

上海市浦东新区金杨新村街道办事处文件

浦金街〔2022〕24号

关于印发《金杨新村街道防汛防台专项应急预案》的通知

机关各办（部门）、各直属单位、各居民区：

现将《金杨新村街道防汛防台专项应急预案》印发给你们，
请认真贯彻执行。

金杨新村街道办事处

2022年11月14日

金杨新村街道防汛防台专项应急预案

1、总则

1.1 编制目的

为有效应对发生在本辖区的台风、暴雨、风暴潮等灾害以及损害防汛设施等突发事件，保证抢险救灾工作高效有序进行，最大限度减少人员伤亡和灾害损失，保障公众生命财产安全和城市安全运行，提高政府、企业、公众等防灾减灾和应急响应能力。

1.2 编制依据

根据《上海市防汛防台应急响应规范（2020 版）》文件精神 and 新区防汛工作会议相关精神要求编制本预案。

1.3 适用范围

金杨新村街道行政区域

1.4 工作原则

严格贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的十六字方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益的原则。

2、组织体系

2.1 领导机构

（1）《金杨新村街道突发公共事件总体应急预案》明确，街道突发公共事件应急管理工作由党工委、办事处统一领导，

成立应急领导小组，下设应急办。办公室下设六个组，防汛防台应急管理属于自然灾害事件组工作范畴，涉及社区管理办、社区服务办、人民武装部、城市运行管理中心（安监部门）、金杨新村街道综合行政执法队、城市建设管理事务中心等。

（2）街道防汛指挥部作为街道党工委、办事处和新区防汛指挥部领导下的街道议事协调机构，负责统一组织辖区内防汛防台工作。总指挥由街道办事处主任担任，副总指挥由人民武装部分管领导、社区管理办分管领导担任。日常事务由街道防汛办承担。

2.2 应急联动机构

根据新区应急联动中心设在区城运中心和“精简、统一、高效”的原则，街道应急联动中心依托城运分中心指挥平台，对辖区内发生的自然灾害、事故事件等实施先期应急处置。

2.3 指挥及处置机构

街道防汛办设在社区管理办，工作部门入驻街道城运分中心，负责综合协调和指导、检查、监督辖区防汛防台工作。

3. 主要任务

参照“五组工作法”经验，聚焦宣传引导、隐患排查、应急处置、人员转移、排水清淤、常态化疫情防控等方面，做细做实防汛防台工作。

（1）宣传引导。通过短信、电话、微信等方式通知辖区内

所有居委和物业公司，就做好宣传和重点工作进行提示，做到全覆盖、无盲区。

（2）隐患排查。社区管理办、城建中心、安监部门、各居委、物业按照防汛应急预案，落实人员、队伍、物资、设备、通信等准备，开展各类查险排险工作，特别要做好抢险队伍准备。

（3）应急处置。社区管理办负责防汛抢险物资调度，各抢险队伍按照预案要求第一时间开展应急抢险，排除险情。

（4）人员转移。根据区防汛指挥部发布的应急响应等级及实际情况，由社区管理办牵头开展人员转移工作，保障重点区域人员生命安全。

（5）排水清淤。各应急抢险队伍根据巡查发现以及各居民区或单位的点位上报情况，迅速前往积水点位抽水清淤。

（6）常态化疫情防控。在做好防汛防台各项工作的基础上，坚持疫情防控不放松，杜绝疫情传播隐患。

4. 预警级别划分

按照可能造成的危害性、紧急程度和发展态势，上海市防汛防台灾害预警级别分为四级：Ⅰ级（特别严重）、Ⅱ级（严重）、Ⅲ级（较重）和Ⅳ级（一般），依次为红色、橙色、黄色和蓝色表示。

5. 应急响应等级、行动要求和主要措施

5.1 应急响应等级

按照台风、洪涝等灾害的严重程度和范围，将应急响应行动分为四级：I级、II级、III级和IV级。

5.2 行动要求

IV级响应（蓝色）行动：**街道防汛工作部门负责人进入岗位，防汛防台指挥部成员、各居委防汛责任人（居民区书记）均须保持手机畅通，其中辖城中村的高庙、庆宁寺、居家桥、罗山一村等居委须安排一名居委工作人员值守。**认真执行上级防汛工作指令，加强辖区汛情收集等工作。有关情况及时上报。

III级响应（黄色）行动：**街道防汛责任人（分管防汛工作领导）进入岗位，防汛防台指挥部成员须保持手机畅通、各居委主任到岗值守。**根据防汛预案和上级指令，做好辖区人员应急撤离的各项准备、具体实施、受灾救助等应急处置工作。街道应急成员单位检查落实各项防范措施，根据街道防汛指挥部的指令，协助实施防汛抢险和各项应急处置工作。有关情况及时上报。

II级响应（橙色）行动：**街道主要负责人进入岗位，防汛防台指挥部成员、各居委防汛责任人（居民区书记）到岗值守。**密切掌握辖区汛情发展，坚决执行上级指令，并根据防汛预案，及时落实各项防汛抢险措施，做好人员应急撤离转移、受灾群众安置和后勤保障工作。街道应急成员单位由主管领导负责组

织、检查、落实各项防范措施，根据街道防汛指挥部指令，协助实施防汛抢险和各项应急处置工作。有关情况及时上报。

I 级响应（红色）行动：街道党政主要领导、防汛责任人进入岗位，防汛防台指挥部成员、各居委防汛责任人（居民区书记）到岗值守。全面落实各项防汛应急抢险措施，全力保障辖区群众特别是撤离转移人员、受灾群众的生命财产安全。街道应急成员单位主要领导进入岗位，组织本单位投入防汛防台抢险工作，确保各项措施落实到位。有关情况及时上报。

应急响应行动等级的调整由区防汛指挥部负责。

5.3 主要措施

IV 级响应工作提示：各级防汛单位和抢险队伍加强值班，密切监视汛情和灾情，落实应对措施；加强住宅小区巡检，提醒市民妥善处理易受风雨影响的室外物品，检查自家阳台、露台地漏管道是否畅通；加强路面巡视，对店招店牌、道旗、易倒伏树木、各类指示标志等采取有效措施，必要时加固或者拆除；做好易积水区域排水防涝和移动泵车抢排准备；**抢险队伍进入加强值班，做好应急准备，开展针对性地巡检。**

III 级响应工作提示：街道启动相关预案，做好防汛防台各项准备；加强住宅小区巡检，提醒市民减少外出，户外活动注意安全避险；加强路面巡视，加强对玻璃幕墙和空调外机等建筑物及附属设施高空坠落安全隐患的检查，督促业主落实安全

措施；加固户外设施，拆除不安全设施，劝停户外作业，市容环卫清扫人员做好道路排水口保洁工作；及时抢排积水区域，移动泵车在易积水点驻点值守；**抢险队伍进入应急值班，迅速开展巡检排险，做好防汛抢险器材随时调运准备。**

II 级响应工作提示：街道按照市、区防汛指挥部统一部署，抓紧检查落实各项防范措施；加强住宅小区巡检，提醒市民关门、关窗、收物，防止高空坠物伤人，一旦室内积水立即切断电源以防触电；加强路面巡视，建筑工地停止施工，并对临时用房等建设设施设备落实安全管理措施，市容环卫清扫人员保持道路排水口通畅；卫生部门落实医疗救护力量和设备；**抢险队伍进入应急处置，迅速开展巡检，做好防汛抢险物资随时调运准备。**

I 级响应工作提示：提示市民进一步检查落实防汛防台自我防范措施；除党政机关和直接关系国计民生的企事业单位外，可根据预案自行决定停产、停工和停业；**抢险队伍进入应急作战，全力开展排险，备足应急物资。**

6. 应急抢险队伍、联系人、响应时间

为应对汛期可能出现的险情，街道设立了四支应急抢险队伍（详见附件 1），分别为街道应急抢险队（响应时间 10-15 分钟）、专业抢险队（响应时间 15-30 分钟）、应急预备队（响应时间 30-60 分钟）和秩序维护队（响应时间 30-60 分钟）。

7. 相关部门职责

街道防汛指挥部接到区防汛指挥部发布的应急响应等级，根据预案开展防汛抢险和受灾救助工作。各相关单位根据职责，做好以下工作：

7.1 社区管理办负责街道防汛办的日常工作，归口管理、协调辖区内防汛防台工作；编制并组织实施防汛防台专项应急预案，根据实际情况进行调整；负责汛情灾情等防汛信息的统一管理和上报；牵头做好防汛防台物资储备管理，负责防汛设备、器材等的调度使用。

7.2 安监部门负责在建工地各类隐患的排查整改，加强对施工现场的指导和检查，督促做好塔吊、脚手架等设施的加固、锁定。根据应急响应等级，责令建设单位加固户外设施，拆除不安全设施，劝停户外作业甚至立即停止施工和高空作业等。

7.3 城建中心牵头组织落实巡检和抢险人员，通过修剪、绑扎和加固等措施减少树木倒伏的同时，第一时间完成倒伏树木道路清障，并加强道路巡查，确保排水口清洁通畅；负责住宅小区防汛防台工作的指导和检查，特别对物业公司加强检查和监督，提醒物业公司做好小区树木、电杆等易倒伏物的加固和绑扎，做好地下车库的安全检查防范，以及暴雨积水、雨水倒灌的各项防范措施。

7.4 居委要加强值守，密切关注汛情灾情动态，充分发挥社

区居委会的作用和优势，通过对居民不间断地宣传和安全提醒，增强居民避险意识和自救能力。

7.5 抢险队伍要落实好人员、车辆、器材等物资准备，重点加强易积水区域、沿街道路店招店牌等巡检，发现隐患迅速组织排险，确保第一时间完成抢排积水、道路清障、应急抢修等工作。

8. 人员撤离组织实施

根据区防汛指挥部发布的应急响应等级，在综合分析可能造成的危害性、紧急程度和发展态势情况下，街道应做好辖区内可能危及人员应急撤离的各项准备、具体实施和受灾救助等应急处置，主要是建筑工地临时工棚、2个城中村中的居民。

应急撤离的各项工作必须在街道突发公共事件应急管理领导小组下开展。根据辖区实际，目前提供应急避难场所3个、疏散安置场所48个。

8.1 应急避难场所

应急避难场所设置在较大的广场和绿地，为金杨花园、杨浦大桥下匝道绿地和金杨广场，占地面积96750平方米（清单见附件2）。

8.2 疏散场所

一般疏散安置场所主要设置在47家居委会的办公室和活动室（详见附件3），总建筑面积约10000平方米；如遇重特大灾

害，社区事务受理服务中心、部分学校等可作为临时安置场所（详见附件4）。

8.3 安置场所疫情防控措施

社区事务受理服务中心、学校等室内避难场所严格落实疫情防控措施，实施分类转移。转移过程全员全程佩戴口罩。转移前提前告知转移人员准备核验健康码。

对于黄码、红码人员，单独转移至指定安置场所留观，收集人员名单后交由街道防疫办落实常态化疫情管理措施。

对于绿码人员，在做好必要防护措施的基础上及时转移至疏散安置场所并进行抗原检测。将检测结果异常的人员安排至避难场所内具备一定独立性的临时留观区，收集人员信息后交由街道防疫办落实常态化疫情管理措施。

险情结束后按照疫情防控相关规定落实人员闭环管理及场地消杀。

9. 有关保障

9.1 通讯保障

街道与上级的通信联络以有线通信为主要通信手段，与各居委会、物业公司、派出所及辖区有关企事业单位的通信以市话有线通信为主。当有线通信遭到毁坏或通信不畅时，以机动车辆通信予以保障。

9.2 物资保障

实施街道和居委会两级负责制：街道主要负责较大事故灾害时人员疏散安置的物资保障，其中党政办、社区服务办负责购置、储备并分发饮用水、方便食品和手电筒、蜡烛等生活必需品，由社区服务办落实临时性保障措施；社区管理办负责准备适量的抢险排涝工具；党政办负责联系协调辖区商场超市，保障应急食品、饮用水等及时提供；各居委会负责联系沟通本居委会居民，收集汇总上报区域内实有人数和物资保障需求等信息，配合协助应急物资的采购、储备、分发等工作。

9.3 治安保卫

金杨和罗山派出所负责辖区内突发事件现场社会秩序、治安秩序的维护。遭受大范围灾害影响时，派出所重点负责辖区内人员密集场所和银行、商场等重要区域的安全保卫工作，指导各居委会做好安全保卫工作。各居委会充分发挥志愿者作用，重点做好居民疏散撤离区域内防偷防盗工作，协助做好突发事件现场秩序维护等相关工作。

9.4 医疗救护保障

辖区内突发公共事件人员疏散防护的医疗救护保障工作，由社区管理办负责牵头，金杨社区卫生服务中心和区中医医院罗山分院具体负责。各居委会要充分发挥小区内离退休医务人员和相关志愿者的作用，协助做好突发事件第一时间的现场抢救工作，最大限度减少人员伤亡。

9.5 疫情防控保障

对转移安置过程中发现的抗原异常人员，由街道防疫办按照常态化疫情防控工作方案落实异常人员的闭环管理，第一时间切断可能产生的疫情传播风险。

9.6 交通运输保障

必要时，由社区管理办、金杨新村街道综合行政执法队、交警部门等组成突发公共事件应急疏散运输预备队，负责疏散撤离时人员、物资的输送。

10. 预案管理

10.1 本预案由金杨新村街道办事处负责编制和组织实施，接受上级主管部门的指导、监督和检查，并按规定报上级审批、备案。

10.2 根据本辖区情况、人员、资源等的变动，结合日常宣传教育和实习检查，及时修改完善本预案。

附件：1.金杨新村街道应急抢险队伍清单

2.金杨新村街道应急避难场所清单

3.金杨新村街道 47 个居委会联系表

4.金杨新村街道社区事务受理中心及学校联系表

5.金杨新村街道常用应急电话

附件 1

金杨新村街道应急抢险队伍清单

应急队伍		人数	响应时间	牵头责任部门
街道应急抢险队		25	10-15 分钟	管理办
专业 抢险队	物业应急维修中心抢修队	15	15 分钟	城建中心
	绿化市容抢险队	30	30 分钟	管理办
应急 预备队	金杨新村街道综合行政执法队	10	30 分钟	综合行政执法 队
	除害站队伍	20	1 小时	管理办
秩序 维护队	特保队伍	50	30 分钟	城运中心、综 合行政执法队
	民兵队伍	10	1 小时	武装部

每年 4 月，根据实际情况将更新应急抢险队伍通讯录并下发。

附件 2

金杨新村街道应急避难场所清单

场所名称	地址	主要出入口
金杨花园	金杨路、金口路西北角	沿金杨路、金口路全开放
杨浦大桥下匝道绿地	浦东大道、罗山路东南角	沿浦东大道、罗山路全开放
金杨广场	云山路 1205 号	云山路 1205 号（西）、银山一居（南）、金口市场（东）、金杨二居（北）

每年 4 月，根据实际情况更新应急避难场所清单。

附件 3

金杨新村街道 47 个居委会联系表

块区	居委会	主任	联系方式		联系地址
			固定电话	手机	
罗山块	罗山一居	钱艳	68500743	17521778773	龙居路 30 弄 32 号 101 室
	罗山二居	林炜	58212966	18917981042	德平路 34 弄 54 号 101 室
	罗山三（1）	武培鹦	58218361	13564762411	栖山路 1088 弄 21 号 102 室
	罗山三（2）	刘琴	58216290	13501938619	龙居路 150 弄 30 号 101 室
	罗山四居	谈家彬	58518746	13761678616	德平路 81 弄 17 号 103 室
	罗山五居	陈俊	58525415	13020244019	万德路 52 弄 19 号 102 室
	罗山六居	屠丽杰	68531170	18916655335	德平路 100 弄 67 号
	罗山七居	朱燕华	68502228	18016078531	龙居路 191 弄 26 号 101 室
	罗山八居	李敏君	58710748	18721062954	德平路 215 弄 57 号 202 室
	居家桥居委	顾佩琴	58462411	15900803529	居家桥路 151 弄 34 号
	住友名人花园	朱蕾	50385048	15702127298	张杨路 2999 弄 43 号 301 室
	博山东路居委	文海连	50346996	15900456833	博山东路 173 弄 10 号 103 室
黄山块	庆宁寺居委	宋婕	58460096	13564633657	浦东大道 2641 弄 18 号 102 室
	金樟居委	李英	58500158	15300732735	栖山路 1689 弄 15 号
	蝶恋园居委	张晨	58509716	13761610245	栖山路 1899 弄 14 号 101 室
	黄山一居	瞿梅华	58508490	13917606987	博山东路 440 弄 30 号 101 室

	黄山二居	金丽	58504613	13917754860	博山东路 459 弄 34 号 101 室
	黄山三居	孟佳蕾	58464064	13816428273	栖山路 1558 弄 16 号 101 室
	始信苑居委	杨晔旻	58508415	13918597660	枣庄路 210 弄 22 号 101 室
	东方知音居委	姜小平	50347130	13585706833	博山东路 807 号 2 楼
	黄山新城居委	吕莉	50347083	13611858666	云山路 839 弄 44 号
	广洋苑居委	张莉勤	58466527	13917527007	居家桥路 699 弄 11 号 101 室
	金桥瑞仕花园	杨茵	50139433	13661722248	枣庄路 399 弄 37 号 103 室
香山块	仁和居委	沈洁	68567008	18930764695	德平路 764 弄 24 号 101 室
	金杨一居	吴毅娟	50714839	13621955947	居家桥路 737 弄 5 号 202 室
	金口一居	黄鸿霞	50708938	13901863607	金口路 44 弄 46 号 1 楼
	金杨二居	盛明爱	50706027	13816346756	金杨路 220 弄 65 号
	银山一居	庞玉婷	50700257	13817203859	金杨路 308 弄 52 号
	灵山一居	滕伟忠	50755745	13701792948	灵山路 2011 弄 19 号
	灵山三居	戴琪	50766127	18616719372	灵山路 2000 弄 9 号 103 室
	香山一居	刘明珠	58330671	13916986804	灵山路 1840 弄 4 号 103 室
	香山三居	陈珏	68566614	13564424440	灵山路 1799 弄 42 号
	香山四居	张庆	50712731	13052089573	羽山路 1980 弄 13 号 103 室
	香山五居	米骏	58339300	13918124201	灵山路 1724 弄 15 号 101 室
	香山七居	丁玉红	50752437	13402036174	德平路 1066 弄 4 号 101 室
金杨块	枣庄一居	施蓉蓉	50700186	13917545288	金口路 53 弄 41 号

金杨四居	黄燕青	50719821	17701897616	金杨路 757 弄 62 号
金杨六居	徐珺	50715694	13601609184	金杨路 757 弄 76 号
金杨七居	闵靖奇	50752173	13482111755	金杨路 660 弄 9 号
金杨八居	陈芳	50714981	13816922363	金杨路 750 弄 31 号 102 室
金口二居	张莉娟	50709421	13585738297	枣庄路 810 弄 9 号
金台一居	任春艳	50710061	13795219130	金台路 161 弄 55 号
金台二居	姚军	50715246	15800818276	杨高中路 750 弄 25 号 102 室
金台三居	金丹	50711025	13564995609	金桥路 1500 弄 19 号 101 室
银山三居	徐君	50700011	17317807367	银山路 72 弄 1 号 104 室
银山四居	殷忆卿	50716964	13818854773	银山路 370 弄 7 号 103 室
银山五居	赵芸	50752376	13166279196	银山路 200 弄 72 号

每年 4 月，根据实际情况更新居委会联系表。

附件 4

金杨新村街道社区事务受理中心及学校联系表

序号	名称	联系人	联系方式		联系地址
			固定电话	手机	
1	社区事务受理中心	廖尔琼	50370507	18019071983	银山路 330 号
2	香山小学	陆军毅	58337273	13801977610	德平路 1197 弄 1 号
3	万德小学	黄惠娟	58601659	13671531273	栖山路 1077 号
4	进涛小学	梁鹏莉	50344093	13918765179	居家桥路 82 号
5	金杨中学	邢春	50708343 50708245	13564627747	金口路 166 号

每年 4 月，根据实际情况更新联系表。

附件 5

金杨新村街道常用应急电话

金杨新村街道值班电话：68508755

街道防汛值班电话（城运中心）：50127352

浦东供电：28985072

浦东威立雅服务热线：962323

燃气热线：962777

浦东消防热线：22047118

浦东新区城市道路管理事务中心：50282372

浦东新区物业管理中心：96916

居家桥泵站：58461943

黄山泵站：68508871

金杨泵站：58349893

金杨派出所值班电话：50758492

罗山派出所值班电话：68539854

金杨社区卫生服务中心：50754611

每年 4 月根据实际情况更新。