

上海市浦东新区老港镇人民政府

浦老府〔2023〕110号

关于印发《关于加强老港镇基层应急管理能力和 标准化建设的实施方案》的通知

各相关单位：

经镇政府同意，现将《关于加强老港镇基层应急管理能力和标准化建设的实施方案》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

上海市浦东新区老港镇人民政府

2023年9月27日

（此件公开发布）

上海市浦东新区老港镇党政办公室

2023年9月27日印发

关于加强老港镇基层应急管理能力的标准化建设的 实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理的重要论述，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，加强基层应急管理（涵盖安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等内容）工作的规范性、科学性和有效性，强化基层应急管理现代化治理能力，保障人民群众生命财产安全，根据中央、市、区有关规定和要求，结合老港实际，制定《关于加强老港镇应急管理能力的标准化建设的实施方案》如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于应急管理重要论述和党中央、国务院、市委、市政府和区委、区政府关于加强应急管理工作的决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，加强老港镇应急管理能力的标准化建设，提高居（村）应急管理能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线，坚决守住不发生重特重大事故底线，为加快推进“五张名片”“六个老港”建设提供坚实的安全保障。

到 2023 年底，**镇级层面**，全面提升“完善的组织管理、精准的风险管控、即时的监测预警、周密的预防准备、强韧的灾害防御和快速的响应处置”六大能力；**在居（村）层面**，要建立应

急服务站，全面完成“有人员、有制度、有场所、有平台、有清单、有风险图、有防灾卡、有宣传”的“八有”标准化建设，达到基层应急管理水平显著加强，重大安全风险全面管控，生产安全事故有力遏制，各类自然灾害有序防治，人民群众生命财产安全有效保障的目标。到 2024 年，通过应急管理能力和标准化建设持续推进，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制机制更加顺畅，城市安全运行形势更加稳定可控。

二、重点任务

（一）加强镇级应急管理能力和标准化建设

1.推进体制机制建设，提升组织管理能力

（1）加强组织领导。将应急管理工作纳入镇党委、政府工作议程，每季度召开 1 次相关专题工作会议。落实领导干部工作责任制，镇领导班子要建立应急管理职责清单和重点工作任务清单。

（2）完善工作机构。成立以镇党委、政府主要领导为双组长的应急管理议事协调领导小组，全面统筹负责应急救援、安全生产、综合减灾、防汛防台等各项工作；领导小组下设城运应急办、安委办和灾防办（简称“三办”），明确“三办”工作机构和具体职责，“三办”均设置在城运办，“三办”主任均由分管城运的副镇长兼任，常务副主任由城运办主任担任，“三办”专职副主任由城运中心（应急管理中心）常务副主任兼任。并根据岗位分工，落实专职人员具体落实应急管理相关工作。其他相关

部门、单位按照管行业、管业务必须管安全的工作要求，各司其责，齐抓共管。

（3）健全管理制度。建立镇级应急管理工作制度，规范应急值守、信息报送、隐患排查、风险评估、物资保障、队伍建设、应急演练、宣传教育、应急处置、舆情应对、灾害救助等各项工作机制，不断提高我镇应急管理规范化、标准化水平，提高工作实效。

（4）加强经费保障。加大应急管理资金保障力度，在年度预算中安排专项经费，持续推动必要的项目开展和财力投入，保障相关经费投入，并严格管理和规范使用。

2.加强安全隐患治理，提升风险管控能力

（5）定期开展脆弱性人群统计。每半年编制 1 次脆弱性人群清单，准确掌握辖区内老年人、儿童以及有肢体残疾或身心疾病人员等脆弱性人群情况。

（6）定期开展安全排查。围绕重要时段、重点行业、关键部位，按照固定时间全面查、因时因需随机查、关键部位重点查的要求，建立安全风险隐患排查机制，其中对生产场所、公共设施 and 人员密集场所开展全方位、地毯式排查每季度不少于 1 次。

（7）定期开展隐患治理。每季度结合安全排查，明确辖区内的主要隐患、事故危险源、危险设施、设施损坏、设备缺失等信息，同时针对危险源、隐患点标识、事故伤害记录、电动自行车管理等隐患排查结果，制定相应隐患治理方案，并有效落实。

（8）定期开展风险评估。结合辖区特点和风险类型，制定科学的风险评估方法，每半年对辖区内的风险状况开展1次识别分析，设定风险等级，落实防控措施。同时，绘制“风险一张图”，包含危险源、隐患点、重要区域、脆弱性区域、安全场所、疏散路线等要素，进行可视化管理。

3.发挥智能平台作用，提升监测预警能力

（9）加强智能化综合监测预警。依托政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”等信息系统，建立镇、居（村）一体化城市安全隐患治理应用场景，加强对安全风险隐患的智能化动态管控。

（10）加强全覆盖网格化管理。整合居（村）内部管理资源，依托网格化管理，将隐患排查内容纳入网格化发现范畴，通过定时巡查，及时上传风险隐患，跟踪处理情况等方式进行动态管理。

4.夯实安全工作基础，提升预防准备能力

（11）建立完善的应急预案体系。根据风险评估和隐患排查结果，编制各类应急预案，形成镇级“1+10+X”应急预案体系，即1个总体预案、10个必备专项预案（包括防汛防台、火灾事故、公共卫生、环境污染、食药安全、安全生产、公用事业、群体性事件、反恐防暴、舆情应对）、X个自选专项预案，明确职责分工、应对流程和保障措施等内容，并根据预案演练和实施情况，及时修订完善，提高应急预案的科学性、系统性和操作性。

（12）进行充足的应急物资储备。建立镇—居（村）—家庭

三级应急物资储备体系，根据实际情况，储备铁锹、灭火器、防洪沙袋等基础救援物资以及食品、饮用水、床、布草等基本生活保障物资。同时，建立应急物资社会储备机制，将辖区内企事业单位的物资储备纳入居（村）储备体系，并与居（村）内及邻近超市、企业合作建立应急物资协议储备。2025 年建立使用面积不少于 1000 平方米的镇级综合储备库，实现居（村）级应急储备点全覆盖。

（13）开展家庭储备推广行动。提供家庭应急物资储备清单，鼓励和引导居民家庭储备必要的应急物资，推广使用家庭应急包，进一步提高家庭灾害防范和应对能力。

（14）开展参与面广的应急演练。结合安全管理要求和各类应急预案，编制年度应急演练计划，每年组织开展应急综合演练不少于 2 次，并能够吸纳居（村）居民、企事业单位、社会组织和居民志愿者等广泛参与，做到有方案、有脚本、有评估，过程有图片或视频记录。辖区内企事业单位结合自身实际，每年至少组织开展 1 次应急演练。

5.加强防灾设施建设，提升灾害防御能力

（15）开展多样的宣传教育活动。聚焦安全宣传“五进”，结合全国防灾减灾日、安全生产宣传月、消防安全宣传月等重点活动，每年至少组织开展 5 次镇级应急管理宣传教育活动，加大安全宣传动员力度，普及市民安全知识，提升市民安全文明素养。

（16）建成完好的防汛防台设施。积极推动辖区内防汛防台

设施建设，定期对水闸、堤防、排水管网等设施进行安全检查，及时发现各类设施存在的隐患和薄弱环节，确保防汛防台设施全部完好且达标。

（17）建设全覆盖的消防设施。按照“救早、灭小”和“3分钟到场扑救初起火灾”的目标，加强微型消防站规范化标准化建设，做到标识清晰、力量到位、制度完善、装备齐全、管理规范。辖区场所安全出口、疏散通道、生命通道和消防设施符合建设标准要求，消防设施完好率不低于95%；电动自行车管理严格，合理设置充换电设施。

（18）建设充足的应急避险场所。按照到2025年人均有效避难面积达到1.5平方米、2035年2平方米的工作目标，根据上海市《应急避难场所设计规范》（DB31MF/Z003-2021）标准，积极推动社区应急避难场所建设，提高应对地震、台风等灾害事故防御能力，完全满足居民紧急避险和转移安置需要。

6.强化应急队伍建设，提升相应处置能力

（19）建设基层综合救援队伍。按照“多种平台合一、多项任务切换”的原则，全面统筹、整合辖区内治安、综合执法、民兵、特保、协管、医务、志愿者等各类队伍资源，重点落实先期处置、专业处置、志愿服务三支应急队伍。除志愿者队伍外，应急专业骨干力量达到每1万常住人口不少于10人的标准，并配备足够的应急救援装备、应急保障装备、应急防护装备。每年至少开展2次针对基层综合救援队伍的训练活动，并强化技能考核，

提高实战处置能力。

（20）建设灾害信息员队伍。建立镇一居（村）一居民小区（村民小组）三级灾害信息员队伍，每年组织针对所有灾害信息员的业务培训不少于1次，提高快速、准确报送灾害信息的能力。

（二）加强居（村）应急管理能力标准化建设

1. 有人员

（1）有岗位责任。建立居（村）应急服务站，实现规范化、标准化建设，各居（村）要将应急管理工作作为社区居民自治管理的重要内容，建立应急管理责任制，明确领导职责分工和工作岗位，加强与镇应急管理部门的工作衔接，构建顺畅便捷的应急管理网络。

（2）有管理队伍。依托居（村）联勤联动平台，优化原有应急管理队伍建设，做好居（村）民参与处置突发事件的组织、动员工作，组建由民兵、预备役人员、保安员、基层警务人员、医务人员、治安员、居（村）民代表等相关知识和经验人员组成的综合应急救援、应急志愿者、灾害信息员队伍，加强专业培训知识技能培训，实现安全生产和灾害防治未梢落实。

2. 有制度

（3）有制度手册。规范居（村）安全风险排查、监测预警、脆弱性人群帮扶、宣教培训、物资储备等管理工作，并编制管理成册。立足实战实用，围绕队伍、资源、装备等要素，编制突发事件应对处置手册。

3.有场地

（4）有应急救援站。依托微型消防站，建设至少 1 所居（村）应急救援站，由受过基本灭火技能训练的保安员、治安联防员、居（村）工作人员等担任队员，加强应急演练，提高应急响应和实战救援能力。

（5）有物资仓库。利用居（村）微型消防站等资源，建设应急物资储备库，储备铁锹、灭火器、防洪沙袋等基础救援物资以及食品、饮用水、床、布草等基本生活保障物资，加强日常维护管理，满足应急需要。鼓励有条件的居民尝试加强常用应急物资的家庭储备，达到自救和互救的目的。

4.有平台

（6）有预警平台。推进城市运行“一网统管”向居（村）赋能，优化提升居（村）微平台功能建设，定期监测暴露生活垃圾、乱堆物、机动车乱停放等市容环境问题，定期监测消防栓损坏、私拉电线、窨井盖丢失、消防通道违停、高空坠物等安全风险，综合运用自媒体、大喇叭、电子屏等技术手段，即时发布灾害事故预警信息，确保在短时间内覆盖居（村）全体居民。

5.有清单

（7）有隐患排查清单。每年至少开展 1 次针对辖区内的老旧房屋、户外广告设施、店招店牌、违章搭建、楼道堆物、高空坠物、电瓶车充电等安全隐患排查，编制隐患清单，明确隐患类型、分布位置以及应对措施。

（8）有脆弱性人群清单。每年至少开展 2 次脆弱性人群（独居老人、高龄老人及有肢体残疾或身心疾病人等）统计，编制人员清单，需包含人员姓名、居住地址、情况说明和紧急联络方式等内容。

（9）有避险转移人员清单。每年汛前完成辖区内在建工地临房、危旧房屋、海塘外作业施工、租地农民工、避风船只等人员排摸，编制人员清单，并落实应急避难场所和转移安置责任人。

6.有风险图

（10）有风险地图。每年至少开展 1 次居（村）安全风险评估，绘制包括危险源、隐患点、重要区域、脆弱性区域、微型消防站和医疗设施位置、疏散路线、应急避难场所或转移安置场所等内容的“风险地图”，并在主要集散通行区域广泛张贴。

7.有防灾卡

（11）有防灾明白卡。根据居（村）风险评估和隐患排查结果，每年更新制作防灾明白卡，明确辖区灾害风险和隐患点基本情况、防范应对措施、紧急联络方式、应急避难场所、应急疏散路线等，并发放到户。

8.有宣传

（12）有宣传演练。注重传统媒体与新媒体融合互动，多渠道、多形式开展宣传教育。充分利用居（村）公开栏、宣传栏、电子屏等场地资源，结合全国防灾减灾日、安全生产月、国际减灾日、119 消防宣传日等开展各类宣传活动，增强群众忧患意识、

公共安全意识和风险防范意识。有条件的可编制各类防灾减灾小贴、指导手册，广泛宣传生活安全常识及减灾救灾知识，同时每年结合实际至少组织 2 次社区应急演练，增强群众安全意识和自救互救能力。

三、工作要求

老港镇城运应急办、安委办和灾防办将围绕镇层面“六大能力”、居（村）“八有”标准化建设要求，进一步细化任务、明确分工、压实责任，确保应急管理能力和标准化建设扎实开展、取得实效。

一是要形成任务清单。要坚持目标导向，按照新区要求，结合工作实际，对照建设内容，逐项进行任务分解，形成具体项目清单，做到任务项目化，项目清单化，力求在今年年底实现全覆盖基本达标，2024 年实现全覆盖高质量达标。

二是压实工作责任。要结合标准化建设清单，明确各项任务完成的时间节点，明确责任部门和具体责任人，逐项压实工作责任。各（居）村要严格按照工作标准，推进工作任务跟踪落实，动态梳理工作进展，及时反馈推进过程中遇到的问题和困难，提高推进质量。各职能部门要大力支持居（村）应急管理能力和标准化建设，提供相应的应急物资、工作指导、专项培训、经费保障等，确保应急管理工作有力、有效、有序推进。

三是强化考评激励。将应急管理能力和标准化建设工作纳入年度应急管理工作考核，并对年底工作落实情况开展评估和情况通

报，对工作推进落实快、成效好的进行推广借鉴，对工作进度迟缓、效果不佳的予以督促帮扶。

- 附件：
- 1.老港镇现有“1+10+X”应急预案体系
 - 2.镇层面应急管理能力标准化建设清单
 - 3.居（村）层面应急管理能力标准化建设清单
 - 4.居（村）应急物资储备建议清单
 - 5.家庭应急物资储备清单（基础版）

附件 1

现有“1+10+X”应急预案体系

预案类别	预案名称	牵头部门
总体预案	总体预案	城运办、城运中心（应急管理中心）
必备专项预案	防汛防台	城运办、城运中心（应急管理中心）
	火灾事故	平安办
	公共卫生	社建办
	环境污染	规建办
	食药安全	城运办
	安全生产	城运办、城运中心（应急管理中心）
	公用事业	规建办
	群体性事件	平安办
	反恐防暴	平安办
	舆情应对	新闻信息中心
自选专项预案	重大交通事故	平安办
	雨雪冰冻灾害	城运办
	地震应急	武装部
	突发重大动物疫情	农发办

附件 2

老港镇应急管理标准化建设任务清单（镇层面）

建设内容	具体任务	工作标准	分管领导	责任部门
(一) 组织管理能力	1.加强组织领导	镇党委、政府每季度召开 1 次应急管理专题工作会议。镇领导班子要建立应急管理职责清单和重点工作任务清单。	沈旗峰 谭志恒	党政办
	2.完善工作机构	设立应急管理议事协调领导小组, 下设办公室, 明确岗位分工, 配备专门力量, 开展日常工作。	杨胜军	城运办
	3.健全管理制度	建立镇级应急管理工作制度, 健全各项工作机制, 不断提高应急管理规范化、标准化水平, 提高工作实效。	杨胜军	城运办
	4.加强经费保障	在年度预算中安排专项经费, 持续推动必要的项目开展和财力投入, 保障相关经费投入, 并严格管理和规范使用。	金 军	财政所
(二) 风险掌控能力	5.定期开展脆弱人群统计	每半年编制 1 次脆弱性人群清单, 准确掌握辖区内老年人、儿童以及有肢体残疾或身心疾病人员等脆弱性人群情况, 形成包含人员姓名、居住地址、情况说明和紧急联络方式等内容的脆弱性人群清单。	王春辉	社建办
	6.定期开展安全排查	建立安全风险隐患排查机制, 对生产场所、公共设施和人员密集场所开展全方位、地毯式排查每季度不少于 1 次。	黄 伟 杨胜军 朱 亮	规建办、平安办、城运办、城运中心（应急管理中心）
	7.定期开展隐患治理	每季度结合安全排查, 明确辖区内的主要隐患、事故危险源、危险设施、设施损坏、设备缺失等信息, 同时针对危险源、隐患点标识、事故伤害记录、电动	黄 伟 杨胜军 朱 亮	规建办、平安办、城运办、城运中心（应急管理

建设内容	具体任务	工作标准	分管领导	责任部门
		自行车管理等隐患排查结果,制定相应隐患治理方案,并有效落实。		中心)
	8.定期开展风险评估	结合辖区特点和风险类型,制定科学的风险评估方法,每半年对辖区内的风险状况开展1次识别分析,设定风险等级,落实防控措施。同时,绘制“风险一张图”,包含危险源、隐患点、重要区域、脆弱性区域、安全场所、疏散路线等要素,进行可视化管理。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)
(三) 监测预警能力	9.加强智能化综合监测预警	建立镇、居(村)一体化城市安全隐患治理应用场景,加强对安全风险隐患的智能化动态管控。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)
	10.加强全覆盖网格化管理	整合居(村)内部管理资源,依托网格化管理,将隐患排查内容纳入网格化发现范畴,通过定时巡查,及时上传风险隐患,跟踪处理情况等方式进行动态管理。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)
(四) 预防准备能力	11.建立完善的应急预案体系	编制形成镇级“1+10+X”应急预案体系,即1个总体预案、10个必备专项预案(包括防汛防台、火灾事故、公共卫生、环境污染、食品安全、安全生产、公用事业、群体性事件、反恐防暴、舆情应对)、X个自选专项预案,明确职责分工、应对流程和保障措施等内容。	黄伟 顾军 邵好 王春辉 金军 杨胜军 朱亮	规建办、社建办、平安办、城运办、农发办、武装部、新闻信息中心、城运中心 (应急管理中心)

建设内容	具体任务	工作标准	分管领导	责任部门
(四) 预防准备能力	12. 进行充足的应急物资储备	建立镇-居(村)-家庭三级应急物资储备体系, 根据实际情况, 储备铁锹、灭火器、防洪沙袋等基础救援物资以及食品、饮用水、床、布草等基本生活保障物资。同时, 建立应急物资社会储备机制, 将辖区内企事业单位的物资储备纳入居(村)储备体系。2025 年建立使用面积不少于 1000 平方米的镇级综合储备库, 实现居(村)级应急储备点全覆盖。	金 军 杨胜军	经发办、城运中心 (应急管理中心)
	13. 开展家庭储备推广行动	提供家庭应急物资储备清单, 鼓励和引导居民家庭储备必要的应急物资, 推广使用家庭应急包。	王春辉	社建办
	14. 开展参与面广的应急演练	编制年度应急演练计划, 每年组织开展应急综合演练不少于 2 次, 做到有方案、有脚本、有评估, 过程有图片或视频记录。辖区内企事业单位结合自身实际, 每年至少组织开展 1 次应急演练。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)、老港消防中队
	15. 开展多样的宣传教育活动	聚焦安全宣传“五进”, 结合全国防灾减灾日、安全生产宣传月、消防安全宣传月等重点活动, 每年至少组织开展 5 次镇级的应急管理宣传教育活动。	杨胜军	城运办、城运中心 (应急管理中心)
(五) 治理防	16. 建成完好的防汛防台设施	积极推动辖区内防汛防台设施建设, 定期对水闸、堤防、排水管网等设施进行安全检查, 及时发现各类设施存在的隐患和薄弱环节, 确保防汛防台设施全部完好且达标。	杨胜军	城运办

建设内容	具体任务	工作标准	分管领导	责任部门
范能力 (五) 治理防范能力	17. 建设全覆盖的消防设施	加强微型消防站规范化标准化建设,做到标识清晰、力量到位、制度完善、装备齐全、管理规范。辖区场所安全出口、疏散通道、生命通道和消防设施符合建设标准要求,消防设施完好率不低于95%;电动自行车管理严格,合理设置充换电设施。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)
	18. 建设充足的应急避险场所	按照到2025年人均有效避难面积达到1.5平方米、2035年2平方米的工作目标,积极推动社区应急避难场所建设,提高应对地震、台风等灾害事故防御能力。	王春辉 朱 亮	社建办、规建办
(六) 应急处置能力	19. 建设基层综合救援队伍	全面统筹、整合辖区内治安、综合执法、民兵、特保、协管、医务、志愿者等各类队伍资源,重点落实先期处置、专业处置、志愿服务三支应急队伍。除志愿者队伍外,应急专业骨干力量达到每1万常住人口不少于10人的标准。配备足够的应急救援装备(如抽水泵、救生艇、AED等)、应急保障装备(如应急发电设备、应急通信设备、应急供水设备)、应急防护装备(如防毒面具、防护服、防护口罩、安全帽、安全警示背心等)。每年至少开展2次针对基层综合救援队伍的训练活动,强化技能考核,提高实战处置能力。	杨胜军	城运中心 (应急管理中心)
	20. 建设灾害信息员队伍	建立镇-居(村)-居民小区(村民小组)三级灾害信息员队伍,每年组织针对所有灾害信息员的业务培训不少于1次。	杨胜军	城运办

附件 3

老港镇应急管理标准化建设任务清单(居村层面)

建设内容	具体任务	工作标准
(一) 有人员	1. 有 责 任 岗 位	建立居(村)应急服务站,实现规范化、标准化建设,将应急管理工作作为社区居民自治管理的重要内容,建立应急管理责任制,明确领导职责分工和工作岗位,加强与镇级应急管理部门的工作衔接,构建顺畅便捷的应急管理网络。
	2. 有 管 理 队 伍	依托居(村)联勤联动平台,优化原有应急管理队伍建设,做好居(村)民参与处置突发事件的组织、动员工作,组建由民兵、预备役人员、保安员、基层警务人员、医务人员、治安员、居民代表等相关知识和经验人员组成的综合应急救援、应急志愿者、灾害信息员队伍,加强专业培训知识技能培训,实现安全生产和灾害防治末梢落实。
(二) 有制度	3. 有 制 度 手 册	规范居村安全风险排查、监测预警、脆弱性人群帮扶、宣教培训、物资储备等管理工作,编制制度手册;立足实战实用,围绕队伍、资源、装备等要素,编制突发事件应对处置手册。
(三) 有场地	4. 有 应 急 救 援 站	依托微型消防站,建设至少 1 所居(村)应急救援站,由受过基本灭火技能训练的保安员、治安联防员、居(村)工作人员等担任队员,加强应急演练,提高应急响应和实战救援能力。
	5. 有 物 资 仓 库	利用居(村)微型消防站等资源,建设应急物资储备库,储备铁锹、灭火器、防洪沙袋等基础救援物资以及食品、饮用水、床、布草等基本生活保障物资,加强日常维护管理,满足应急需要。鼓励有条件的居民尝试加强常用应急物资的家庭储备,达到自救和互救的目的。
(四) 有平台	6. 有 预 警 平 台	推进城市运行“一网统管”向居(村)赋能,优化提升居(村)微平台功能建设,定期监测暴露生活垃圾、乱堆物、机动车乱停放等市容环境问题,定期监测消防栓损坏、私拉电线、窨井盖丢失、消防通道违停、高空坠物等安全风

建设内容	具体任务	工作标准
		险，综合运用自媒体、大喇叭、电子屏等技术手段，即时发布灾害事故预警信息，确保在短时间内覆盖居（村）全体居民。
（五）有清单	7. 有 隐 患 排查清单	每年至少开展 1 次针对辖区内的老旧房屋、户外广告设施、店招店牌、违章搭建、楼道堆物、高空坠物、电瓶车充电等安全隐患排查，编制隐患清单，明确隐患类型、分布位置以及应对措施。
	8. 有 脆 弱 性 人 群 清 单	每年至少开展 2 次脆弱性人群（独居老人、高龄老人及有肢体残疾或身心疾病人等）统计，编制人员清单，需包含人员姓名、居住地址、情况说明和紧急联络方式等内容。
	9. 有 避 险 转 移 人 员 清单	每年汛前完成辖区内在建工地临房、危旧房屋、海塘外作业施工、租地农民工、避风船只等人员排摸，编制人员清单，并落实应急避难场所和转移安置责任人。
（六）有防控图	10. 有 风 险 地 图	每年至少开展 1 次居（村）安全风险评估，绘制包括危险源、隐患点、重要区域、脆弱性区域、微型消防站和医疗设施位置、疏散路线、应急避难场所或转移安置场所等内容的“风险地图”，并在主要集散通行区域广泛张贴。
（七）有防灾卡	11. 防 灾 明 白 卡	根据居（村）风险评估和隐患排查结果，每年更新制作防灾明白卡，明确辖区灾害风险和隐患点基本情况、防范应对措施、紧急联络方式、应急避难场所、应急疏散路线等，并发放到户。
（八）有宣传	12. 有 宣 传 演 练	注重传统媒体与新媒体融合互动，多渠道、多形式开展宣传教育。充分利用居（村）公开栏、宣传栏、电子屏等场地资源，结合全国防灾减灾日、安全生产月、国际减灾日、119 消防宣传日等开展各类宣传活动，增强群众忧患意识、公共安全意识和风险防范意识。有条件的可编制各类防灾减灾小贴、指导手册，广泛宣传生活安全常识及减灾救灾知识，同时每年结合实际至少组织 2 次社区应急演练，增强群众安全意识和自救互救能力。

附件 4

居（村）应急物资储备建议清单

分类	物品名称	适用灾害类型
实物储备	电动潜水泵、电源接线盘、沙袋、雨衣、雨鞋、铁锹、应急灯、扩音器等	防汛防台
	灭火器、水带、水枪、安全帽、消防手套、灭火防护靴、强光手电筒、防火防烟面罩、警戒带、疏散指挥棒、撬棒等	安全生产、防火
	应急急救箱、电动常量喷雾桶、消毒片、医用外科口罩、防护服（套）、医用手套、免洗消毒凝胶、轮椅、心脏除颤仪等	公共卫生
	饮用水、食品、简易床、帐篷、睡袋等	灾害救助
协议储备 避难场所	与社区周边单位、超市、集市的应急物资协议储备	所有灾种

附件 5

家庭应急物资储备清单（基础版）

分类	物品名称	功能用途	适用灾害类型
应急物品	具有收音功能的手摇充电电筒	可对手机充电、FM 自动搜台、按键可发报警声音	所有灾种
	呼吸面罩	消防过滤式自救呼吸器，用于火灾逃生使用	火灾
	救生衣（救生圈）	临水居民或水体自救	洪水、海啸
	救生哨	建议选择无核设计，可吹出高频求救信号	所有灾种
	毛巾、纸巾/湿纸巾	用于个人卫生清洁	所有灾种
	防水火柴（打火机）、蜡烛/充电式应急灯	用在断电环境下照明	所有灾种
	饼干或压缩饼干、干脆面、罐头、饮用水等	用于待救援及避险期间生存需求	所有灾种
应急工具	家庭小帐篷、防潮垫等	用于地震等自然灾害发生时期，紧急避险期间分家庭居住需求	所有灾种
	多功能组合剪刀	有刀锯、螺丝刀、钢钳等组合功能	所有灾种
	应急逃生绳	用于居住楼层较高，逃生使用。有套钩和绳节佳，便于攀爬	所有灾种
	灭火器/防火毯	可用于扑灭油锅火等，起隔离热源及火焰作用，或披覆在身上逃生	火灾
应急药具	常用医药品	一是根据家庭实际情况；二是抗感染、抗感冒、抗腹泻类及止血等非处方药（少量）	所有灾种
	医用材料	口罩、创可贴、纱布绷带、碘伏棉棒等用于外伤包扎的医用材料	所有灾种

