上海市浦东新区老港镇人民政府

浦老府〔2023〕113号

关于印发《浦东新区老港镇乡村治理积分制实施方案 (试行)》的通知

各相关单位:

经镇政府同意,现将《浦东新区老港镇乡村治理积分制实施方案(试行)》印发给你们,请认真遵照执行。

特此通知。

上海市浦东新区老港镇人民政府

2023年10月8日

(此件公开发布)

上海市浦东新区老港镇党政办公室

2023年10月9日印发

浦东新区老港镇乡村治理积分制实施方案

（试行）

为全面贯彻落实中央、市委、区委关于基层治理体系和治理能力现代化建设部署要求，聚焦引领区和大都市乡村治理目标定位，不断强化党对乡村治理的全面领导，不断提升乡村治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，结合老港镇乡村振兴工作实际，通过乡村治理积分制工作的推进，着力探索村民自治共治新方式，着力推动乡村振兴工作落地见效，特制定本方案：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步加强和创新乡村治理方式方法，建立健全党委领导、政府负责、部门协同、村民参与、法治保障的现代乡村治理体制，通过乡村治理积分制的推广应用，有效促进老港镇乡村治理体系和治理能力提升，为打造浦东首个乡村振兴示范镇提供坚强保障。

二、基本原则

1.党建引领，村民自治。坚持党建引领，加强党委领导下的“四治”（自治、共治、德治、法治）联动，充分发挥广大党员的先锋模范作用。引导村民践行村规民约，积极参与积分制，做到积分制管理为了群众、依靠群众、服务群众。

2.因地制宜，设置内容。围绕乡村治理重点任务和突出问题，坚持问题导向、目标导向，确定符合本镇实际的积分内容，采取

合理的评价标准和激励约束措施。同时围绕农村发展新情况新变化，及时调整积分制内容和评价标准，建立动态管理、操作性强的积分体系。

3.正向激励，过程引导。要树立正确导向，坚持以精神鼓励为主，奖罚结合的原则。通过积分内容让村民可以明确“哪些行为可为、哪些行为不可为”，引导村民积极参与村内建设工作，让村民建立新的价值观念，形成乡村治理良性循环。

4.目标可及，评价可测。紧贴市、区、镇中心工作中，从乡村治理难点和村民最关心、最迫切的热点问题入手，注重广泛参与和治理成效，以鼓励性评价为主，凝聚积极向上正能量，营造出人人积极参与的良好氛围。完善积分制管理制度，做到评价过程客观科学、公平公正。

5.长效管理，智慧运用。坚持共建共治共享，凝聚各部门和村级组织力量参与，形成协同推进合力。建立覆盖全镇的乡村治理积分制长效管理机制，研究做好考核激励措施。

三、组织架构

成立乡村治理积分制工作推进组，完善组织架构，形成务实高效的工作体系，具体如下：

组 长：李 萍 党委副书记

副组长：朱 瑶 党委委员

王春辉 党委委员、副镇长

金 军 副镇长候选人

成员单位：党政办、党群办、经发办、规建办、社建办、平安办、信访办、城运办、农发办、五违办、养护办、文明办、武装部、妇联、新闻信息中心、经发中心、司法所、老港派出所、老港市场所、老港城管中队、农投公司、各村。

工作推进组下设专项工作小组：专项工作小组组长由金军同志兼任，副组长由龚亮同志担任。

四、创建内容

1.积分对象。本次积分制涉及大河村、欣河村、成日村、牛肚村、建港村5个行政村。以家庭户为积分对象，行政村为创建单元。具有本地户籍、有宅基地房屋以及至少一人常住（即，户在、房在、人在）（如出现一栋房屋存在子女分户且无单独房屋的情况，以门牌号作为积分创建单元）的家庭户，参与积分制。其他参与村级事务的家庭户，包括外来户和外来村居住户，结合实际情况，可以纳入积分制范围。行政村涵盖四至范围内的区域，不包括工业区和企业。

2.积分内容。家庭户积分评价分两个维度，涵盖乡村治理的主要方面，扎实推进基础工作，逐步破解治理难点，全面打造共治格局，具体如下：

一是激励清单，人居环境美，主要为村民参与乡村人居环境改善提升的相关内容；文明新风扬，主要为村民树立健康文明社会风气的相关内容；人人齐参与，主要为村民积极参与乡村管理建设的相关内容；知法守法好，主要为村民提升法律观念并遵守

基本法律规范的相关内容。

二是负面清单，底线约束齐，乡村治理的“底线”内容，主要为违法行为、严禁新增“五违”等。

五、任务目标

以乡村治理积分为载体，通过镇、村两级联动，整体推进乡村治理积分制达标创建工作。2023年底前完成老港镇大河村、欣河村、牛肚村、成日村、建港村积分制推广。到2024年底，7行政村完成推广乡村治理积分制全覆盖。

2023年7月，完成《浦东新区老港镇乡村治理积分制示范创建实施方案》的制定，并报区农业农村委备案。10月起在5个村全面实施。

六、工作要求

1.加强组织领导，党建引领网格工程与村民自治相结合。坚持党建引领，发挥基层党组织战斗堡垒作用，形成镇党委牵头、镇政府推进、网格化落实、村民积极参与的工作机制。按照“网格化管理、精细化服务、信息化支撑”的要求，持续深化党建引领网格管理服务，选优配强网格党组织书记，配齐配强专兼职网格员，提升基层治理数字化智能化水平，充分发挥网格长的先锋模范作用，强化村民自治共治，形成各方共同参与的共治机制，通过组建由党员志愿者带头、村民参与的自治小组等服务队伍参与乡村治理积分制建设，激励村网格长、网格员在乡村治理中当先锋、作表率，推动党群利益联接、基层治理工作联动，点燃村

民创造美好生活的激情，激活村民自治的内生动力，激发全社会关心治理积分制的热情。

2.强化宣传引导，做到家喻户晓“内化于心”。镇、村广泛发动，多样化多形式多媒介进行宣传，充分利用新闻信息中心、微信公众号以及党群服务中心（站）、宣传栏等群众身边的各类阵地，加强乡村治理积分制的宣传，发动村民踊跃参与，将积分内容、预期成效等宣传到户，鼓励人人参与乡村治理。同时，要注重先进典型的挖掘、培育和宣传，深入基层贴近开展宣讲、培训等活动，把宣传教育引导与群众自治、典范示范结合起来，充分发挥积分制在乡村治理中的带动作用。

3.强化积分管理，确保因地制宜奖罚分明。以浦东新区老港镇乡村治理“积分制”积分规则（详见附件2）为基础，因地制宜制定符合本村实际的积分制工作清单，形成具有区域特点的乡村治理积分制内容。根据实际情况设置奖惩机制，突出正向激励作用，以精神奖励为主，通过积分排行榜激发村民积极参与乡村建设和乡村治理工作。

4.强化考核监督，压实属地责任。提升乡村治理水平是乡村振兴的重要内容，各村要把积分制创建摆到重要位置，强化责任担当。一是压实各村主体责任，对未按时间节点完成要求的村及时督促提醒，对创建成为上海市乡村治理积分制示范基地或全国乡村治理典型案例的村在年度考核中加分。二是成立以党员和村民为主要成员的积分制审核委员会，对积分制工作进行监督，把

监督重心下降到基层，把群众的监督作用发挥出来，实现真正的民主自治。

- 附件：1.浦东新区老港镇乡村治理积分制评选办法（试行）
2.浦东新区老港镇乡村治理积分制积分规则

附件 1

浦东新区老港镇乡村治理积分制评选办法 (试行)

为贯彻落实浦东新区《关于开展乡村治理积分制创建工作的通知》以及《关于推广乡村治理积分制工作的通知》，结合老港镇乡村振兴工作实际，有效推动乡村治理积分制工作的落实，制定本评选办法：

一、总体目标

凝聚家庭力量，引导群众参与，创建美丽乡村，实现宜居宜业宜游的乡村环境。通过机制推动、氛围促动、活动带动等方式，坚持做到“宣传发动不漏户、上门指导不漏户、积分评选不漏户”，营造家家参与、人人动手的良好氛围，实现乡村治理积分制全覆盖。

二、评选原则

在乡村治理积分的过程中，要充分发挥村民主体作用，提升镇、村发动村民参与的成效。乡村治理积分制积分按照“标准管控、以分促建、动态管理”的原则进行。由镇乡村治理积分制工作推进组统一设置积分规则，结合各村实际情况，由微网格、村二级联审，确定相应分值。

三、评选标准

以家庭户为积分对象，行政村为创建单元。在镇范围内分压

茬推进开展，要求做到院内院外整洁、有序，家庭文明、和谐；做到自觉履行门前责任制，邻里和睦，热心公益；热心组织、积极参与村宅公益活动，主动为村民排忧解难，为村宅公共事务建言献策、出资出力，得到村民群众一致认可和好评；积极发挥自身所长，建特色家庭，弘扬家庭美德，传家风家训，发挥示范引领作用。

四、评选方法

（一）评选流程

由村民成立自治委员会，根据积分规则，由村微网格员组织对网格区域内的村民积分进行互评认定，再由各微网格员统一上报到村网格员，统一汇总后，由所在村一季度公示一次。针对家庭户出现的违反积分规则的事项，由微网格员根据积分规则扣除相应的积分。

（二）激励表彰

1.各村：将乡村治理积分制创建纳入镇级考核，对覆盖率高、积分高的村在年终考核时予以加分。

2.家庭户：积分规则满分是 100 分，试行积分激励制度。每季度公示一次，家庭户积分作为个人信用重要依据。在基层组织考核遴选村组后备干部、入党、子女入伍、公益性岗位竞聘等方面作为重要依据，努力营造“信用有价”的浓厚氛围。在今后开展“道德模范”“星级文明户”“最美家庭”等系列评优评先活动中，家庭户的积分作为重要依据。

（三）社会公认

全过程接受群众监督，积分进行公开和公示，对群众反响较大、存在无理由闹访、缠访，“五违”等现象的家庭，实行扣分制，对存在违法现象的家庭实行一票否决（当季度积分清零）。

全过程接受群众监督，积分进行公开和公示，对群众反响较大、存在无理由闹访、缠访，“五违”等现象的家庭，实行扣分制，对存在违法现象的家庭实行一票否决（当年积分清零）。

浦东新区老港镇乡村治理积分制积分规则

维度	具体指标	行为要求	计分规则	积分频率
激励清单	人居环境美	养成垃圾分类好习惯	做到干湿分离、可回收物尽收尽收、有害垃圾勿乱抛、生活垃圾禁乱倒的，可积10分。	季度
		争创美丽庭院星级户	做到庭内外整洁、宅前屋后有序、居住环境优美的，可积10分。	季度
		营造和谐有序大家园	不占用公共空间、不侵占公共资源、不破坏公共环境的，可积10分。	季度
	文明新风扬	倡导节约文明扬新风	做到婚事新办、丧事简办、祭祀文明的，可积10分。	实时
		弘扬孝老爱亲颂美德	传承家风家训、弘扬孝老爱亲、注重邻里和谐的，可积10分。	实时
		热心公益志愿活动正能量	践行志愿精神、响应村内号召、参与公益活动的，可积10分。	实时
		争做好人好事立模范	践行村规民约、争做好人好事、争当道德模范的，可积10分。	实时
	人人参与齐	拥军优学示范强引领	积极参军入学、发挥先锋模范、引导个人争优的，可积10分。	实时
		参与村级事务主动为	参与村民议事、争做乡贤能人的，可积分10分。	实时
		遵守房屋出租讲规范	人员信息清、安全隐患除、群租现象无、违法经营零的，可积分10分。	季度
负面清单	底线约束牢	杜绝违法行为	出现杜绝涉黑涉恶、黄赌毒、非访行为的，扣10分。	实时
		严禁新增五违	新增违法建筑、违法用地、违法排污、违法经营、违法居住行为的，扣10分。	实时
		严禁农用地非粮化行为	占用耕地、侵占农用土地的，扣10分。	实时
		严禁违规落葬	出现违规落葬的，扣10分。	实时
		严禁隐瞒和谎报	严禁为获得政策福利而故意隐瞒家庭情况或提供虚假材料的，扣10分。	实时