

# 浦东新区曹路镇人民政府

浦曹府〔2024〕81号

---

## 关于印发《曹路镇 2024 年防汛防台 应急预案》的通知

机关各办公室，各企事业单位，社区党委，各村（居）委：

为切实做好防汛防台工作，确保人民生命财产安全，根据《上海市浦东新区防汛防台专项应急预案》要求，印发《曹路镇 2024 年防汛防台应急预案》，请按预案要求，结合各自实际情况，认真贯彻落实。

特此通知。

- 附件：1. 曹路镇 2024 年防汛防台应急预案
2. 曹路镇防汛指挥部、各职能组人员通讯录
3. 曹路镇防汛防台主要工作任务一览表

上海市浦东新区曹路镇人民政府

2024 年 7 月 10 日

（此件公开发布）

## 曹路镇 2024 年防汛防台应急预案

曹路镇地处长江口岸，为防汛防台的前沿阵地。近年来，气候异常，台风频繁，雨水偏多，各种灾害性现象有增无减。为切实做好防汛防台工作，最大限度地减少人员伤亡和灾害损失，保障全镇经济、社会安全稳定和发展。按照浦东新区防汛指挥部有关防汛防台工作的指示精神，结合曹路实际，本着“未雨绸缪、预防为主、闻风而动、快速响应”的工作方针，制定本镇防汛防台应急预案。

### 一、基本情况

曹路镇东濒长江口，南与合庆镇、唐镇毗邻，西与金桥镇接壤，北与高东镇为邻，行政区域面积 46.59 平方公里，海岸线 7.82 公里，海拔平均高度为吴淞口零上 3.75 米。镇辖属有 31 个行政村、31 个居委会、5 个筹备组及 3 所高校，总人口 24.7 万，其中户籍人口 8.1 万，流动人口 16.6 万，在校师生 3 万多。全镇有耕地面积 0.98 万亩，农业企业和专业合作社近 40 家，工业企业 300 多家，加油站 4 个，35KV 以上变电所 3 座，11KV 变电所 2 座，10KV 开关站 10 多座，低压供电线路全长 440 多公里，供水管线全长 360 多公里。

### 二、指导思想和工作要求

#### （一）指导思想

按照“未雨绸缪、预防为主、闻风而动、快速响应”的

防汛工作方针，认真贯彻“以块为主、条块结合、条条保证”的防汛工作原则，提高思想认识，克服麻痹侥幸心理，牢固树立防大汛、抗大灾的思想，确保人民生命财产的安全。

## **（二）工作要求**

1. 防汛防台工作实行行政首长负责制，责任到人，层层落实，环环扣紧。

2. 汛前要作好充分准备，进入汛期更要以临战姿态加强防范，切实做到思想、组织、措施三落实，把灾害损失降到最低程度。

## **三、防御标准与预案启用条件**

当预报上海市范围将出现下列之一灾害气候时，即采用本预案紧急防御。

（一）当预报（或实际已出现）外高桥潮位超过 5.74 米时。

（二）当预报（或实际已出现）本地区日降雨量将超过 150 毫米，且最大 1 小时降雨量达到 50 毫米时。

（三）当发布上海市台风紧急警报时。

## **四、值守四级响应行动标准**

（一）浦东预警发布中心发布暴雨或台风的（蓝色）预警信号，区防汛指挥部决定开启Ⅳ级响应，镇指挥部（职能部门）、社区党委值班人员、业务科负责人和防汛干部、各村居委防汛干部到岗值守。

（二）浦东预警发布中心发布暴雨或台风的（黄色）预

警信号，区防汛指挥部决定开启Ⅲ级响应，镇指挥部（职能部门）、社区党委值班领导值守、各村居委主要负责人到岗值守。

（三）浦东预警发布中心发布暴雨或台风的（橙色）预警信号，区防汛指挥部决定开启Ⅱ级响应，镇指挥部（职能部门）、社区党委主要领导到岗值守进行安全巡查、各村居委书记主任到岗值守进行安全巡查。

（四）浦东预警发布中心发布暴雨或台风的（红色）预警信号，区防汛指挥部决定开启Ⅰ级响应，镇指挥部（职能部门）、社区党委主要领导组织指挥抗灾抢险、各村居委书记主任组织指挥抗灾抢险。

## **五、安全保障**

### **（一）人员转移**

一旦发生特大险情时，所在单位应及时上报情况，迅速组织力量，采取有效措施，控制事态。坚持先救人后抢物的原则，切实做好人员的安全转移工作，按照《应急避险人员安全转移专项预案》，有计划、有秩序、有组织的进行转移，尽最大努力避免人员伤亡事故的发生。在紧急情况下，遇有拒绝转移的人员，经劝说无效时，可采取强制转移撤离措施。

1. 当台风来临时，动员人民塘外居住人员，随时准备转移至安全地带。

2. 当预报将有特大灾害性气候时，对居住在危房简屋中的人员，各村（居）委、相关单位应及时采取转移措施。

人员转移按照《专项预案》，实行就近、就地安置的原则，提倡邻里互助，发扬一方有难八方支援的团结协作精神。

3. 对居住于地势低洼地段的村、居民，如遇积水严重，可采取就近安置或到附近楼房住户暂避。并积极采取有效措施，设置临时排水泵，疏通、埋设排水管道，填高路基等。

4. 民防工事及地下室。我镇一些民防工事和地下建筑，如车库、仓库等，有关单位除要做好挡、排水工程设施外，应制定人员转移方案，遇灾害时实施人员转移。

## **（二）抢险准备**

按照“以块为主、条块结合、条条保证”的原则，镇防汛指挥部建立一支以民兵为主的抢险队伍，全镇各村（居）委分别组建 10 人的抢险小组，人员主要由村（居）委干部及物业公司与志愿者组成。在汛前，各村（居）委企业单位要注重对危房、简易棚舍、高架物体等的检查，发现问题及时处置并上报。在预报有灾害性气候时，各村（居）委抢险小组人员，必须在所在单位就地待命，随时听从镇防汛指挥部的组织指挥。抢险的器械、物资分别由镇防汛办、应急排涝队伍及相关单位负责落实。

## **（三）重要物资保障及转移**

各有关单位对储存的重要物资，应根据可能发生的灾情，制定切实可行的应急预案。有易燃易爆物品、易污染物品、剧毒物品的企业、单位，必须按数造册，明确专人负责。发生特急情况，及时将物资转移到安全地带，并将情况上报镇防汛指挥部。

#### **(四) 重要部门及措施**

1. 应急排涝队伍、供电站、金海水厂、道路养护公司、文化中心、卫生服务中心等重要部门要根据各自的职责，建立抢险小组，落实相应的应急措施，以保证人民群众正常的生活秩序。对遇损的供水、供电、广播电视等管线，要以最快的速度、用最短的时间修复畅通；遇有行道树倒伏等阻碍道路通行时，及时清障，确保畅通；对严重积水的低洼地段，要及时采取排涝措施；对受伤人员的抢救，卫生服务中心要落实必要的救护措施，确保灾情发生时，各类必需医疗药品、器械、救护人员的及时到位。

2. 镇防汛指挥部将落实 4 吨以上货运车 2-5 辆，并配备一定数量的机动小车待命启用，上述车辆在预案启动后 2 小时内集结待命。

3. 各村（居）委、企事业单位、物业公司、综合执法队要督促、落实各自辖区内涉及影响公共安全的霓虹灯、广告牌、高架物体、悬置的花盆等要采取加固或拆除措施。城运中心（应急中心）负责对镇域内的在建工程督促落实安全防范措施。上述工作在预案启动后 4 小时内完成，并报镇防汛指挥部。

### **六、指挥体系及职责**

#### **(一) 指挥部的设置**

本镇的防汛防台工作在新区防汛指挥部、镇政府的统一领导下，成立曹路镇防汛工作领导小组（指挥部），并下设

两个办公室，应急指挥设在城运中心，日常业务工作设在城运办。

## **（二）指挥部的职责**

镇防汛工作领导小组（指挥部）是镇防汛防台工作的指挥机构，它的基本职能是：

1. 接受新区防汛指挥部的直接领导和业务指导，服从上级的统一指挥。

2. 负责指挥全镇的防汛防台工作和抢险救灾工作，并根据上级通知和气象预报，指导有关单位和部门做好各项防汛准备工作。

3. 组织开展防汛安全检查，尽早发现存在的隐患和薄弱环节，尤其是在台风、暴雨、高潮侵袭前后的认真检查。制定渡汛措施和处理方案；抓好对薄弱环节的整改，达到及时抢险、消除隐患、化险为夷、减少损失，确保汛期的安全。

4. 广泛发动群众，加强宣传教育，不断增加全社会的防灾意识，动员人民群众共同自觉做好防汛工作。

5. 当预报有台风、暴雨、高潮侵袭时，及时召开防汛指挥部成员会议，制定对策，指挥抗灾抢险。在情况紧急时，有权调用本区域范围内的各类所需物资、设备。

6. 协调领导小组各成员单位关系，完善、落实防汛防台应急预案。

7. 落实汛情应急响应机制和信息传递机制（防汛信息收集发布制度、日常防汛值班制度、日常防汛工作信息报送

制度、灾情三报制度)。

8. 当发生灾情时迅速到位，指挥抗灾抢险，组织对灾民的抢救、转移和安置，实施重要物资的转移。

9. 部署本镇防汛防台、抢险救灾工作，深入现场了解灾情，及时做好汛情和灾情的汇报总结工作。

### **(三) 指挥体系**

镇政府→镇防汛工作领导小组(指挥部)→防汛工作各职能部门(小组)、社区党委、各村(居)委、企事业单位。

社区党委、各村(居)委、企事业单位建立防汛防台领导小组，由党支部书记总负责，村(居)委主任、企事业单位行政负责人任组长，相关条线人员组成，明确职责。

## **七、防汛防台各职能小组及抢险队伍的编制和职责**

### **(一) 职能小组(8个)**

#### **1. 指挥协调组**

由镇城运办和城运中心组成，城运办主任和城运中心常务副主任为负责人。担负全镇应急防汛防台的统一组织指挥，综合协调，落实抢险救灾等，并负责安排汛期24小时值守、信息传达等工作。

#### **2. 宣传组**

由镇宣传统战、文化中心组成，镇宣传口负责人为负责人。在汛期应充分利用广播电视网络等平台广泛宣传防汛知识，发布汛情信息，动员干部群众作好防汛准备或投入抢险救灾工作。

### 3. 治保组

由镇平安办、派出所、综合执法队组成，平安办主任为负责人。主要担负受灾现场治安管理、交通指挥、清理路障、设立警戒、指挥群众疏散、保障救灾物资的安全运输、预防和遏制各种违法乱纪的破坏活动，维护社会安定。

### 4. 排涝组

由镇城运办、经发中心、应急排涝队伍、房办等组成，城运办主任为负责人。对全镇的河道、防汛水利工程的建设和维护保养，对河道、下水道的疏通，对积水严重地带的及时排涝，做好农副业生产的安全防范与抢险。

### 5. 抢修组

由镇城运办、规建环保办、农村公路管理站、供电站、金海水厂、工程公司、物业公司等单位组成，城运办、规建环保办主任为负责人。担负抢修遇损房屋、供电杆线、供水管道、道路、桥梁、堤坝等重要设施。

### 6. 救护及灾民安置组

由镇社发办、工会、妇联、卫生服务中心、各村卫生员组成，社发办主任为负责人。一旦发生灾害时，负责灾民安置的场所的落实，救济物品的供应发放，保障灾民的基本生活，做好社会救援和赈灾物资的收集和发放工作，并担负抢救伤员，及时为受灾区域提供医疗和防疫服务。

### 7. 安全保障组

由城运中心（应急中心）、城建中心、投资公司、相关

企业等单位组成，城运中心（应急中心）主任为负责人。负责汛期对属地企业、建筑工地等的安全大检查，督促加强安全防护，做好受灾企业的安抚工作。

#### 8. 巡逻组

预案启动后，各村（居）委、企事业单位组织人员，加强值班巡逻；镇民兵哨所及沿海塘各村，担负海塘一线五号沟至七甲港路段的值班巡逻观察任务，由镇武装部负责，发现险情立即向镇防汛指挥部报告。

### （二）抢险队伍

镇指挥部落实 20 人，各村（居）委落实 10 人，综合执法队、公路站、供电站、应急排涝队伍、金海水厂、道路养护公司、卫生服务中心等单位各落实 10 人，全镇共落实 650 人组成抢险突击队，担负全镇抢险救灾的突击任务，并随时服从新区防汛指挥部的调动。预案启动后突击队员于所在村（居）委、单位就地待命，确保一旦出现险情，达到召之即来的战备要求。

曹路镇防汛指挥部、各职能组人员通讯录

| 组称     | 负责人 | 组成单位         |     |
|--------|-----|--------------|-----|
|        |     | 单位           | 负责人 |
| 指挥部    | 金利军 | 镇政府          | 金利军 |
|        |     | 武装部          | 王 军 |
|        |     | 镇政府          | 汤乃慧 |
|        |     | 镇政府          | 唐维维 |
| 宣传组    | 顾 杰 | 宣传统战         | 顾 杰 |
|        |     | 文化中心         | 邵 敏 |
| 治保组    | 沈品艺 | 平安办          | 孙紫清 |
|        |     | 派出所          | 龚路  |
|        |     |              | 顾路  |
|        |     | 联防队          | 窦印华 |
|        |     | 综合执法队        | 吴 栋 |
| 排涝组    | 汤乃慧 | 城运办          | 汪守余 |
|        |     | 经发中心         | 杨君杰 |
|        |     | 应急排涝队伍       | 曹惠良 |
| 抢修组    | 汪守余 | 城运办          | 汪守余 |
|        |     | 规建办          | 叶 菁 |
|        |     | 公路站          | 顾民伟 |
|        |     | 用电站          | 季剑均 |
|        |     | 金海水厂         | 张 群 |
| 救护及安置组 | 季 芳 | 社发办          | 季 芳 |
|        |     | 卫生服务中心       | 刘 昊 |
|        |     | 总工会          | 高建新 |
| 综合保障组  | 陈骏亮 | 党政办<br>(应急办) | 陈骏亮 |
|        |     | 城运分中心        | 瞿晓庆 |
|        |     | 城建中心         | 顾燕荣 |
| 安全保障组  | 石晓冬 | 城运分中心(安监)    | 石晓冬 |
| 巡逻组    | 单贤达 | 武装部          | 单贤达 |
|        |     | 哨所           | 张 敏 |

电力公司：杨建平 15901670261  
指挥部电话：58637826  
值班室电话：58631234

值班电话：68683718、68683728  
办公室电话：58631011、58630473

曹路镇防汛办  
2024年7月10日

曹路镇防汛防台主要工作任务一览表

| 序号 | 项目内容        | 责任单位      | 协助单位                 | 工作任务                                         |
|----|-------------|-----------|----------------------|----------------------------------------------|
| 1  | 组织指挥        | 应急办（城运中心） | 村、居委，企事业单位           | 指挥协调防汛工作，指导解决问题，通报汛情信息                       |
| 2  | 抢险物资        | 防汛办       | 村、居委，应急排涝队伍等单位       | 落实排水泵，阻水袋等防汛物资，及时添置备足                        |
| 3  | 防汛宣传        | 宣传统战      | 村、居委，企事业单位           | 广泛开展多种形式的防汛宣传教育活动                            |
| 4  | 防汛经费        | 城运办       | 村、居委，企事业单位           | 确保防汛应急所需要                                    |
| 5  | 后勤保障        | 党政办（应急办）  | 城运中心，相关单位            | 落实运输车辆，防汛24小时值守、信息传达，做好综合保障工作                |
| 6  | 治安保卫        | 平安办       | 派出所，保安队              | 受灾现场治安管理、疏导交通                                |
| 7  | 医疗救护        | 社发办       | 卫生服务中心               | 预留床位、配备车辆、医务人员                               |
| 8  | 赈灾安置        | 社发办       | 总工会，村、居委，相关单位        | 发生灾情后，实施赈灾救助                                 |
| 9  | 排水行洪        | 城运办、经发办   | 应急排涝队伍，公路站，村、居委，相关单位 | 配备泵机，抢排积水，清除阻水物                              |
| 10 | 农业生产安全      | 经发办       | 经发中心，农投公司，各村委        | 加固农田简屋、大棚等设施，加强防范，安全用电，防火、防雷击                |
| 11 | 企业生产安全、建筑工地 | 城运中心（安监）  | 村委，投资公司，企业，建设单位      | 加固危旧厂房，维护露天、高空设备，妥善保管危险品，检查吊机、脚手架、工棚等，防御台风侵袭 |
| 12 | 高空高架物体      | 综合执法队     | 村、居委，相关单位            | 检查督促，加固广告、灯箱、交通标志等                           |
| 13 | 危房、设施抢修     | 城运办、规建环保办 | 村、居委，金海水厂，物业公司，供电站   | 检查加固，落实安全转移场所，抢修供水、供电等设施                     |
| 14 | 安全用电        | 供电站       |                      | 检查修剪树枝碰线，清除私接乱拉电线                            |
| 15 | 值班、巡逻       | 城运中心、武装部  | 村、居委，企事业单位           | 组织加强值班、巡逻，及时沟通信息                             |
| 16 | 地下空间        | 武装部       | 房办，居委，相关单位           | 检查督促，落实挡排水、安全用电等措施                           |
| 17 | 居住小区安全      | 社区办       | 城建中心（房办），居委          | 提醒、督促居民做好防汛防台各项防范措施                          |

曹路镇防汛办  
2024年7月10日

