

上海市浦东新区老港镇人民政府

浦老府〔2025〕21号

签发人：谭志恒

关于浦东新区老港镇人民政府 2024 年度 法治政府建设情况的报告

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021－2025 年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021－2025 年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》有关规定和要求，由浦东新区老港镇人民政府编制。全文包括 2024 年度推进法治政府建设的“主要举措和成效”“特色亮点工作”“主要问题和短板”本单位主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责情况以及 2025 年度推进法治政府建设的主要安排。本年度报告中所列数据的统计期限自 2024 年 1 月 1 日起至 12 月 31 日止。

2024 年，在区委、区政府的正确领导下，老港镇深入学习

贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持以习近平法治思想引领法治老港建设，严格按照法治上海建设总体目标和浦东引领区建设的部署要求，围绕地区发展、文化建设和社会治理等重点工作，全面推动全镇各项工作法治化，为绘就特色滨海小镇美好画卷提供坚实法治保障。

一、本年度法治政府建设主要举措和成效

（一）深化习近平法治思想学习，夯实法治建设根基

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十大、二十届三中全会精神，持续开展习近平法治思想学习培训活动，全面落实党委中心组法治学习常态化机制，扎实推进领导干部学法用法工作，持续提升“关键少数”带头运用法治思维和法治方式推动改革、促进发展、维护稳定的能力水平。年内共组织开展专项学习活动 5 次，参与 300 余人。

（二）加强法治建设组织领导，着力强化履职担当

坚持党对法治建设工作的全面领导，切实强化政治引领、组织引领和制度引领作用，将法治工作与全局工作同部署、同推进。加强完善制度机制建设，制定出台《老港镇法治建设工作要点》等多项工作指导文件，进一步理顺工作流程，助力提升工作实效。全面履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，严格落实第一责任人职责清单，进一步压实法治建设责任制。加强工作统筹力度，明确部门主体责任，强化督导检查整改，全力推动法治建设重大任务和重要项目落实到位。

（三）优化法治营商环境建设，切实加强法治保障

坚持党建引领推动营商环境优化，制定出台镇级扶持保障政策，举办现场政策解读活动，强化法治护航引领。组织开展信用宣传进企业、进园区宣讲，切实响应企业实际需求，构建更诚信营商环境。提升政府服务能级，推送“企业服务包”服务，上线推广“老港益企行”小程序，多措并举推动完善企业服务专员制度，全力当好服务企业的“店小二”。深化拓展证明事项告知承诺制，优化行政检查措施，做好服务企业加减法。

（四）深入推进依法行政决策，全面落实法治审查

深入推进依法行政，持续夯实法治政府建设基础。落实司法所所长列席镇长办公会议制度，保障重大决议和重要事项出台合法合规，共列席相关会议 24 次并提供法律建议或意见。规范行政决策事项目录编制和依法发布，全面落实行政决策五项程序，法律顾问积极参与决策审查和重大事项讨论。加强规范性文件和党内法规审查，落实文件报备、清理等措施。加强政府合同审查，制定《老港镇政府合同管理办法》，规范合同审批流程，优化更新合同模板。本年度共审查备案重大行政决策事项 2 项，行政规范性文件 1 件，党内规范性文件 5 件，政府合同 2347 件，并接受镇人大监督评议。

（五）扎实推进政务公开工作，积极打造阳光政府

聚焦政府中心工作，加强重点领域公开，着力加强政务公开主动化、规范化水平，推动政务公开全流程服务，及时做好信息

目录备案和年报披露。本年度政府公文制发 90 件，主动公开 53 件，公文备案率 100%。强化业务培训指导，规范依申请信息办理，共受理办结 17 件，依法精准予以答复。响应群众需求和关切，聚焦重点民生领域，加强惠民政策实时解读，组织开展“无废城市”主题开放日活动，着力拓宽公众参与渠道，全力打造阳光透明政府形象。

（六）全面加强行政执法监督，严格规范文明执法

全面落实行政执法三项制度，组织开展执法案卷自查互评、执法专题培训、优秀案例评选等活动，持续推进行政执法透明度、规范性和公信力。加强重大执法法制审核，完善队所沟通协作机制，年内共对 24 件重大执法决定开展法制审核。加强执法信息日常归集，推进基层法治观察工作，及时报送工作信息和执法数据。着力加强行政执法品牌建设，积极推进“让党旗飘扬在执法车上”品牌创建。

（七）规范做好复议应诉工作，推进行政争议化解

积极配合开展行政复议，依法做好行政复议答复，主动开展行政复议化解，年内办理行政复议 4 件（实质化解 1 件，未办结 3 件，其中承办区复议 1 件）。全面落实行政机关负责人出庭应诉制度，受理办结行政诉讼 4 件（同比下降 1 件，出庭率 100%），无复议纠错和败诉发生。加强公共利益保护，积极配合检察院相关活动，收到检查建议书 2 件，均已按期反馈并整改。

（八）严格落实保密机要工作，筑牢保密安全防线

坚持“党管保密”不动摇，明确党政主要领导保密第一责任人制度，形成一级抓一级，层层抓落实的良好工作作风。坚持把保密工作融入第一议题制度，纳入党委中心组必学内容、纳入干部培训的必修课程、纳入新入职人员的第一课，通过集中研学、专家辅导、参观教学、知识测试等多种形式，组织学习新修订的《中华人民共和国保守国家秘密法》等各项制度规定；及时修订《老港镇机关、镇属企事业单位保密工作制度》等7个工作办法，组织多部门涉密岗位人员共同学习，形成用制度管人、依流程办事、按标准落实的良好机制。结合4.15国家安全教育日、国家网络安全宣传周等活动，利用航天老港“微信公众号”、电子大屏、宣传海报等进行宣传；规范涉密人员管理，机要工作人员持证上岗。三类人员纳入机关、单位管理体系。

（九）广泛开展普法宣传教育，打造法治文化品牌

深入推进“八五”普法工作，贯彻落实普法责任制。积极推动老港镇15分钟法治文化生活圈项目创建，持续开展“睦邻遇上法”、“法治少年港”等普法品牌和活动。加强法治阵地建设，全面升级大河村法治示范点综合功能，以点带面完成村居法治角阵地全覆盖。聚焦“上海法治文化节”、“民法典宣传月”等重要法治节点，深入开展多形式的“法律六进”宣传活动。持续加强“法律两人”培育培训，进一步加强基层守法普法干部队伍建设。年内共开展“习近平法治思想进机关”、“模拟法庭”、“普

法志愿行”、领导干部学法专场、法治干部旁听庭审等各类主题活动 60 余场，服务干部群众近万人次。

（十）健全完善多元矛盾化解，推进矛盾源头化解

发扬和深化新时代“枫桥经验”，切实推进“三所联动+”多元矛盾化解机制建设。聚焦痛点难点堵点，继续完善分类分级矛盾纠纷处置机制。全面整合司法、信访、法律顾问、“老娘舅”等各方资源和群众力量，大力推进“智慧调解”工作模式，人民调解信息化水平显著提升。扎实推进法治信访，引入法律顾问参与信访接待进行释法说理，积极推动初信初访一次性解决，通过领导包案集中解决疑难问题。年内两级调解组织共开展矛盾排摸 80 余次，协调各类矛盾纠纷 180 余件，化解重大领域信访矛盾 10 余件，一般矛盾化解率基本达到 99.5%以上。

（十一）完善公共法律服务制度，提升法律服务质效

制定《村（居）法律顾问考核办法》，规范法律顾问服务标准和范围，夯实基层公共法律服务工作基础，全面提升法律服务成效。鼓励和支持村居法律顾问在村务管理、集体经济管理、重大矛盾化解方面发挥关键作用。积极开展“送法下基层”等普法活动，加强农村普法宣传教育，法律顾问知晓度、满意率得到有效提升。年内法律顾问协助村居起草审核重要文件 3 件，解决涉法涉诉问题 15 件，提供专项法律咨询 72 件（次），开展普法活动 50 余场，受众 2000 余人。开展村居公共法律服务需求调研，形成《农村公共法律服务面临的问题与思考》专项报告，为后续

工作指引方向。

二、特色亮点工作

（一）法治化营商环境得到持续优化

一是制定惠企助农政策，加强政策宣传，3月5日，在企业表彰大会上公开解读《浦东新区老港镇全面实施乡村振兴战略财政资金扶持使用办法（试行）》；二是强化指导培训，市场监管部门认真组织开展《上海市优化营商环境条例》相关培训并听取意见建议，镇司法所为企业法律服务需求搭建对接平台；三是强化服务举措，镇经发办开发“老港益企行”小程序，聚合政策宣讲、厂房租赁、人才招聘、生活服务等多项特色功能，以创新服务助推营商环境优化。

（二）党建引领基层治理持续推进

一是发挥党建引领龙头作用，致力打造“一支部一品牌”，牵头各基层党组织创建“睦邻遇上法”等基层治理品牌27个，并会同区职能部门、党校等开展评议验收，坚持以创促治、以创提质。二是坚持深化人民为中心理念，坚持践行人民属性，坚定为民初心立场，全力推进人民需要的治理模式，其中“易修哥”物业治理项目、“探索智慧送餐服务为村居减负增能”项目等工作得到上级领导和广大群众充分肯定。

（三）法治建设工作机制持续完善

一是聚焦工作薄弱环节，持续完善法治建设工作机制，年内陆续制定实施了《浦东新区老港镇党委健全完善“三重一大”事

项集体决策制度实施细则》《老港镇政府合同管理办法》《老港镇村居法律顾问考核办法》《老港镇 2024 年度法治建设工作要点》《老港镇党内规范性文件备案工作规程（试行）》、《老港镇机关、镇属企事业单位保密工作制度》等多份指导性文件，为进一步规范依法行政提供了制度保障。二是进一步强化队伍建设，调整镇级法治工作联络员队伍，优化工作联络机制，积极开展专项培训和法治学习活动，确保法治工作认识到位、责任到位，推进到位、监督到位。

（四）政务公开水平持续提升

一是政务政策解读质量提升，主动推进政策解读线上线下同步推进，特别是镇领导在活动推介会上开展政策解读并现场互动，获得相关企业代表和群众好评肯定，《浦东新区老港镇全面实施乡村振兴战略财政资金扶持使用办法（试行）》也获得新区 2024 年度政策解读优秀案例。二是政务公开活动形式提升，“无废城市”主题活动聚焦民生实事项目，通过看、评、议的形式取得了较好反馈，相关活动也在《浦东发布》等媒体上加以推广宣传。

（五）“三所联动+”矛盾化解持续提质

一是“三所联动+”建设持续完善，多方专业力量协同化解成效显著。在市重大项目复工经济纠纷、征收项目矛盾集中化解、园区突发工伤争议事件等重大、突发事件中，充分发挥重要核心作用，及时化解重大风险和矛盾隐患。二是人民调解工作质量提

升，充分挖掘先进典型故事，开展线下“三所联动”社区巡演，充分发挥调解示范引领作用，积极申报优秀案例事迹，其中2个调解案例被纳入上海市司法局调解案例库。

（六）法治品牌建设持续出彩

一是持续推动法治品牌创建，老港镇在去年打造“党建引领、与法同行”品牌矩阵的基础上，深耕农村社区普法活动，陆续打造“睦邻遇上法”、“法治少年港”等法治品牌活动，镇文化中心、“航天梦红领巾讲解团”（镇文明办）创作“红包里的成长课”、“百孝赡为先”等原创法治节目，其中镇“争做新时代好少年”活动被评为2024年浦东新区未成年人暑期活动典型项目并获浦东新区先进集体、优秀组织奖。二是强化全民普法大格局，积极探索普法依法治理新模式，加强部门联动，已落实村居法治角文化阵地全覆盖，整合联动全镇各条线资源和群众力量，开展“睦邻普法志愿行”活动，全力打造“15分钟法治文化服务圈”建设。

三、主要问题短板

随着全社会法治意识的不断提升，广大群众维权意识提升明显，少数基层干部对法治工作的全局意识不强，运用法治思维处理专项问题的能力不足，对政府文件和证明材料的制作发布的程序性问题理解不准确，依法行政工作尚需进一步提升，法治人才队伍建设尚待进一步加强，法治工作示范保障引领作用尚待进一步发挥。

四、本单位主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

老港镇党委政府深入贯彻习近平法治思想，切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。党政主要负责人切实把法治建设作为重要工作纳入总体规划部署，坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重点任务亲自督办，多次专题听取法治建设相关工作汇报，及时研究解决重大问题。2024 年 8 月 6 日，在落实全面从严治党暨法治建设责任制年中推进会上，镇主要领导认真听取相关工作报告。

镇党委认真组织开展述法工作文件精神的学习，2024 年 1 月 15 日上午，老港镇党政主要负责人在党委专题会上就上年度履行推进法治建设第一责任人情况作专题汇报并接受评议。老港镇各机关科室、事业单位和村居主要负责人同步开展述法工作，全镇 30 余家单位主要负责人在 2023 年 12 月 31 日前通过口头或书面述法形式完成述法工作。老港镇将坚持抓好法治建设责任制，持续优化述法形式和内容，落实述法履职工作常态化。

五、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）聚焦党委中心工作，压实法治建设责任

坚持发挥党建引领龙头作用，聚焦党委政府中心工作，坚持问题导向和群众需求，按照项目化、清单化、责任化的要求，深化落实法治建设第一责任人制度，全面推动法治老港各项工作任务主体到位、责任到位，成效到位。

（二）聚焦政府规范履职，夯实法治政府基础

紧盯政府职权职能，围绕政府核心工作，梳理排查可能出现的法律风险点，及时修订完善制度机制，强化决策、文件法治审核力度，减少信访矛盾和行政诉累。进一步优化和提升法律顾问在依法行政、依法执法方面的法治保障作用，积极探求和推进各项工作的法治化路径。

（三）聚焦全民法治需求，深化法治品牌建设

持续践行“法治为民”发展理念，把握法治为民初心，全力打造群众迫切需要的法治文化和法治活动品牌。深度结合全镇文艺活动，进一步深化“15分钟法治文化服务圈”项目，继续完善和提升老港镇法治阵地建设，不断创新普法形式和内容，共筑全民大普法格局，确保“八五普法”完美收官。

（四）聚焦重点领域矛盾，提升矛盾化解质效

充分认识法治建设工作新形势，全力整合全社会资源力量，发展和应用“新枫桥经验”和“三所联动+”工作机制，积极推进矛盾纠纷化解闭环管理。加强示范创新引领，树立先进优秀典型，强化调解科技赋能，深化学习培训模式，进一步提升调解队伍专业化、规范化、信息化水平。

（此页无正文）

上海市浦东新区老港镇人民政府

2025 年 3 月 21 日

（此件公开发布）

上海市浦东新区老港镇党政办公室

2025 年 3 月 26 日印发