

办理结果：解决或采纳
公开属性：主动公开·全文

上海市浦东新区卫生健康委员会

浦卫办提案〔2023〕38号

对浦东新区政协七届二次会议

第230号提案的答复

向延卫委员：

您提出的关于《关于浦东新区康复产业高质量发展的建议》的提案（第230号）收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、关于强化政府主导地位，优化康复相关机构行业的建议

康复产业的发展，需要构建大康复发展理念，通过多部门协同整合来实现。目前，新区建立了区卫健委、区财政局、区人社局（医保局）、民政局、残联多部门推进机制，共同推进康复医疗服务高质量发展。区卫健委具体落实社区康复能力提升和体系建设，其他部门做好财政、医保、服务等方面政策协调和保障。

主要通过以下三个方面引导康复产业发展：

一是强化顶层设计。将康复产业纳入医疗器械重点发展领域之一列入各级方案。2017 年 9 月，上海市出台了《上海市人民政府关于加快发展康复辅助器具产业的实施意见》(沪府发〔2017〕64 号)，重点提到建设本市康复辅助器具产业信息平台，涌现一批“上海创造”的知名自主品牌和优势产业集群。2019 年，浦东新区在推出张江医疗器械产业基地时，将康复设备产业作为重点招引的细分领域之一。

二是完善平台布局。为支持包括康复类设备企业在内的医疗器械企业发展，新区特别重视共性平台建设。2022 年，新区依托医疗器械产业基地，建设上海国研医疗器械检测中心，按照国家相关标准要求进行建设和装备，取得医疗器械检测相关资质，以及 CMA 和 CNAS 认证。检测中心为企业提供全生命周期加速指导，加速帮助企业获得注册证，快速形成产业化，获得市场份额，成为全产业链创新链强链补链的重要环节。

三是提供政策支持。目前浦东新区已经形成覆盖基础研究、临床开发、示范应用的政策支撑体系，同时通过强化产医融合推进上市创新药械产品商业化进程。以产学研医为例，区科经委支持创新型企业与长三角医疗机构开展联合攻关，目前已支持傅利叶智能等多家单位产品，有力推进相关产品上市进程。

二、关于依托高校学科优势，搭建校企合作平台，促进医疗器械相关企业发展的建议

根据中共中央、国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》、市人大《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》、市政府办公厅《关于推进本市公立医院高质量发展的实施方案》（沪府办发〔2022〕31号）等法规和文件要求，为推动生物医药产业高质量发展，区卫生健康委、区科经委、区市场监管局印发《关于印发〈浦东新区关于加强产医融合促进生物医药产业高质量发展的实施意见〉的通知》（浦卫〔2023〕17号），依托浦东新区优质医疗资源、教研资源、产业资源，推动院校合作、院企合作、医工合作，支持和鼓励医疗机构与高校、科研机构、生物医药企业建立多种形式的创新联合体，开展科研合作和联合技术攻关，构建以技术、资本和人才为纽带的协同创新机制，逐步实现临床医疗与生物医药产业相互带动、相互支撑、协同发展，为生物医药产业提供源动力。2021年第七人民医院与傅利叶签署战略合作协议，开展康复医疗设备研发与应用合作，目前已共同申请国家工信部项目1项，国家卫健委优秀机器人应用场景1项，区级青年项目2项，实用专利2项。

三、关于抓住疫情带来的发展契机，加大扶持力度的建议

近年来，新区在康复医学的硬件提升、学科发展和人才培养上持续发力，实现了较大的发展和进步。

（一）“硬件提升”，不断完善康复设施设备

2020 年，新区全覆盖完成 47 家社区卫生服务中心注册康复医学科，2021 年始，新区分年度全覆盖打造标准化社区康复中心，持续加大财政投入，不断优化康复治疗区域和康复病房环境设施，对康复治疗设备进行迭代升级。同时，以示范性社区康复中心为民办实事项目为契机，重点打造一批上海市示范性社区康复中心。

浦东新区 2021 年建成首批 9 所、2022 年第二批 10 所市级示范性社区康复中心，2023 年第三批 5 所正在建设中。市级示范性社区康复中心的康复治疗区达到 400 平方米/所，设置运动训练室（PT）、作业训练室（OT）、感觉统合室（SI）、物理治疗室和语言治疗室（ST）等五个功能分区。康复病区面积达到 560 平方米/所，康复床位达 23 张/所。社区康复中心 38 项“基本设备”100%配齐，包括运动训练治疗床、红外线治疗仪、微波治疗仪等；“可选设备”，不少于 10 种，含外骨骼运动系统、上下肢主被动训练系统、上肢康复机器人、天轨等现代化智能化康复设备。社区康复中心的环境更加温馨，设备更加先进，真切提高居民的康复就医体验，有效增进居民的康复满意度。

（二）“学科发展”，提升新区康复学科软实力

首先是积极推动康复学科发展。2021 年，上海市第七人民医院成为中国康复医学会主委单位，并牵头成立“医康融合工作委员会”，建立康复硕博士培养基地、博士后工作站。2018-2020 年，第七人民医院完成第一轮区级高原学科建设，器官康复（心脏康复方向）主要病种心绞痛临床康复达到同级同类医院全市前三水平，荣获上海市中西医结合学会科学技术奖 1 项。2021 年，第七人民医院又获批第二轮高原学科计划，旨在建立规范化心脏康复治疗，形成指南，打造上海市乃至全国一流的心脏康复。2019 年，周浦医院康复医学科被市卫健委评为市老年退行性疾病康复重点实验室，2021 年被区卫健委评为区级临床特色学科。2021 年北蔡、金杨社区卫生服务中心继完成市级示范性社区康复中心建设后，康复医学科被评为区级“社区卫生示范学科”。

其次是加快提升新区康复医学教学水平。浦东新区现有东方医院、公利医院、浦东医院、人民医院四家区属医院评为市级康复医师规培基地，每年接受约 20 名康复医师进行住院医师规范化培训，培训完成后优先留在本区从事康复工作。同时，新区卫校承担上海中医药大学康复治疗专业学生教学任务，每年为 120 名学生进行临床教学。

（三）“人才培养”，壮大康复服务人员队伍

康复人才是康复医学的第一要素和核心竞争力，为全面提升社区康复医疗服务能力，新区多措并举发展和壮大康复人才队伍。一是加大社区康复人才引进力度。2021 年，区卫生健康委首次开辟康复人才招聘专场，向社会发布康复医师和康复治疗师招聘需求，共招录 2 名康复医师和 5 名康复治疗师，康复医师一经招录即刻给予入编。二是引导从事康复服务的全科医生在市级康复医师规培基地完成 2 年系统培训后，经考核合格加注康复医师。2021 年，7 名全科医生成功加注成为康复医师。三是鼓励上级医院康复医师多点执业。发挥医联体协同机制，鼓励上级医院康复医师下沉社区，开设康复门诊和指导带教。四是打造全专结合的复合型康复服务人才。派遣全科医师、中医医师、社区护士参加上海市康复医学会、上海市社区卫生协会的专题康复培训班，取得培训合格证明后开展康复医疗服务。

通过以上措施，2021 年底社区卫生服务中心第一执业点康复医师 22 名，同比增长 47%；多点执业康复医师 54 名，同比增长 38%；康复治疗师 103 名，同比增长 35%；康复中医医师 123 名，同比增长 46%；康复护士 99 名，同比增长 67%。

四、关于对标国际先进水平，建立完善的康复转诊制度的建议

随着浦东卫生健康事业的蓬勃发展，目前已基本形成以医学

中心-区域医疗中心-社区卫生服务中心为主体，以社会办医为补充的医疗卫生服务网络，并初步建立以上海市第七人民医院为三级康复医学中心，以医联体综合性医院为二级康复医疗中心，以47所社区卫生服务中心为一级社区康复中心的“1+1+1”三级康复服务网络。

上海市第七人民医院承担康复医学引领发展，打造康复高原学科，负责疑难重症的康复治疗，指南及规范的编制，康复人才培养及康复技术指导，引领和带动新区整体康复水平提升。医联体综合性医院负责本区域内居民的康复服务治疗，指导和支撑医联体内社区康复中心发展，发挥承上启下的桥梁作用。社区康复中心为本街镇居民提供以门诊、住院康复为基础，基于居民康复需求，结合各类中西医康复适宜技术，逐步延伸至站点、居家、养老机构等功能社区，满足居民“家门口”整合型的康复服务需求。

后续，新区将继续对标国际，扎根国情，进一步完善的康复治疗转诊制度，为患者提供优质、便捷、规范的康复医疗服务。

五、关于大力发展社区康复，优化康复转诊制度的建议

近年来，通过创品牌，提供家门口、现代化的社区康复服务，新区康复产业已逐渐从传统型康复向现代化康复转变。2021年，浦东新区通过加快社区康复中心建设，将上级医院的优质康复资

源延伸下沉，解决患者康复服务最后一公里难题，使其在家门口享受便捷、优质的社区康复服务。社区卫生服务中心以示范性社区康复中心建设为契机，在为居民提供牵引、理疗、红外线治疗等传统康复服务的基础上，配置康复机器人、天轨等智能化康复设备，发展现代康复服务技术，社区康复服务从传统型康复向现代化康复转变。同时，各社区卫生服务中心积极打造和培育本单位康复品牌特色，例如金杨社区卫生服务中心打造心脏康复特色，合庆社区卫生服务中心打造肺功能及认知障碍康复特色，大团社区卫生服务中心打造妇女盆底康复特色，北蔡社区卫生服务中心打造言语嗓音康复特色，基本实现示范性社区康复中心一点一特色的格局。经独立第三方评价机构满意度测评，2021 年浦东新区社区康复服务的群众认可度较高，康复患者、患者家属满意度达到 90%，社区康复医护人员满意度达到 90%。

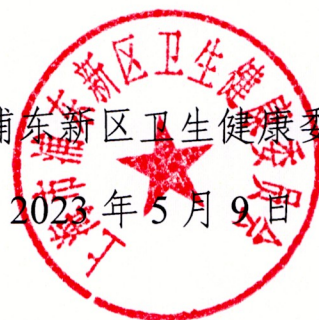
下一步，浦东新区将继续加大康复医学理念宣传力度，培育和壮大康复服务人才队伍，持续提升新区整体康复服务能级。将新场康复医学中心建设成为亚洲一流水平的康复医院，打造新场康复医学中心与第七人民医院“一南一北”双擎引领的浦东康复服务格局。持续推进九大医联体的区域康复医疗中心建设，做实做优本区域居民的康复服务。“十四五”期间，24 所社区卫生服务中心（50%以上）创建上海市示范性社区康复中心，其余 23 所

社区卫生服务中心达到上海市标准化社区康复中心，满足居民对高质量康复服务的需求，实现居民高品质生活。

感谢您对卫生健康事业的关心与支持！

上海市浦东新区卫生健康委员会

2023年5月9日



联系人姓名：赵芳雅

联系电话：18817821752

联系地址：成山路 990 号

邮政编码：200125

抄送：浦东新区区府（委）办和政协提案委