城融合，实现外高桥地区协调共享发展。

（三）发展目标

到 2025 年，经济总量和经济实力大幅跃升，产业结构进一步优化升级。以绿色化数字化转型为导向、以先进制造业为支撑、以现代服务业为特色、以创新型经济业态为突破的现代化经济体系初步建成，高能级载体、高层次人才、高技术企业在外高桥地区加速集聚，区域国际竞争力和影响力不断增强。

——经济规模稳步攀升。外高桥地区整体经济规模在 2018 年基础上实现翻番。进出口贸易额突破 1.4 万亿元，占全市比重达到 1/4。新材料、邮轮、生物医药、智能制造和集成电路等产业合计工业产值超过 1500 亿元。

——产业能级全面提升。加快培育高新技术企业和功能性机构，新型总部、新型平台、新型消费等新经济形态持续涌现。积极落实“双碳”要求，推动产业清洁化与高效化发展。全球营运商计划累计培育企业 180 家，新增高新技术企业不少于 180 家。

——产业协同持续深化。产业协同发展迈上新台阶，深度融入长三角产业链一体化布局，承载上海“五个中心”核心功能的能力显著增强，国际贸易、邮轮产业、生物医药等领域形成一批面向全国、面向全球的产业合作平台。

——产业环境明显优化。支撑产业升级和新兴产业培育发展的基础设施配套不断完善，城区品质和公共服务水平明显提升，营商环境持续优化，对高端人才的吸引力显著增强，形成一批首創性、引领性制度创新成果。

到 2035 年，配置全球经贸资源的核心功能更加完善，开放型经济的集中度和显示度更加凸显，培育打造 1-2 个万亿级贸易平台，积极落实我国碳达峰目标并持续推进碳中和发展，经济发展全面绿色转型取得显著成效，成为贸易能级高端、全球总部集聚、制度创新领先、新型业态迸发、营商环境一流，具有全球影响力的开放型经济高地，更好代表国家深度参与全球经济产业合作。

四、产业发展重点

充分发挥外高桥地区区位优势 and 海关特殊监管区制度优势，着力增强产业的根植性和平台的吸附力，着力提高产业基础高级化和产业链现代化水平。全力提升国际贸易、现代物流、专业服务和文化创意等现代服务业能级，重点打造生物医药、集成电路、智能制造以及新材料、邮轮制造等先进制造业集群，积极培育创新型经济业态，构建形成“4+5”具有全球影响力和竞争力的现代产业体系。

（一）提升现代服务业能级

1. **国际贸易。**持续推进国际贸易产业拓展升级，提升贸易发展与产业升级联动效应，推进货物贸易与服务贸易、在岸贸易与离岸贸易协调发展，拓展“贸易+”产业链，打造高水平开放的贸易功能新优势。推动贸易型总部集聚。支持贸易型总部升级，鼓励境内外企业在外高桥地区设立具有采购、分拨、营销、结算、物流等贸易综合功能的总部机构，增强对全球产业链供应链的统

筹和配置能力。做强进出口商品集散功能。深化外高桥保税区国家进口贸易促进创新示范区建设，优化商品进出口结构，进一步做大大宗商品等原材料、电子元件等工业中间品和化妆品等高端消费品的进出口规模，做精智能制造、医疗器械、红酒等专业贸易平台。承接进博会溢出效应，进一步做强上海自贸区国别（地区）中心集中展示功能，全力创建“丝路电商”合作先行区核心功能区。大力发展数字贸易。引进一批数字贸易市场主体，培育一批国际化数字贸易品牌，吸引国际数字企业地区总部、研发中心、交付中心等平台载体落户。发展数字娱乐、数字出版等高附加值数字内容跨境贸易，不断深化云服务等领域的开放合作。推进文化贸易发展。加快上海国际文物艺术品交易中心建设，促进浦东新区文物艺术品交易。探索“IP 积累+周边产品开发+全产业链布局”发展模式，拓展保税展示等特色功能，加速中外优秀文化产业资源集聚。支持优秀健康的海外影视剧作品和音乐等进口，培育一批文化贸易、文化创意领军企业，提升国家对外文化贸易基地、国家版权贸易基地、浦东新区国家版权创新发展基地和自贸区版权服务中心服务能级和集聚效应。鼓励企业整合在岸离岸业务，为企业更好利用国际国内两个市场、两种资源提供战略通道。积极拓展贸易新领域。推动加工贸易创新发展，鼓励向营销物流、检测维修等产业链上下游延伸，支持加工贸易企业进入关键零部件和系统集成制造领域。加快技术贸易、信息通讯、检测认证、医疗健康等新兴服务贸易发展，大力推动生物医药、软件信息、

研发设计、检测维修等服务外包业务发展。拓展跨境电商业务模式，深化探索全球共享仓业务和跨境电商保税备货出口等创新业务，支持保税仓直播销售等新模式发展。提升外高桥新经济产业园发展能级，做强企业服务平台。

2. 现代物流。围绕增强供应链自主可控能力，推动流通创新与产业变革的深度融合，实现外高桥地区传统物流能级提升。推进物流仓储技术和基础设施升级，支持物流管理模式创新，强化供应链物流支撑。推进仓储物流技术高端化发展。支持物流企业积极应用射频识别、云计算、大数据、物联网、区块链等现代供应链管理技术和模式，促进物流企业数字化转型。聚焦智能仓储、云仓储、在线采购、无人配送、物流集成服务等新业态，推进物流产业智能化发展，提高供应链整体应变能力和协同能力。推进物流管理模式升级。推动物流业和制造业深度融合发展，提高面向制造业供应链的物流响应能力。支持商贸企业建设数字化供应链管理平台，积极培育市场空间大、附加值高、对产业提升作用明显的供应链综合平台。支持第三方物流企业与制造企业开展外包合作，引导物流服务融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，发展零库存管理、生产线边物流等新模式。推动供应链平台功能提升。优化布局亚太地区交割仓库、物流网络，推动综合型仓储物流企业规模化发展，加速地区分拨中心向亚太乃至全球分拨中心升级。支持保税公用仓库向智慧仓储物流基地转型，面向中小企业优化服务供给。研究引进伦敦金属交易所金属

交割仓库，探索大宗商品交易人民币计价结算模式。

3. 专业服务。加快集聚高能级全球专业服务机构和高端化科技服务资源要素。建设科技创新服务新平台新载体。围绕重点产业领域，积极争取各类技术创新中心、工程技术研究中心等布局外高桥地区，支持企业自建、联建、共建研发中心。鼓励打造一批具有产业带动力的新型研发机构，结合产业转型升级和城市更新，建设一批科技创新服务载体，增强科技服务源头供给。提升专业服务能级。加快集聚全球高端专业服务机构和科技服务资源，培育发展全球研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询及检验检测认证等科技服务功能。集聚专业服务机构。扩大服务业对外开放，积极吸引专业咨询、创意设计、法律服务等机构落户外高桥地区，推动专业服务业集聚发展。支持专业服务机构提供通关、物流、品牌营销、融资、法律等服务，积极吸引国内外知名贸易投资促进机构和国际组织。到 2025 年，专业服务业产业规模突破 600 亿元。

4. 文化创意。把握文化与科技深度融合趋势，积极实施“文化+”战略，引进培育一批具有国际竞争力的内容型、原创型、外向型文化企业，打造外高桥地区文化创意产业集群。提升文化创意服务平台功能。做强上海国际文物艺术品保税服务中心全产业链综合服务，为文物拍卖和艺术品交易提供基础运营保障和制度创新支持，推动版权服务中心、文创 IP 运营中心等文化产业平台拓展服务内容，大力发展文物艺术品电子商务等新业态。积极

培育电子竞技产业。加快培育本土电竞品牌、团队和企业，引进国内外电竞龙头企业落户，支持电竞企业在外高桥地区设立地区总部、功能业务总部、研发中心、技术研究院等，鼓励举办国内外大型电子竞技赛事。拓展电竞产业链，吸引游戏内容研发、游戏版权交易、IP 转化等重点企业、项目和平台集聚，支持研发优秀原创电竞产品，鼓励电竞衍生产业发展。着力打造特色文化品牌。加强外高桥地区历史文化保护传承，挖掘高桥古镇非物质文化遗产文化价值，推动高桥古镇文化文创产品创作，塑造本地特色主题旅游品牌。联动浦东沿江、腹地的各类文化载体开展多种类型合作，培育一批具有影响力的文化活动品牌，积极参与或举办更多高水平文化活动及展会。

（二）打造先进制造业集群

1. **生物医药**。依托外高桥生物医药产业园、国际医疗器械智造基地，推动生物医药研发和创新成果产业化融合发展，打造具有国际竞争力的生物医药研发基地。加快生物医药前沿技术攻关突破。聚焦基因治疗、细胞治疗等现代生物治疗技术突破和产品开发，鼓励外高桥地区生物医药企业加大研发和产业化投入。加速生物医药产业项目落地。提升国际医疗器械展示交易中心、U-Lab 生物医药共享实验室、复旦科技园创新中心、上海自贸试验区国际生物医药科创中心等平台载体发展能级。推进高岳生命科技园、新展城产业融合社区、大健康创新园、自贸壹号生命科技产业园建设，加快药物创新、高端制剂、高端医疗器械企业以

及知名医疗机构的引进。支持企业、高校院所联建共建生物医药创新中心、共性技术研究转化平台和企业孵化基地，推动生物医药科技成果在外高桥地区转化落地。优化生物医药产业发展制度环境。充分发挥自贸试验区、海关特殊监管区域政策叠加优势，优化生物医药特殊材料入境、保税流程，支持生物医药企业开展保税研发和高端医疗器械保税加工、保税维修等业务。在细胞和基因治疗等领域率先探索更多制度创新，支持研发生产销售一体的发展模式。到 2025 年，生物医药产业研发收入达到 200 亿元，工业产值突破 50 亿元规模。

2. 集成电路。巩固集成电路配套产业发展优势，着力优化产业生态，推进集成电路上下游企业集聚，优化产业链、完善供应链、提升价值链。做大集成电路配套产业规模。积极推进集成电路产业链拓展，加强集成电路研发、设计、材料、设备制造、封装测试、供应链管理、贸易销售等产业链上下游相关企业集聚，支持企业增资扩产、改造升级，提升对集成电路产业的综合配套服务能力。优化产业技术研发布局。鼓励龙头企业和科研机构在外高桥地区布局成果转化功能平台，推进共性关键技术攻关突破。瞄准集成电路产业核心技术，支持相关企业加强高端芯片设计和关键器件、核心装备材料等关键环节技术研发。到 2025 年，集成电路产业工业产值达到 100 亿元。

3. 智能制造。以主攻高端、精密提升、拓展服务、智能升级为目标，打造外高桥地区智能制造产业高地。推动制造业数字

化转型。支持电子产品、化学品、汽车零配件、食品加工等制造业企业加快技术改造升级，建设智能工厂、数字车间、无人生产线，提高制造智能化水平。依托品牌汽车进出口企业，开展零部件生产、贸易企业叠加研发、分拨、维修等功能试点，扩展汽车及零配件产业链。提升外高桥智能制造服务产业园发展能级，集聚更多国际顶尖智能制造企业。着力打造智能制造产业集群。聚焦高端装备、海洋工程装备等领域，加快头部企业集聚。推动智能测控装备制造、关键基础零部件制造和机器人与增材制造等智能制造装备领域发展。到 2025 年，智能制造产业工业产值突破 400 亿元。

4. 新材料。支持新材料研发中试平台和基地建设，积极推动巴斯夫科创园建设成为以新材料研发和应用为主的市级特色产业园，重点推进生物医药、节能环保、交通设备和 3D 打印等领域新材料产业的布局发展。推动新材料在重点领域的研发和应用。围绕介入治疗材料、组织修复材料、医药辅料等研发推动生物医用材料产业发展，支持绿色节能建筑材料、清洁包装材料、环境污染处理药剂与材料研发。聚焦减震降噪、内装、车体结构、邮轮、涂料等新材料领域，推进交通设备材料研发和制造。持续深化石油化工催化剂及成套技术方面研究与创新，积极拓展新材料领域高端产品研发。加强前沿材料领域布局。加强在 3D 打印、超导等产业领域的新材料研发布局，着力提升新材料基础支撑能力，努力形成一批具有自主知识产权国际领先的原创核心技术，

抢占未来前沿市场。到 2025 年，新材料产业工业产值突破 800 亿元。

5. 邮轮产业。以邮轮先进制造业为核心，完善邮轮现代服务业，延伸邮轮产业链，着力发展邮轮产业集群，打造世界级邮轮产业集聚区。提升邮轮总装制造能力。聚焦生产总装、修造配套和设计研发等核心环节，着力突破制造核心技术，建立健全制造供应体系，建设高效、高质的邮轮专业化总装基地，推进邮轮制造国产化。构筑邮轮产业生态圈，积极培育邮轮物供主导型企业，引进邮轮物供供应商企业，实现邮轮产业相关的运营总部、物供服务等功能集聚。支持关键技术国际标准认证和检验、邮轮产品展示及成品推广等服务企业落地。围绕邮轮文旅，推进工业旅游发展，培育邮轮主题特色品牌活动。探索支持邮轮免税消费、邮轮跨境消费、邮轮艺术品保税展示交易等邮轮消费业态落地。到 2025 年，邮轮产业工业产值突破 100 亿元。

抢抓新赛道、培育新动能，前瞻谋划，提前布局，积极发展绿色低碳、元宇宙、智能终端等新赛道产业，着力培育新型总部、新型平台、新型消费、新型金融、新型服务等新经济业态。持续跟踪前沿领域科技变革，重点围绕基因技术、未来网络、深海开发等前沿科技和产业变革领域谋划未来产业布局。

五、优化功能布局

立足外高桥地区产业发展基础，围绕产业发展定位和城市功能塑造，以外高桥保税区、外高桥港综保区产业功能为核心，统

筹“三高区域”产业布局，构建“核心带动、区域协同、多点发力”的产业空间形态，形成“一核两带四片区”的空间功能布局（见图1），增强外高桥地区产业创新发展和城市功能升级的承载能力。



图 1 外高桥地区产业功能布局示意图

（一）一核：开放型经济核

发挥自贸试验区和海关特殊监管区域制度创新的开放高地优势，强化国际国内市场连接功能和全球资源要素配置功能，打造外高桥保税区和外高桥港综合保税区产业要素集聚、制度政策创新的开放型经济核。在做强国际贸易基础上，探索贸易向研发和制造两端延伸发展新路径，深化外高桥港综合保税区“区港联动”模式，进一步拓展跨境采购配送、大宗商品交割、国际中转

集拼、进口汽车展存、跨境电商、口岸增值（加工贸易）等功能业态。着力提升产业载体品质和功能，依托国际医疗器械智造基地、生物医药特色产业园、智能制造服务产业园等，做强生物医药、智能制造、集成电路、汽车及零配件产业发展能级。深入推进全球营运商培育计划，加快培育“五型经济”新业态，辐射带动“三高区域”产业转型升级，实现外高桥地区高质量发展。

（二）两带：沿江产业辐射带

1. **沿长江口航运产业带。**依托沿江口区位优势 and 港口资源，建设以港口服务、航运物流、邮轮制造、海工装备制造等为主导的产业功能带。提升码头服务、集装箱堆场服务、仓储服务等港口服务水平，做强国际中转、国际配送、国际采购等功能。强化外高桥造船厂船舶制造功能，提升大型邮轮总装制造能力。

2. **沿黄浦江生态创新带。**做优三岔港楔形绿地生态功能，研究布局总部办公、科创研发、商业服务等功能业态，打造生态与科技深度融合的发展新空间。谋划滨江战略留白区规划布局，按照《黄浦江沿岸地区建设规划（2018-2035 年）》发展要求，开展外高桥地区滨江区域功能定位、产业布局等研究。

（三）四片区：特色产业片区

1. **邮轮生产配套及装备制造片区。**全力推进浦东邮轮产业园建设，强化邮轮配套产业与外高桥保税区保税生产加工、仓储配送等功能联动，规划布局邮轮制造相关配套产业，集聚和发展产业链上下游企业。加快高东工业园区转型升级和外高桥物流园

区二期开发建设，着力发展高端制造、海工装备、邮轮生产配套等产业。

2. 新兴产业研发与转化片区。充分发挥复旦科技园创新中心、U-Lab 生物医药共享实验室等载体、平台的带动溢出效应，依托高桥工业园区、巴斯夫科创园，加强与高校院所、企业研发中心合作，推动科技成果在外高桥地区加速产业化，重点发展生物医药和新材料等产业。深化高桥工业园区功能定位研究，高起点规划、高标准建设、高质量推进园区产业转型升级。积极推进巴斯夫总部 B I、B II 仓储等项目建设，加速新一轮项目落地、加大上下游产业协作配套支持，促进巴斯夫科创园功能升级。

3. 现代商贸商办综合服务片区。发挥轨道交通站点周边区位优势，打造高品质商业综合体，提升外高桥地区城市综合服务功能。依托森兰商务区，重点打造体育文化、新型消费、高端商业、邮轮服务等服务功能，发展商务办公、研发设计、休闲商业、电子竞技等业态，积极培育布局绿色低碳、元宇宙、智能终端等新赛道。推进高行工业园区转型升级，加快城市更新，与森兰商务区联动连片发展。

4. 文旅融合生态休闲片区。提升外高桥地区文化旅游综合服务功能，推进文化活动、旅游项目、艺术品展示、文创办公、星级酒店等落地，增强文旅休闲综合服务功能。依托高桥古镇传统居民建筑、特色风貌街巷，挖掘文化元素和文脉基因，研究推出主题性旅游产品，联动三岔港楔形绿地，构建集古镇旅游、休

休闲娱乐、户外运动、文化遗产等为一体的特色文化旅游休闲品牌。

六、推进产城融合

强化城市建设品质和公共服务配套，着力提升城市综合服务功能，增强产业发展支撑能力。统筹推进外高桥地区交通建设、城市更新、公共服务、生态环境等，构筑以产兴城、以城带产、产城融合发展新局面。

（一）完善高能级区域交通体系

1. **强化面向世界的国际港口枢纽功能。**完善海港枢纽集疏运体系，配合推进沪通铁路二期、沿江通道浦东段等重大项目建设，打造公、铁、水协调发展的外高桥港区集疏运交通系统。优化区域集卡停放、堆场设置等交通组织。加快推进港区设备智能化改造，提升航运服务自动化水平。

2. **完善高速畅达的对外交通网络。**推进杨高北路、华东路建设，加快实施江东路、港城路、浦东北路等拓宽工程。配合推进轨交崇明线、21号线、20号线等轨道交通建设，形成纵横交织、四通八达的交通网络。

3. **织密高效便捷的内部交通体系。**结合轨道交通建设规划和区域发展要求，优化完善轨道交通配套出行体系，增强区域内轨道交通重要站点与集中居住区、特色产业片区等之间短驳公交配置，提升外高桥地区内部互联互通程度。建设连续、畅通、共享的绿色慢行网络，持续丰富可骑行、可漫步、可游憩的绿色慢行“毛细血管”，更好满足市民区域出行需求。

（二）打造高标准宜居生活空间

1. **加快建设产城融合型居住社区。**倡导职住平衡理念，加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系。有序推进居住用地出让，增加商品住房有效供给，完善特色产业片区周边居住配套功能。面向主导产业所需人才加大租房购房支持力度，支持专业化、机构化住房租赁企业发展，加大轨交站点周边区域人才租赁住房布局。

2. **塑造精致舒适的城市生活空间。**注重软硬结合，持续完善餐饮、购物、休闲、娱乐等商业布局和服务体系，推动高行森兰印象城、凌桥地区综合配套商业等项目落地，释放社区商圈经济活力，打造区域消费热点，满足居民多样消费需求。

（三）优化高水平公共服务供给

1. **提升城市治理智慧化水平。**汇聚利用多元数据，试点“智慧社区”模式，完善城市运行生命体征指标体系，加快传统基础设施数字化升级。增强数据赋能、系统支撑、信息调度、趋势研判、综合指挥、应急处置等能力，筑牢数字化“智”理底座。

2. **持续提升民生服务能级。**积极引入高端医疗资源，提升医疗服务能力。引进优质教育资源，提升区域教育能级和水平。构建多层次公共就业服务体系，健全创新创业配套支持政策，打造众创空间等多元化创业载体。

（四）构建高品质区域生态环境

1. **优化城市生态空间。**开展三岔港楔形绿地规划研究，打

造三岔港楔形绿地、滨江森林公园组成的长江口生态绿心。贯通串联东沟楔形绿地等绿地和城市公园，构建集生态景观、休闲娱乐、户外运动、文化遗产旅游为一体的区域公园体系。严守海洋生态红线，加强海域监管及大陆生态自然岸线保护力度，加强对浦东滨江森林公园自然岸线的保护。

2. 深化河道水体治理。持续深化完善河湖长制，通过生态综合治理，加强区域水生态系统性修复，积极推进生态清洁小流域建设，打造连续贯通的滨水开放空间，让市民直接感受到水清岸绿、碧波荡漾的生态景象。

3. 推进低碳城市建设。加强绿色低碳节能等技术在园区开发、项目建设等领域的应用，推动区域内企业落实碳达峰、碳中和目标，加强氢能等绿色低碳新技术的应用，积极引导形成合理消费、适度消费、绿色消费的节能低碳消费观念和生活方式。

七、强化实施保障

（一）加强规划引领

完善规划实施机制，加强规划实施的指导和宣传动员，明确规划实施责任主体、路线图和时间表。稳妥有序推进规划落地落实，充分考虑近中远期阶段建设目标，把握好开发建设节奏和力度，确保规划项目建设有力有序推进。积极推进外高桥地区控规统筹编制，科学合理布局产业、居住、生态等各类功能区块。

（二）深化制度创新

营造产业发展良好制度环境，破除制约产业发展的瓶颈梗

阻。积极争取海关等监管政策创新，探索创新生物医药、集成电路等产业便利化管理措施，更大力度推进新型国际贸易发展。在城市更新机制、模式、管理等方面率先开展创新探索，推动存量土地高效利用及低效用地分类处置，增加混合产业用地供给。

（三）强化要素支撑

促进人才要素集聚，积极争取差异化的人口导入和人才引进政策，加大对紧缺急需人才和优秀青年人才的引进力度。研究完善租购并举、租售衔接的人才住房政策，因地制宜制定涉及教育、医疗、养老等服务人才的一揽子公共服务配套政策。强化土地要素支撑，积极争取有关部门在用地计划、容积率、环保指标等方面的支持。

（四）优化营商环境

聚焦关键领域改革，以市场主体为中心，进一步深化“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。优化行政审批服务，提升行政服务中心综合服务功能，为企业群众办事提供更多便利。提升事中事后监管效能，守住安全风险底线。完善企业服务体系，加强对企业“急难愁盼”问题的调研和跟踪，为企业提供上门式、一站式、跟踪式、帮办式服务，切实为企业办实事、解难题。