

# 上海市浦东新区卫生健康委员会

浦卫〔2024〕13号

## 关于印发《2024年浦东新区卫生健康工作要点》的通知

委属各单位：

现将《2024年浦东新区卫生健康工作要点》印发给你们，  
请结合实际，认真贯彻执行。

特此通知。

上海市浦东新区卫生健康委员会

2024年3月6日

(此件公开发布)

## 2024年浦东新区卫生健康工作要点

2024年是中华人民共和国成立75周年，是深入贯彻党的二十大精神的重要一年，是着力打造社会主义现代化建设引领区，加快完成“十四五”规划各项目标任务的关键一年。浦东新区卫生健康委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习宣传贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，锚定“引领区、高质量、数智化”三个关键词，推动卫生健康事业高质量发展“一张蓝图绘到底”，以实际行动为打造社会主义现代化建设引领区夯实健康之基。

### 一、服务国家战略，引领创新发展，全力打造高水平卫生健康服务聚集高地

1. 加快资源布局，大力推进卫生项目建设。重点支持国家级、市级医学中心建设，推进国家儿童医学中心、一妇婴东院改扩建等项目建成投用，推动肿瘤医院东院二期开工建设，加快国家口腔医学中心以及上海临床研究中心、六院临港院区二期、长征医院浦东院区、胸科医院浦东分院等市级医院建设进度；积极开展区级医院项目建设，推进新场综合医疗卫生中心、肺科医院达标建设、疾控中心分部、人民医院改扩建、浦东医院感染科建成投用，推动周浦医院二期、公利医院修缮、七院总体修缮、东方医院心脏病全国重点实验室、惠南民乐院所合一等项目开工建设，加快推进沪东区域医疗中心、精神卫生中心书院院区、浦东医院临港院区等

项目建设进度。持续推动社区卫生服务中心硬件设施达标建设，推进周浦社区卫生服务中心分中心、康桥第二社区卫生服务中心、凌桥社区卫生服务中心迁建、惠南社区卫生服务中心民乐分中心等建成投用，推进孙桥社区卫生服务中心门诊综合楼、书院社区卫生服务中心迁建、一批社区卫生服务中心综合整新等开工建设，加快大团、浦兴等社区卫生服务中心项目方案研究及审批手续办理。

**2. 深化产医融合，助力生物医药产业全链条加速。**加强“四医联动”，进一步促进医疗机构临床试验资源、科研院所创新策源资源、产业研发转化资源三方更高层次、更广范围、更深程度的有效融合。优化创新策源平台功能，开发线上伦理审查、受试者招募智能匹配筛选等功能，帮助企业加快临床试验和产品上市进程。以临床应用为导向，优化创新药械入院使用机制，制定新一批浦东新区创新药械产品推荐目录并动态调整，加速创新药械落地应用。推进多中心伦理审查互认，统一伦理审查流程规范，提高伦理审查效率。结合医院特色专科，开展高水平临床研究。加快推动研究型医院建设，支持上海高博肿瘤医院研究型医院建设运行。

**3. 加强引领开放，积极推动医疗健康服务多元供给。**出台《浦东新区社会办医疗机构举办指引（2024版）》，有序引导并促进高水平社会办医。建设高品质医疗服务集聚区，提高医疗服务辐射效应。支持国际医疗机构以合资或者合作方式设立医疗机构，鼓励符合条件的公立医院设立国际医疗部。探索有序放开医疗健康服务领域外资准入限制，探索外国医

生来华执业许可优化措施和外国护士来华执业通道，扩大医疗健康服务开放。

## 二、优化服务体系，推动提质增能，努力构建高质量卫生健康服务新标杆

4. 注重内涵建设，持续推进公立医院高质量发展。以上海市公立医院高质量发展试点单位、辅导类试点单位为重点，以绩效考核为指挥棒，不断推动公立医院高质量发展体系、模式、机制创新，打造特色鲜明的公立医院高质量发展示范区。优化公立医院补偿机制以及设备配置补偿机制。推进区属三级医院总会计师制度，构建以经济管理为重点的公立医院成本管理体系。推动区属医院创建大学附属医院以及“二升三”、“三乙升三甲”创建工作。加强应急救治能力建设，对标国家先进水平建强区域五大中心，完善院前院内一体化救治网络，提升区域急危重症救治能力。

5. 夯实服务网底，扎实推动社区卫生服务能力提升。加强社区卫生服务中心“五好”建设，积极推进新一轮高质量社区试点建设。加强全专结合，推动“一院一品”特色服务与医疗品牌建设，拓展社区医疗服务基本病种清单，提升社区卫生服务中心医疗服务能力。加快社区康复中心、护理中心建设。加快健康管理中心试点建设。推进社区口腔诊室标准化建设。稳步扩大家庭医生签约覆盖面，丰富家庭医生签约服务内涵，强化签约服务考核与激励，提升家庭医生签约服务质量。落实签约居民优先预约上级医院门诊号源“早预约”和“预约早”服务。推动高校附属社区卫生服务中心建

设。

**6. 深化医联体建设，构建分级诊疗新格局。**推动区域医联体优质医疗资源下沉共享，做优专家社区工作站、联合病房等服务模式，提升社区诊疗水平。完善医联体内统一的药品目录及常见慢性病用药目录，及时增补调整，落实应配尽配，加快推进联合药学门诊建设。做实区域辅助诊断中心，推动医联体内检验检查信息互通共享，提高医疗资源使用效率。与市儿童医学中心、一妇婴、眼耳鼻喉科医院共同打造儿科、妇产科、耳鼻喉科医联体。

**7. 加强合作共建，提升医院管理水平和服务能级。**深入推进仁济浦南合作共建，促进浦南医院达到三级医院内涵水平。推动东方医院与老年医院、眼病牙病防治所合作，提升区域老年健康和口腔诊疗服务能力。探索优化中医院、精神卫生中心、传染病类医院运行模式，实现一体化运行、同质化管理，进一步提升专科医院服务能级。

**8. 做优重点专科建设，增强高质量发展核心竞争力。**统筹规划区属医院学科布局，开展重点专科评定工作，突出各自专科特色，实现差异化发展，形成优势互补格局。

**9. 强化人才队伍建设，夯实高质量发展基础。**深化卫生健康人才“1+1+N”政策体系。积极做好卫生健康人才认定工作。建立目标责任制，加强人才跟踪管理和绩效评价。加强人才专员队伍建设，落实人才综合保障服务，做好人才工作的“后半篇文章”。主动出击“招才引智”，充实医学人才队伍。积极搭建平台，统筹力量，线上线下结合加大引进和

招聘力度。加强各类人才关心关爱，强化激励。

### **三、围绕医防融合，深化疾控改革，持续筑牢公共卫生安全健康防线**

**10. 系统推进疾控体系改革，强化公共卫生体系建设。**深化疾控体系改革和高质量发展，积极推进浦东新区公共卫生体系建设三年行动计划实施，进一步强化慢性病综合防治服务体系建设，提升应急指挥、监测预警、应急处置、实验室检测、流行病学调查和慢病防控等方面的专业能力。落实医疗机构疾控专员工作机制，全面推进医疗机构和专业公共卫生机构的深度协作。

**11. 完善重大疫情防控救治体系和应急响应机制，提升应急处置能力。**推动智慧疾控、智慧卫监、多点触发疫情监测预警响应系统、监测预警与应急指挥信息平台建设和应用，加强重大传染性疾病预防分析研判；统筹区内医疗救治资源，做好人力、药品耗材等资源储备，完善医疗救治平急转换方案，提升救治能力。

**12. 加强卫生监督，保障公共卫生安全。**强化传染病防治各类重点对象、重点场所、重点环节的监督和抽检，依法查处违法违规行为。排查公共场所、学校卫生、饮用水和职业健康等安全隐患，探索建立与公共卫生安全管理体系相适应的监管模式。

**13. 巩固爱国卫生工作，深化健康浦东行动。**做好《上海市爱国卫生与健康促进条例》的宣传贯彻实施。持续推进上海市卫生健康街镇建设，提升卫生城镇常态化管理水平。

推进基层卫生创建向“大卫生”“大健康”融合转型。进一步增强推进实施健康浦东行动计划，强化健康促进医院建设。

#### **四、坚持守正创新，紧抓示范试点，加快推进中医药传承创新发展**

**14. 健全中医药政策保障，夯实中医药发展支撑。**出台《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》，推进中医药立法工作，确定立法方向并开展广泛调研，充分发挥政策的叠加效应，提供强有力的发展政策支持。

**15. 强化中医药示范引领，促进中医药传承创新。**深入推进中央财政支持中医药传承创新发展示范试点项目建设。委属医疗机构全覆盖开展中医标准化建设与能力提升专项；在 36 家社区卫生服务中心启动中医特色专病专科建设；推进中医全科新模式、中西医协同旗舰医院/科室、中西医结合旗舰社区卫生服务中心、名中医（药）专家传承工作室等在建项目实施，打造中医药传承创新与高质量发展的全国高地。

**16. 聚焦中医药改革发展，深耕中医药改革沃土。**实施 2024 年度国家中医药发展综合改革试验区建设项目，强化中医适宜技术推广、中医药人才培养、中医药科技创新、中医药古籍与学术思想传承研究等项目建设，成立中医药传承研究中心，并申报创建新一轮国家中医药传承创新发展试验区。

#### **五、加快数智转型，强化数据治理，积极建设智慧卫生健康“四位一体”新生态**

**17. 加快推进数智融合创新，深入实施智慧卫生健康建**

设。加快推进互联网社区卫生服务中心和 EHR（电子健康档案）提升工作。积极开展智慧医疗、智慧服务、智慧管理、“三位一体”的智慧医院建设、同时探索以健康管理为核心的智慧社区卫生服务中心建设。大力促进 5G、人工智能、区块链、物联网、元宇宙等新一代信息技术在医疗服务、医产融合、公共卫生、综合监管等重点应用创新。

**18. 以开放应用为目标，推进医疗健康大数据建设。**探索出台适用于浦东的医疗健康数据分类分级标准，加快推进数据的安全保护，形成有效的医疗数据落地应用。研究搭建全要素数据基座平台，打通数据院际互通壁垒，实现大健康数据在智慧管理、智慧服务、智慧医疗、智慧健康中的有效应用。

**19. 优化医疗体验，推动便捷就医数字化转型“4.0”建设。**推动新一代信息技术与医疗服务深度融合，提升“互联网+医疗健康”服务水平，加强“便捷就医服务”数字化场景建设，为患者提供覆盖诊前、诊中、诊后的全流程、个性化、智能化服务。

## **六、立足健康浦东，聚焦重点人群，不断满足人民群众高品质卫生健康服务需求**

**20. 优化健康服务，提升医养结合服务内涵和质量。**进一步完善老年健康服务体系，为老年人提供全生命周期的健康服务。统筹资源，全方位优化医养资源配置，做好长护险评估、老年人健康管理、家庭病床建床以及安宁疗护等工作，促进医养康养机构深入融合发展。

**21. 强化关口前移，提高人口和家庭健康服务水平。**推进开展生育友好宣传教育，积极营造生育友好支持环境。提升计划生育特殊家庭全方位帮扶保障力度。全面推进以“生育指导、优生优育、生殖健康”为重点的健康家庭建设。充分发挥妇幼保健机构院所合一优势，持续提升妇幼健康服务能力 and 精细化管理水平。健全母婴安全保障机制，强化出生缺陷防治。制定《浦东新区母婴保健专项技术服务设置规划（2024-2026）》。推进儿童友好医院建设，加强儿童早期发展基地建设。推动妇幼健康信息平台建设。聚焦重点人群，加强精神卫生和心理健康服务。

**22. 增进民生福祉，着力实施民心工程和为民办实事项目。**进一步改善医疗服务，提升社区医疗卫生机构和互联网医院服务能级。建设4家开展中医药特色巡诊服务的社区卫生服务站，新建10家社区护理中心；新建高东、康桥、南码头、唐镇、宣桥、潍坊新村、三林等7所示范性社区康复中心；在浦兴、老港加密布局，新建2个急救分站，降低急救响应时间。

## **七、加强行业治理，防范化解风险，统筹推动高质量发展和高水平安全协同共进**

**23. 推进医疗卫生行风建设，营造风清气正行业氛围。**全力做好医药领域腐败问题集中整治工作，健全长效机制，加强督查指导，实现医药领域腐败问题治理系统化、规范化、长效化。加强医疗卫生行业正面典型宣传，传播卫生健康正能量。

**24. 做实安全风险防范，严守安全底线。**持续开展安全隐患排查、安全风险防控、安全宣传教育等工作，强化矛盾纠纷的源头治理和多元化解；统筹做好防灾减灾、安全生产、生物安全、信息安全、信访稳定等工作。

**25. 加强综合监管，提升监管效能。**深入实施医疗卫生行业综合监管制度，积极探索综合监管“一件事”改革，持续推进综合监管数字化转型，全面加强综合监督工作体系建设。聚焦医疗美容高风险事项，积极开展医疗美容机构综合监管。

**26. 深化“放管服”改革，优化营商环境。**进一步落实许可规范和办事指南的编制和实施，持续推进“一业一证”、“证照分离”等改革探索，进一步深化政府职能转变，着力提升“一网通办”服务能级，优化营商环境。

**27. 压实整改责任，做实市委巡视、区委巡察、审计整改“后半篇文章”。**坚持问题导向与效果导向并重，发现问题与解决问题并重，把整改落实放到更加突出、更加重要的位置，在推动解决问题、建立长效机制中，进一步巩固整改成果。开展基层单位主要领导干部经济责任审计，加强工程竣工决算审计，配合做好外部审计，抓实审计整改，强化审计结果运用。