

上海市浦东新区建设和交通委员会文件

浦建委建管〔2023〕47号

关于加强浦东新区建设工程冬季施工 安全生产管理的通知

各有关单位：

11月16日，山西吕梁市永聚煤矿一办公楼发生火灾，造成26人死亡、38人受伤。为深入贯彻落实国家、市、区领导的指示批示精神，深刻汲取山西吕梁事故教训，切实督促企业落实安全生产主体责任，进一步规范施工现场管理，结合前期开展的排查整治行动要求，现将浦东新区建设工程冬季施工安全生产有关要求通知如下：

一、提高思想认识，层层压实责任

习近平总书记对山西吕梁市永聚煤矿火灾事故作出重要批示，要求各地区和有关部门要深刻吸取此次火灾事故教训，牢固树立安全发展理念，强化底线思维，针对冬季火灾事故易发多发等情况，举一反三，深入排查重点行业领域风险隐患，完善应急预案和防范措施，压实各方责任，坚决遏制重特大事故

发生，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

各单位、各项目要认真学习习近平总书记的指示批示精神，提升抓好安全生产工作的使命感和责任感，完善项目层级的安全生产责任制度，层层压实责任，建立从项目经理到一线施工人员的全员安全生产责任，做到任务到人、责任到人。要认真吸取事故教训，对照项目消防管理、临时用电管理、工地生活区及食堂管理等重点内容，认真开展火灾隐患自查自纠工作，深入排查重大事故隐患，及时闭环整改，全力保障浦东新区建设工程冬季施工安全。

二、突出工作重点，筑牢安全生产防线

(一)严格落实冬季火灾防范措施

一是强化工地消防安全管理。各项目要按照《建设工程施工现场消防安全技术规范》要求，认真完善管理制度，落实消防责任。要严格落实动火作业审批和监护制度，严禁动火作业指令提前开具、无指令擅自动火作业等违规行为；要足量配备消防设施，及时检修维护消防设施设备，确保消防器材充足、设施设备完好可用；要强化危化品采购、储存、使用等过程管控，严格落实氧气瓶、乙炔瓶、油漆等可燃物及易燃易爆危险品管理规定。

二是强化工地临时用电安全管理。各项目要按照《施工现场施工临时用电安全技术规范》要求，由持有电气工程技术人员按照项目特点，针对性地编制临时用电专项方案；要认真落实配电系统采用三级配电、二级保护的要求，加强配电设备、线路防护保护措施，严禁私拉电线、使用接线板等违规用电行

为。

三是强化工地中人员密集场所管理。有集中生活区的项目，要完善宿舍区澡堂通风措施和人员逃生通道标识，在生活区内配置安全插座或采取限制用电荷载的措施，认真排查生活区是否存在私改电路、明火取暖、使用电炉等大功率电器等情况，并及时采取制止措施。

(二)严格落实冬季施工现场管理

一是完善冬季施工安全生产措施。各项目应完善强雨雪、大风、霜冻等灾害性天气下的应急方案，在大雪、大雾、大风、大雨等恶劣天气下停止高处作业、脚手架搭设拆除、施工机械安拆装、起重吊装等作业。要足量配备防滑防冻物资，开展低温寒潮的安全教育培训，收到灾害天气预警后，立即按照预案，落实防寒保暖、防冻防滑各项防护措施。

二是强化冬季施工人员防护。各项目要向作业人员发放必要的防滑防冻物资，指导低温雨雪天气作业人员佩戴防滑鞋、防护手套等防护设备，及时清除施工现场的积水、积雪，在通道、脚手架、作业面等采取防滑防冻防滑措施。

三是强化施工现场设施防护。各项目要加强临时用房、大型起重机械、模板支撑体系、架空线路等的检查加固，相关施工方案应充分考虑积雪、冰冻等对施工的影响和可能造成的荷载增加。要加强危险性较大的分部分项工程的管理，充分考虑雨雪冰冻等对施工环境和工况的影响，明确防范措施，并施工过程中加强检查和看护。

(三)强化重大事故隐患专项排查

各项目要牢固树立“隐患就是事故”的理念，强化《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022）版》的再学习、再宣贯、再落实，按照“逐企业、逐项目、逐设备”的要求，对深基坑、高支模、建筑起重机械等事故隐患频发的危大工程和高处作业、有限空间作业、土方作业等高危作业环节开展全覆盖精准排查，完善重大事故隐患台账，做到事故隐患应纳尽纳，各类事故隐患闭环整改。

三、强化工作实效，严肃监督执法处置

各建设工地建设单位应全面落实安全生产首要责任、施工总包单位落实主体责任、监理单位落实现场监督责任，按照本通知要求，并结合本年度开展的重大事故隐患排查整治、有限空间专项治理、防高坠专项治理、危大工程专项检查等行动要求，认真开展一次覆盖全项目的安全生产隐患排查整治行动，及时发现隐患、整改隐患、消除隐患，并留存台账资料备查。

监督部门要强化监督检查，加大监管执法力度，在各项目自查自纠的基础上，运用“四不两直”、明查暗访等方式，深入企业开展督导检查，督促企业和项目及时闭环整改。对排查整治不力导致事故隐患依然存在或发生事故的，严格采取通报、约谈、联合惩戒、停产整顿等措施从严从重处理。

上海市浦东新区建设和交通委员会

2023年11月28日

（此件主动公开）

