

上海市浦东新区卫生健康委员会

浦卫〔2024〕19号

签发人：白云

浦东新区卫生健康委员会 2023年度法治政府建设情况报告

上海市浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

根据法治政府建设有关工作要求，浦东卫生健康委拟就了《浦东新区卫生健康委员会 2023 年度法治政府建设情况报告》（见附件）。

特此报告。

附件：浦东新区卫生健康委员会 2023 年度法治政府建设情况报告

上海市浦东新区卫生健康委员会

2024 年 2 月 29 日

（此件公开发布）

附件

浦东新区卫生健康委员会

2023 年度法治政府建设情况报告

2023 年，在区委、区政府的坚强领导下，浦东卫生健康委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大精神，全面贯彻《浦东新区法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》《浦东新区法治政府建设十四五规划》等有关规定和要求，深入推进法治建设各项工作。现将工作开展情况报告如下：

一、2023 年落实法治建设责任制总体工作情况

（一）学习贯彻习近平法治思想

以习近平法治思想为核心，完善领导干部学法用法制度，制定《关于浦东新区卫生健康系统领导干部应知应会法律法规清单的学习方案》及《上海市浦东新区卫生健康系统领导干部应知应会法律法规清单》。高度重视学习宣传贯彻习近平法治思想工作，将习近平法治思想学习列为中心组学习的重要内容，在第二批主题教育活动中，安排法治政府、从严治党等内容作为主题教育读书班的重点内容，选取相关文章组织学员领读及集中精读讨论。深刻认识学习宣传贯彻习近平法治思想的重大意义，全面准确领会和把握习近平法治思想核心要义，组织机关工作人员及委属执法单位执法人员参

加线上习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班、开展学习贯彻《坚持全面依法治国，推进法治中国建设——深入学习领会党的二十大精神》专题报告学习，同时通过理论中心组学习（扩大）、线上培训、旁听庭审等方式对委系统干部职工开展分级分类法治培训，切实提升领导干部及其他工作人员的法治思维和依法行政能力。2023年11月13日，浦东卫生健康委与市卫生健康委员会共同组织了行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，通过庭审现场这个最直观的“法治讲堂”切实增强领导干部法治素养，提高领导干部依法决策、依法行政、依法治理工作水平。

（二）配齐配强法治干部队伍

加强法治队伍建设，统筹优化队伍配置。以委主要责任人、分管责任人、法治负责人、专职法制人员以及公职律师和外聘法律顾问团队为委层面队伍配置，以单位责任人、分管责任人、法制专员为架构的“1+1+1”队伍模式组成委属单位队伍配置，以专业执法科室为基础推进“一支队伍进医院”的执法队伍配置。现在，浦东卫生健康委包含执法单位共有9名公职律师。

（三）有效有力推进普法工作

全面推进普法宣传工作，一是**做好社会面普法工作，提高民众守法意识**。以“谁执法谁普法”为原则，积极联合街镇、部门，走进社区、走进企业、走进商圈，开展“3.15消费者权益保护日”“5.31世界无烟日”“饮水卫生宣传周”“12.4

宪法宣传日（周）”“上海市卫生监督宣传日（周）”“职业病防治法宣传周”等宣传活动，围绕市民群众关心的疫情防控以及卫生健康问题向广大市民进行宣贯。以“谁服务谁普法”为抓手，结合第三个民法典宣传月，在全区医疗机构内开展“民法典进医院”系列活动，提高民众群众的法律意识和卫生健康意识。**二是做好内部执法培训，夯实专业“基本功”。**从提升岗位胜任力角度出发，优化师资力量，邀请法律顾问参与，以加强培训效果为落脚点，继续发挥卫生监督讲堂的平台作用。以案件标准化建设再优化为目标，以业务知识的掌握、案件现场的特点、执法技能的运用为着力点，通过规范培训全过程管理，制定培训工作方案，线上线下培训相结合，立足“卫监大讲堂”平台开展培训。针对新晋执法人员，配套编制《新任监督员（含实习期公务员）教材汇编》，并出版书籍《卫生监督员实用手册》。另外，开展分级分层能力达标标准及考核，制定《浦东新区卫生健康委员会监督所不同职级监督员能力达标建设工作方案（试行）》，组织执法人员对监督员考核。

（四）积极参与重大行政决策

积极申报及落实重大行政决策，本年度有一项部门重大行政决策《浦东新区健康老龄化行动方案（2023-2025 年）》及区级重大行政决策《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》，均按法定流程予以推进落实。

（五）强化优化落实政务公开

围绕浦东新区政务公开工作要点，加快推进行政决策、执行、管理、服务、结果公开。一是及时发布重要信息。通过浦东政务公开工作平台，及时公开公开范围内的公文类信息 139 条、公开部门及 76 家委属单位财政预决算 154 条、国有资产管理情况 77 条。公开二次供水水质季度监测报告 6 份、公开代表建议和政协提案办理 31 件，公开率达到 100%。通过政府门户网站发布信息共计 444 条。通过“浦东卫生健康”公众号对智慧就医、疫苗接种、公共卫生等开展大量的信息公开和知识普及。二是完善依申请办理工作全链条管理。2023 年度共受理 62 件政府信息公开申请。三是进一步深化政策解读和公众参与。2023 年组织开展“强基增能，蓄力而为-社区高质量发展政策解读会暨政府公开日活动”，加强政府同市民交流互动。

（六）严格规范公正文明执法

加强民生领域监督执法，全面完成 3542 家管理相对人的双随机抽查抽检工作。完成第六届进博会保障任务，共实施监督检查 3083 户次，督促整改到位。聚焦社会关注度高、出现问题较多或风险较高的医疗废物、污水监管，麻精药品管理，医疗美容，无证行医，公共场所集中空调，抗（抑）菌制剂，消毒服务机构，用人单位职业病危害等领域。进一步推进“信用+综合监督”工作，探索公共场所卫生诚信风险评估以及应用，共对 377 例公共场所案件实施裁量“差异化处罚”，根据信用情况在法律法规规定的裁量区间内，对

141 家单位采用低位处罚激励，相对减少罚款 35600 元，对 13 家单位高位处罚惩戒，相对增加罚款 7500 元。

（七）依法依规妥善化解争议

浦东新区卫生健康委积极应对听证、行政复议及行政诉讼，年度内共举行行政处罚听证 11 件，完成行政复议答辩 16 件，其中 2 件为历年结转案件，行政复议维持率在 100%；共完成行政诉讼应诉 14 件，其中 4 件为 2022 年结转案件，行政诉讼保持较高的维持水平，行政负责人出庭率 100%。

二、述法工作开展情况

根据《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党政主要负责人述法工作的实施意见》要求，浦东卫生健康委主要负责人准备按《区委全面依法治区委员会关于进一步加强党政主要负责人述法工作的实施意见》要求，于民主评议会上将围绕依法行政工作予以书面述法，另外于 2024 年 1 月 24 日主要领导及分管领导等人员向卫生健康工作党委专题述法。

三、特色亮点工作

（一）聚焦优秀典型案例，发挥示范引领作用

本年度浦东卫生健康委有一项行政执法案例《某公司未履行禁烟义务案》被评为上海市卫生监督执法十大优秀案例，另有两项行政执法案例《上海某医疗美容门诊部未按规定填写病历案、未按规定将植入类和介入类医疗器械信息记载到病历等相关记录中案、未按照医疗器械使用范围使用医疗器

械案》《上海某口腔诊所未备案执业案》被认定为浦东新区2022年度行政执法优秀案例；浦东卫生健康委一项案例《基于诚信评级的公共场所卫生行政处罚》被评为2023年度浦东新区法治建设优秀案例。围绕已选树的典型案例，聚焦重点领域开展执法活动，以“保障群众身体健康”为主题，开展无证行医、公共场所集中空调通风系统、集中空调通风系统清洗消毒服务机构、职业病危害专项卫生监督等专项执法行动，以点至面实现全覆盖监管方式。

（二）聚焦法治保障工作，落实立法需求论证

为配合做好引领区法治保障工作，结合浦东卫生健康实际，浦东卫生健康委积极申报浦东新区法规立法需求项目，并积极开展立法需求论证工作，从必要性、可行性及变通执行情况进行全方位论证，现《上海市推进浦东新区“治未病”学科发展若干规定》（原为《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》）的立法需求项目被上海市人大列为《上海市十六届人大常委会立法规划（2023—2027年）》的预备项目。其次，浦东卫生健康委还作为《上海市促进浦东新区健康医疗数据发展应用若干规定》正式项目的配合单位，将配合主责任单位做好该项目的草拟及落地工作。

四、下一阶段工作思路

2024年，将继续以习近平法治思想作为指导思想，以依法行政作为一切工作的红线及抓手，做好以下三方面工作：

（一）做好立法项目孵化及转化工作

以引领区法治保障作为手段，结合浦东卫生健康实际，做好前瞻性法治研究工作。一方面深耕已被上海市人大常委会立项的立法项目，配合市级及区级人大等部门做好后续的调研论证、草案拟定及草案落地工作；另一方面继续挖掘新的立法需求，及时做好浦东新区法规及管理措施的孵化及管理措施向浦东新区法规的转化工作。

（二）做好公立医院高质量发展的法治保障工作

以公立医院高质量发展的法治保障作为明年的工作重点，围绕医院合规经营、医护人员依法执业、法治文化创建等内容进行突破，探索在公立医院内部设置法治专门机构、培植专业法律人才等内容，推进医院管理法治建设向纵深发展。

（三）做好执法人员的法治水平提高工作

将着力在教育管理、监督检查两个环节上下功夫规范行政执法行为：一是以提高执法技巧为重点，提升人员队伍建设。通过邀请法官、律师、资深监督员等对执法的规范化水平开展职业作风培训、法律法规培训、政策业务培训。二是以完善执法责任制为核心，创新监督考核方式。建立并健全执法责任制，加强执法监督考核奖惩办法制度建设。