上海市浦东新区卫生健康委员会

浦卫〔2025〕36号

关于印发《2025年浦东新区卫生健康工作要点》的通知

机关各处室、委属各单位：

现将《2025年浦东新区卫生健康工作要点》印发给你们，
请遵照执行。

特此通知。

上海市浦东新区卫生健康委员会

2025年3月31日

（此件公开发布）

2025年浦东新区卫生健康工作要点

2025年，浦东新区卫生健康工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，准确把握深化医药卫生体制改革面临的新形势、新任务和新要求，按照区委、区政府工作部署，全力将浦东新区打造成高品质医疗卫生服务民生标杆。

一、坚持系统谋划、优化布局，全面筑牢优质卫生健康服务体系新基底

1. 推动优化医疗服务体系布局。结合人口分布、地理交通、服务半径，科学规划区域医疗资源整体发展格局，明确各级各类医疗机构功能定位，加减并举稳定区属公立医疗机构和社会办医床位规模，进一步优化医疗床位资源结构，提升优质医疗服务供给水平。

2. 加快推进卫生工程项目建设。严格按照区委区政府“2341”工作要求落实全年投资计划执行工作。重点保障在建重大项目建设进度，配合推进国家口腔医学中心、国家中医医学中心、上海临床研究中心、胸科医院浦东分院等国家级、市级项目建设，积极推动沪东区域性医疗中心、人民医院改扩建、公利医院整体修缮等区属公立医院项目建设，持续推进社区卫生服务中心硬件设

施达标建设。研究推动口腔医院、老年医学中心、北蔡区域医疗中心等项目方案研究及审批手续办理。

3. 支持南汇新城医疗资源扩容。推进第六人民医院临港院区二期扩建、浦东医院临港院区、精神卫生中心书院院区、书院社区卫生服务中心迁建等项目建设。推动浦东新区眼病牙病防治所临港分所开办。

二、坚持提质增能、协同联动，充分激发高品质卫生健康服务新活力

4. 深入推进公立医院高质量发展。扎实推进上海市公立医院高质量发展试点单位、辅导类试点单位建设工作。完善公立医院综合投入机制，强化以国家绩效考核指标为核心的公立医院绩效考核工作，推动公立医院以公益性为导向的内涵式发展。加强区校合作，推动公利医院创建上海健康医学院附属医院、人民医院创建交大医学院附属医院，积极推进与复旦大学新一轮合作共建助力浦东医院高质量发展。抓住等级医院评审新周期契机，大力支持高水平区属医院升级升等创建。推进精神卫生中心、传染病等专科医院一体化高质量发展。试点探索建立符合区属公立医院发展需求的总会计师制度，加强以业财融合为核心的公立医院运营管理。推进医用设备集中采购改革，降低运行成本，提升医疗资源配置效率。

5. 以基层为重点，实施医疗卫生强基工程。在全科诊疗基础

上，有序开展外科、口腔、康复、精神卫生、中医等适宜专科服务，推广社区基本诊疗病种和门诊小手术等适宜技术应用。进一步推进家庭医生签约服务“六个拓展”，开展家庭医生签约特色服务项目，提升家庭医生签约服务内涵，实施“签约有感”行动，完善优先预约上级医院门诊号源工作机制，健全分级诊疗机制。进一步优化社区住院服务功能与管理。推动社区康复、护理、健康管理“三大中心”功能全覆盖建设，创建市级标准化手术室及口腔诊室，提升社区卫生服务能级。加快“一院一品”服务品牌建设。

6. 加强医联体建设。推进区域医联体紧密联动，提升联合病房服务内涵，动态调整医联体内统一药品目录，落实社区药品衔接保障机制，探索区域医联体紧密型建设管理新机制，不断完善整合型医疗服务体系建设。持续深化儿科、妇产科、五官科等专科医联体建设。深入推进仁济医院与浦南医院、市胸科医院与肺科医院以及东方医院与新区老年医院合作共建。

7. 全面提升医疗服务质量和水平。以“全面提升医疗质量行动”为主线，持续推动医疗机构质控管理工作，保障医疗安全。开展“儿科和精神卫生服务年”行动，强化儿科服务体系建设，推动拓展心理健康和精神卫生服务。制订《浦东新区加强护士队伍建设 优化护理服务实施方案》，持续推进新区护理专科门诊建设工作与“互联网+护理服务”，试点开展“免陪照护服务”工作。

加强血液管理,做好无偿献血工作。完善院前院内应急网络布局,提升卫生应急救援能力。优化就医环境,结合病房改造项目,改善住院条件。

三、坚持服务大局、创新引领,大力发展卫生健康新质生产力

8. 深化引领区等重点改革任务。聚焦引领区建设、综合改革试点等国家战略,加快长三角医用组织库建设等重点任务改革攻坚,拓展创新药械入院使用等改革成果并加强改革经验复制推广,加快研究和储备一批医疗领域改革事项,积极推动相关工作纳入国家、市相关工作计划。

9. 持续推进医产深度融合。深化“四医联动”机制,全面提升区属医疗机构科技创新能力。优化“医产融合创新策源平台”功能,加强与市级平台对接,提升平台能级和吸引力。全面部署“受试者招募智能筛选系统”。全面推行区域医学伦理审查互认机制,提升临床试验效率。培育具有行业影响力的领军PI,推动高质量IIT研究项目。优化重大疾病队列,布局自然人群队列,打造具有新区特色和优势的队列研究平台。积极推进创新药械产品临床应用,动态发布“创新药械产品推荐目录”,将“应配尽配”“快速入院”“优先使用”等政策举措落到实处。

10. 加强医学学科建设。按照“科学定位、强化特色、梯次提升”的学科建设原则,统筹区属公立医院学科发展布局。以新

质专科(专病)为突破口,推动区属公立医院专科专病能力建设,实现差异化、错位化发展。积极孵化一批市卫生健康系统重点学科和国家临床重点专科,筑牢高水平医疗和科研集聚高地。

11. 加强医学人才队伍建设。持续用力实施好“1+1+N”卫生人才政策体系,做好人才引进和紧缺目录调整,紧贴学科发展需要,加快引进高层次人才以及优秀青年人才。探索柔性人才引进机制。深化人才跟踪管理和评价机制。拓宽招聘渠道,持续优化校园招聘、公开招聘机制,打造线上线下融合招聘矩阵。实施医学人才培养计划,构建完善“上海市东方英才-浦东新区卫生英才(拔尖/青年)-浦东新区卫生系统培育类人才项目”人才培养梯队体系。坚持需求导向,多举措做好人才服务保障工作。探索建立海外人才驿站,扩大国际人才引进。组建全科医学、护理、公共卫生等海外实训团,拓展人才国际视野。

12. 推动直属机构改革。按照整合型医疗服务体系建设要求,进一步优化直属机构职能,充分发挥好直属机构管理协调、业务指导、督导推进职责,提升工作效率。

13. 深化外商独资医院扩大开放试点工作。积极引入高水平外商独资医院,丰富区内医疗资源多元供给,满足外籍人士和国内居民多层次、多样化健康服务需求,进一步提升外商投资环境,扩大高水平对外开放。

四、坚持医防协同、医防融合,不断增进城市韧性与安全

14. 深入推进疾控体系改革。强化新组建的区疾病预防控制中心（卫生监督所）内涵建设，推动体系重塑，凸显融合效应，积极发挥区域公共卫生体系龙头引领以及各类重大疾病联防联控、群防群控专业主导作用。全面完成第六轮加强公共卫生体系建设三年行动计划，启动新一轮行动计划编制研究。加强重点传染病防控，继续做好各类重大活动的公共卫生保障工作。

15. 持续提升公共卫生核心能力建设。完善公共卫生应急体系建设，全面提升传染病监测预警和应急处理能力建设。充分发挥公共卫生应急指挥中心作用，开展跨部门、多层次联调联试，进一步提高应急管理能力和水平。推动公共卫生实训基地建设，加强传染病应急队伍建设管理。依托浦东新区预防医学研究院合作平台，加强与高校科研教学合作。

16. 做实做深医防融合、医防协同、医教协同。全面推动医疗机构疾控监督员制度、健康副校（园）长制度试点工作提质增效，进一步推进二级以上医疗机构公共卫生科规范化建设，全面落实医疗机构传染病防控责任。加强食品安全与营养、学校卫生、职业健康等监测与干预能力提升，保障重点人群健康。巩固慢性病综合防控示范区和首批慢性传染病综合防治示范社区创建，完善专业机构-医院-社区疾病协同管理模式。

五、坚持守正创新、传承发展，加快推动中医药强区建设

17. 深入推进中医药综合改革。积极推进国家中医药发展传

承创新发展试验区建设，全面完成中央财政支持中医药传承创新发展示范试点项目建设任务，进一步完善中医药传承创新发展机制。推进上海市中医优势病种按疗效价值付费试点工作。加快推进中医药立法调研。

18. 提升中医药服务能级。积极推进浦东新区名中医中心、中医医联体、上海市中医药特色巡诊站、研究型中医学科、中上海市中医特色专病专科（社区）能力建设项目、新区医疗机构中医标准化建设与能力提升等项目建设。加强中医学科人才建设，推进 2025 年新区名中医、社区名中医工作室建设。

19. 推动中医药科技创新以及文化建设。继续实施“中医药传承研究专项”，开展中医古籍、流派、名中医学术思想创新研究；实施“中医药科技创新专项”，强化成果推广与转化。启动新区中医药文化影响力提升行动，开展“中医中药中国行——中医药健康推进行动”。

六、坚持数智赋能、转型驱动，积极打造智慧卫生健康发展新格局

20. 推动医疗卫生信息化一体化建设。统筹规划全区卫生信息化发展整体架构，构建区域一体化整合型医疗卫生信息化建设架构，实现全区卫生信息化整体集约化建设、标准化管理和均等化提升，形成区属医疗机构信息化建设、管理、运营一体化大格局。

21. 深化便捷就医数字化转型应用场景。依托医学人工智能等技术，拓展一批新场景新模式应用落地。积极推进垂类模式应用场景申报建设工作。完善自助机、医生工作站、收费窗口等多渠道付费一件事使用，确保精准预约、智能预问诊、医疗电子票据等数字化转型场景运行稳定。推进医疗卫生机构信息互通共享，进一步落实检查检验结果互认工作。

七、坚持健康优先、便民惠民，持续完善全生命周期健康管理服务

22. 促进人口高质量发展。推动生育支持政策实施，落实育儿补贴制度。加强出生人口监测，不断强化人口信息管理。全面推进以“生育指导、科学育儿、优生优育”为重点的健康家庭建设。加强生育友好宣传，营造支持家庭生育养育的良好氛围。分类推进公共场所母婴设施建设，提升母婴室建设规范管理和服务水平。依法落实计生家庭奖励扶助政策。持续做好计生特殊家庭扶助关怀工作。

23. 推进爱国卫生与健康促进工作。推进健康街镇建设，夯实新区爱国卫生状况常态化评估。加强病媒生物防制的依法管理，提升病媒生物防制从业人员服务能力水平。继续拓展标志性场所等健康宣教阵地建设。持续推进各类健康场所建设及健康影响评估试点工作。探索健康积分制试点，促进市民主动健康。规范医疗机构和医务人员开展健康科普活动，提升健康科普质量。

加强控烟巡查、执法，创新宣传方式，促进“无烟”“控烟”成为健康新时尚。

24. 优化老龄健康服务。进一步完善老年健康服务体系，优化医养资源配置，促进医养康养机构深入融合发展，积极创建医养结合示范社区。持续做好长护险评估、老年人健康管理、家庭病床建床，培育安宁疗护服务特色，为老年人提供全方位的医疗服务。做好老龄健康宣传周、老年人健康宣教进社区、老年人心理关爱行动与认知障碍筛查行动以及老年人健康素养促进行动等老龄健康相关活动。

25. 提升妇幼健康服务能力。持续完善妇幼保健、疾病筛查诊断干预、生命救治等妇幼健康网络，保障母婴安全。强化母婴保健专项技术机构审批和监管。在医疗机构开设早孕门诊，加强婚孕保健一体化工作推进力度，规范出生医学证明管理。加强儿童早期发展基地和网络建设，落实“儿科服务年”有关要求，深化儿童友好医院建设。推进区妇幼保健院创新发展，深化服务内涵，提升服务能力。

26. 强化精神卫生和心理健康服务。落实“精神卫生年”有关要求。加强严重精神障碍患者管理。开展心理应急演练培训，加强心理救援人才队伍建设，促进全区心理危机干预资源整合和协助合作。持续推动心理健康促进工作，以“一老一小”为重点干预目标人群，完成老年人常见心理疾病的筛查及干预，探索和区

青少年心理健康教育发展中心合作，建立医校联动、学生及家长共同参与的心理健康干预模式。进一步深化社会心理服务体系建设，夯实社区心灵港湾工作站建设内涵，开展心理健康科普宣传活动和重点人群心理危机干预，提高社区心理服务能力。

27. 推进民心工程和为民办实事项目。高效推进为民办实事项目，建设 8 家开展中医药特色巡诊服务的社区卫生服务站（村卫生室），打造 8 家社区标准化门诊手术室，新建 10 家市级社区护理中心、4 家市级社区康复中心，在居民小区和重点公共场所增配 1500 台自动式体外除颤仪（AED）。深入推进民心工程建设，常住居民家庭医生签约服务覆盖率达到 45%，完成乡村医生培训 200 人次，社区发热诊室规范化建设率达到 100%，互联网医院服务量预计达到 34 万人次。

八、坚持统筹发展、依法治理，切实提升卫生健康事业高质量发展保障水平

28. 加强医疗卫生行风建设。持续保持纠正医药购销和医疗服务中不正之风的高压态势，开展行风建设巡防工作。完善行风工作治理机制，做实以案促改、以案促治，实现标本兼治。深入推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，加强整改长效机制建设。配合做好医保基金管理突出问题专项整治工作。

29. 守牢安全风险防控底线。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的原则，全面压实医疗卫生

机构安全生产、生物安全、信息安全、信访稳定工作主体责任。健全工作机制，扎实做好各类安全风险防范日常管理工作，加强安全隐患排查治理，完善应急预案和紧急处置方案，确保各项工作落到实处。

30. 强化行业综合监管。以推动医疗卫生机构及从业人员依法执业为核心目标，继续深入实施医疗卫生行业综合监管制度。完善浦东新区卫生健康领域涉企行政检查管理规范，全面落实2025年涉企行政检查工作任务，统筹开展计划性检查与触发式检查。完善“智慧卫监”平台功能，深化平台应用，拓展非接触式应用场景，推动跨部门监管数据共享和执法联动，切实规范医疗执业行为，维护群众健康权益。

31. 引导规范民营医院发展。推动民营医院树立正确办医理念，强化依法执业、诚信经营、规范发展，充分发挥民营医院对完善医疗卫生服务体系、满足人民群众多元化健康需求的重要补充作用。

32. 做好规划编制等工作。编制形成卫生健康发展“十五五”规划文本送审稿。完成“十四五”规划总结评估报告。配合做好新区“十五五”规划《纲要》和相关专业规划卫生素材起草。