

# 上海市浦东新区建设和交通委员会文件

浦建委建管〔2024〕30号

## 关于加强浦东新区建设工程今冬明春 安全生产工作的通知

各有关单位：

近期，全国范围建筑工地生产安全事故多发，安全生产形势十分严峻。为进一步落实市、区关于安全生产的通知要求，做实做细今冬明春建设工程安全生产管理，有效防范各类生产安全事故发生，现就有关要求通知如下：

### 1、全面压实安全生产责任

当前正值冬季施工安全事故易发高发期，低温雨雪等极端天气多发，工程项目抢工期、赶进度现象明显，大量人员、设备进场，施工作业面增多，安全管理容易松懈，极易引发事故。各参建单位要坚决克服麻痹思想和松懈心态，制定切实可行的

安全防范方案，及时消除各类安全隐患。建设单位要严格落实安全生产首要责任，牵头对项目安全生产工作再部署、再安排、再落实；施工总包单位要认真履行安全生产主体责任，确保人员到位、措施到位、排查到位、整改到位；监理单位要认真履行安全生产监理责任，认真排查隐患、督促整改；各参建单位要各司其职、加强管理，自觉主动开展施工现场隐患排查整改工作，坚决遏制生产安全事故发生。

监督部门要认真落实市、区关于安全生产的工作部署，以“时时放心不下”的责任感、紧迫感，抓好今冬明春安全生产工作，扎实开展今冬明春安全生产专项检查，严厉打击各类违法违规施工行为；各属地街镇要盯紧盯牢小型工程安全生产工作，针对性开展巡查检查，确保现场施工安全有序，为明年工作开好头、护好航。

## **2、严格落实隐患排查和风险管控**

即日起至明年2月28日，开展一轮浦东新区建设工程今冬明春安全生产专项治理行动，专项行动期间，各单位以项目为单位开展一次隐患风险全面自查，并留存自查情况备查（附件1）。企业负责人要亲赴工地现场带队开展安全检查，坚决做到重大危险源不受控不放过、安全防范措施不到位不放过、隐患排查治理不彻底不放过。各建设项目要重点做好以下工作：

### **（一）抓好关键环节的安全生产工作**

一是严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》和《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准》，重点检查易导致群死群伤的起重机械及吊装工程、基坑工程、模板工程、脚手架工程、拆除工程等危险性较大的分部分项工程，对危险性较大的分部分项工程未编制专项方案、未按规定审核论证及审查专项方案、未按照专项方案施工、未按规定验收等违法违规行为要进行严肃处理。

二是针对事故易发多发的高坠、坍塌、物体打击、机械伤害、触电等薄弱环节，各工程项目要加强安全生产教育和技术交底，增强作业人员的安全意识，同时施工现场做好防高处坠落、防坍塌、防物体打击等安全预防工作，及时消除各类事故隐患。

三是突出抓好关键岗位人员到岗履职，各工程项目要严格落实施工单位项目负责人、专职安全员、监理单位总监理工程师等关键岗位人员安全管理责任，关键岗位人员必须到岗履职，特种作业人员必须持证上岗。

四是加强装饰装修工程管理。加大对各类装饰装修工程的巡查力度，对于未履行基本建设程序的及时制止停工，坚决打击各类非法改建和装修。各属地街镇要严格落实限额以下建设工程的安全管理责任，严查现场安全管控措施不到位等行为。

## **（二）抓好冬季施工安全防控措施落实**

一是针对冬季施工特点，制定切实可行的施工计划和施工安全技术方案，并严格按程序论证和审批。完善强雨雪、大风、霜冻等灾害性天气下的应急方案，在大雪、大雾、大风、大雨等恶劣天气下停止高处作业、脚手架搭设拆除、施工机械安拆装、起重吊装等作业。

二是加强高空坠落事故防范。各分部工程施工前，要辨识存在的高坠风险点，并编制预防高坠的专项方案。要严格落实防护措施和人员安全防护，开展低温寒潮的安全教育培训，切实做好现场防护措施。

三是要加强设备设施检查，为一线作业人员配备冬季防冻、防滑装备设施，及时清除施工现场的积水、积雪，高处作业平台、人员上下通道、脚手板表面等应设置防滑条、防滑垫等防滑设施，易滑倒区域须设置安全警示标志。加强临时用房、大型起重机械、模板支撑体系、架空线路等的检查加固，充分考虑积雪、冰冻对施工环境、工况荷载的影响，明确防范措施，并在施工过程中加强检查和看护。

### **（三）抓好施工现场冬季消防安全**

一是强化工地消防安全管理，建立工地消防安全管理制度和防火措施方案，开展消防安全检查巡查，及时消除火灾隐患。严格落实动火作业审批和监护制度，严禁动火作业指令提前开具、无指令擅自动火作业等违规行为；足量配备消防设施，及

时检修维护消防设施设备，确保消防器材充足、设施设备完好可用；加强易燃可燃物品、危险化学品管理，可燃材料应按相关规定存放、堆放，易燃易爆危险化学品应分类专库储存，库房内应通风、禁火、配备足量消防灭火设施，废弃易燃物应按相关要求处理。定期组织工地作业人员参加扑救初起火灾、人员疏散逃生、消防安全知识普及的宣传教育 and 培训演练。

二是强化工地临时用电安全管理。各项目要按照《施工现场施工临时用电安全技术规范》要求，由持有电气工程技术人員按照项目特点，针对性地编制临时用电专项方案；认真落实配电系统采用三级配电、二级保护的要求，加强配电设备、线路防护保护措施，严禁私拉电线、使用接线板等违规用电行为。

三是强化工地中人员密集场所管理。有集中生活区的项目，要留设足够的消防安全间距，按要求设置消防车道、消防疏散通道并保持畅通，做好应急疏散标志及应急照明设施设置工作；认真排查生活区是否存在私改电路、明火取暖、使用电炉等大功率电器、电动自行车进入工地违规充电等情况，并及时采取制止措施。配备足量的消防设施。

四是严格烟花爆竹管控。各项目要严格按照烟花爆竹管控工作的有关要求，加大工地现场烟花爆竹管控宣传提示力度，教育工地现场人员遵纪守法，严禁非法储存、销售、燃放烟花爆竹。

### 3、统筹做好节后复工复产相关工作

各建设工程参建单位要严格落实安全生产主体责任，在假期停工前，由施工总包单位牵头，全面开展安全生产隐患自查自纠工作，对关键岗位人员到岗履职情况、人员管理安全培训教育情况、重大事故隐患排查整改情况、大型机械设备管理情况、防高处坠落安全管理情况、危大工程管理情况、现场设施设备管理情况、消防安全管理情况、冬季施工安全管理情况进行重点排查。

春节假期后，新区在建工程项目应尽快安排工人返沪，恢复施工生产。由施工总包单位牵头，组织做好复工前的安全检查，重点关注项目部关键岗位人员到岗履职、施工设施设备检查、返岗务工人员及新进场人员培训等内容。在安全生产条件满足后，经总监确认签署复工令方可复工。

春节期间不停工的项目，须经项目建设单位、施工单位、监理单位盖章和负责人签字确认，并填写春节期间加班情况备案登记表（附件2），并在2024年1月10日前报监督站备案。

春节加班期间，参建单位应明确安全生产责任制，工程建设单位项目负责人、施工单位项目经理与监理单位总监必须到施工现场带班管理，施工现场原则上不得进行危险性较大的分部分项工程施工作业。

### 4、强化值班值守和应急处置

春节假期期间，各项目要确保安全生产重点区域、重点岗位、重点环节有专人 24 小时盯守，有领导带班，相关人员信息应于项目停工前报监督分站备案。要加强应急演练，落实装备、物资、通信等保障措施。一旦发生紧急情况，要按照既定应急预案和事故处置办法，第一时间上报并按程序处理，将事故损失降到最低，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

附件：1. 建筑工地今冬明春安全隐患专项整治检查表  
2. 浦东新区建设工程春节期间加班情况备案登记表

上海市浦东新区建设和交通委员会  
2024 年 12 月 16 日

（此件主动公开）



## 附件 1

## 建筑工地今冬明春安全隐患专项整治检查表 (项目自查)

|      |        |                                                                                                                               |                               |
|------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 工地名称 |        | 受监分站                                                                                                                          |                               |
| 建设单位 |        | 检查日期:                                                                                                                         | 检查人员:                         |
| 施工单位 |        |                                                                                                                               |                               |
| 监理单位 |        |                                                                                                                               |                               |
| 序号   | 检查内容   | 检查内容                                                                                                                          | 检查结果(如不符合应描述具体情况)(符合、不符合、不涉及) |
| 1    | 安全主体责任 | 1、建设单位安全首要责任落实情况;<br>2、施工单位安全主体责任落实情况;<br>3、监理单位安全监督责任落实情况                                                                    |                               |
| 2    | 重大事故隐患 | 1、“一工地一方案一台账”工作落实情况;<br>2、根据2022版重大事故隐患判定标准检查正在施工作业的分部分项工程。                                                                   |                               |
| 3    | 危大工程   | 1、危大工程辨识、方案编制情况;<br>2、安全技术交底工作情况;<br>3、现场按照方案施工情况;<br>4、现场开展巡视检查、整改情况;<br>5、验收内容是否与方案描述一致情况;<br>6、各参建单位相关人员履职情况。              |                               |
| 4    | 冬季施工   | 1、冬季施工安全专项方案编制落实情况;<br>2、高空坠落事故防范措施落实情况;<br>3、一线作业人员配备冬季防冻、防滑装备落实情况;<br>4、高处作业平台、人员上下通道、脚手板表面等部位防滑条、防滑垫等防滑设施和易滑倒区域安全警示标志设置情况。 |                               |
| 5    | 管线保护   | 《关于进一步加强建设工程燃气管线保护的工作提示》在强化情况排摸、强化方案制定、强化各类交底和强化过程检查四个方面的工作要求落实情况。                                                            |                               |
| 6    | 消防安全   | 1、装饰装修工程施工区划分和物理防火隔离设置情况;<br>2、装饰装修工程临时性消防安全防护措施落实情况;<br>3、装饰装修工程可燃物资储存、堆放、清理情况;<br>4、装饰装修工程动火管理情况。                           |                               |
|      |        | 1、重点部位巡查检查情况;<br>2、动火作业审批和监护制度落实情况;<br>3、特种作业人员持证上岗情况;<br>4、氧气瓶、乙炔瓶、油漆等危化品使用管理、易燃易爆物管理等情况。                                    |                               |
|      |        | 1、工地现场烟花爆竹管控宣传教育情况<br>2、是否存在非法储存、销售、燃放烟花爆竹的情况。                                                                                |                               |

|                                                       |              |                                                                                                                                   |  |
|-------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 7                                                     | 拆除工程         | 1、拆除工程专项施工方案编制及评审情况;<br>2、拆除工程实施过程与方案相符情况;<br>3、拆除工程作业人员持证上岗;<br>4、拆除实施过程安全监控情况。                                                  |  |
| 8                                                     | 起重机械         | 1、建筑起重机械运行调试、维保(安全保护装置)工作开展情况;<br>2、安拆、使用过程中和极端天气等关键节点安全管理职责的落实;<br>3、流动式起重机械进场作业前对现场作业环境进行验收;<br>4、在起重机械起重臂旋转半径范围以内区域设置警戒线等隔离措施。 |  |
| 9                                                     | 有限空间         | 1、对现场密闭空间进行排摸、辨识情况;<br>2、对有限空间作业条件开展验收情况(教育交底、通风措施、气体检测等)。                                                                        |  |
| 10                                                    | 作业人员<br>培训教育 | 1、人员安全教育及安全技术交底工作;<br>2、劳防用品发放和配备;<br>3、特种作业人员持证上岗情况(现场抽查不少于5人);<br>4、超龄用工情况;<br>5、安全晨会制度开展情况。                                    |  |
| 检查发现隐患总计:    个, 其中重大事故隐患    个, 整改完成    个。<br>未完成整改原因: |              |                                                                                                                                   |  |
| 施工企业项目负责人签字<br>盖执业章、项目章:                              |              | 监理企业项目负责人签字<br>盖执业章、项目章:                                                                                                          |  |
| 建设单位项目负责人签字盖章:                                        |              |                                                                                                                                   |  |

附件 2

浦东建设工程春节期间加班情况备案登记表

|                |  |        |            |      |  |
|----------------|--|--------|------------|------|--|
| 工程名称           |  |        | 所属监督分站     |      |  |
| 工程进度           |  |        | 是否市/区级重大工程 |      |  |
| 加班日期           |  |        | 加班人数       |      |  |
| 建设单位           |  | 项目负责人  |            | 联系电话 |  |
| 施工单位           |  | 项目经理   |            | 联系电话 |  |
| 建设单位           |  | 总监理工程师 |            | 联系电话 |  |
| 加班单位           |  |        |            |      |  |
| 加班事由及内容        |  |        |            |      |  |
| 建设单位（盖章）       |  |        | 施工总包单位（盖章） |      |  |
| 加班（专业分包）单位（盖章） |  |        | 监理单位（盖章）   |      |  |

备注：此表于 1 月 10 日前报区监督站备案。

上海市浦东新区建设和交通委员会办公室  
发

2024 年 12 月 17 日印

---