

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开*全文

上海市浦东新区人力资源和社会保障局

浦人社提复〔2025〕12号

对浦东新区政协七届四次会议 第001号提案的答复意见

马振钧等委员：

你们提出的关于以创业带动浦东就业的建议的提案（第001号）已收悉。感谢对新区创业工作的关心和支持。建议提出，要进一步完善创业支持政策，降低初创企业试错风险，鼓励灵活就业。经研究，现将办理情况答复如下：

为进一步扩大创业带动就业效应，区人社局、科经委和区委金融办等部门结合实际，完善创业服务体系、健全创业政策支持、创新创业服务项目，多措并举推动创业成果转化，着力支持和培育创业组织发展。

一、完善“三区联动”创业服务体系

区人社局积极倡导并切实推进打造融通校区赋能、园区释能、

社区显能的“三区联动”发展良好格局，现有 36 家社区创业孵化实验基地、67 家创业孵化基地以及 21 家院校创业指导站。2024 年，持续加大社区创业孵化实验基地的服务力度，年度开展点单式创业服务 6000 余人次，有 6 家基地在市级评估中获得 A 级；充分发挥以张江孵化器为代表的国家级、市级和区级创业孵化基地平台作用，在孵企业 6300 余家，带动就业近 1.3 万人；在上海建桥学院等设立创业指导站，护航青年创业“金点子”，通过开展大学生创业训练营、创业导师进校园等活动，帮助青年群体完成从“学生”到“创客”的身份转变。

二、健全多维创业政策支持体系

近年来，新区持续完善创业扶持政策体系，发布《支持中小微企业政策性融资担保财政扶持实施办法》《浦东新区加大创业扶持力度的实施办法》等，构建起覆盖企业发展全周期的多维支持网络。2024 年，各项政策协同发力成效显著：**在融资服务方面**，区人社局落实最高 500 万元的创业担保贷款及贴息政策，为 105 家初创企业发放贷款 4.27 亿元，减免利息 425.43 万元；区科经委向 523 家高新技术企业发放 5500 万元利息补贴；区委金融办成立浦东融资服务中心，开展 27 场财政金融政策入企宣传活动，发放担保贷款 211.3 亿元。**在降本减负方面**，区人社局与科经委分别为在孵企业发放房租补贴 296 万元和 1.12 亿，区人社局为 3544 家初创企业落实 8039.48 万元的社保补贴，并通过 1502 万元的带动就业补贴、创业见习补贴，帮助企业切实减少用人成本。**在创新支**

持方面，发放区级创新券，新增长三角地区 50 家平台服务机构和超 200 项服务产品，兑现创新券补贴 3500 万元。同时聚焦重点群体，为首次创业的离校未就业毕业生及市级就业困难人员提供 2.4 万元创业启动资金，形成全方位、多层次的创业扶持生态。

三、实施精准化创业服务项目

一是能力筑基，继续扩大“马兰花”创业培训影响力。2024 年，开办 22 场马兰花创业培训活动，参与学员达 683 人，已形成较为完善的培训体系。今年更是以“院校育苗+街镇深耕”双轨并行，制定 27 场培训计划（含 17 场 GYB 创业意识课程和 10 场 SYB 创办企业课程），目前已在航空服务学校 and 外事学校率先举办了两场 GYB 培训，吸引 68 名学员参与。

二是智慧领航，持续提升创业导师服务能力。依托上海市科技创业中心，已完成超 200 人的创业导师认定，实现新区 125 家市级及以上的众创空间和科技企业孵化器创业导师全覆盖。同时，完善区级创业指导专家信息库，招募志愿专家 78 人，深入基层社区，提供家门口创业指导，形成“实战导师贴身陪跑”的创业生态，让初创企业在思维碰撞中突破成长桎梏。

三是赛事赋能，精心选育优秀创业成果落地转化。举办多届创业新秀大赛以及“中国创翼”大赛区级赛事，累计助力 14 位创业者荣获上海市十佳创业新秀称号。2023 年起，区人社局整合创业新秀、社区创业以及大学生新势力三大赛事，创新打造升级版赛事品牌——“创领浦东”创新创业大赛，为新区发掘和储备了一批

具有特色和优秀潜力的创业项目及人才。

四、释放灵活就业活力

发挥灵活就业、新就业形态在吸纳就业中的积极作用，加快零工市场建设布局，服务保障灵活就业，目前，已经布局建设2个“线上平台”，1个“综合市场”、1个“零工就业服务”专窗、7个“区域性零工驿站”、2个“行业市场”，发布零工岗位2.7万余个。同时，成立全市首家新就业形态劳动者劳动权益保障中心，为零工市场所涉纠纷提供更加便捷、高效的调解、咨询、援助等服务。落实灵活就业人员保障，推动灵活就业补贴政策落地见效，2024年发放各类灵活就业补贴7.12亿元；根据国家和全市统一部署，持续推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作，将美团、饿了么、滴滴打车等多家平台企业灵活就业人员纳入保障范围。持续关注重点人群社会保障，允许灵活就业人员参加本市职工基本养老、职工基本医疗保险；失业人员在领取失业保险金期间，可以个人身份参加本市职工基本养老保险。

下一步，新区将进一步强化部门协同机制，优化政策精准供给，拓展创业培训覆盖面，加速优秀项目孵化落地。通过持续创新和务实推进，打造创业带动就业的“浦东模式”，为稳就业、促发展作出更大贡献。

(此页无正文)

浦东新区人力资源和社会保障局

2025 年 5 月 12 日

联系人姓名： 王华君

联系电话：20742815

联系地址：锦安东路 475 号 3 号楼 403 室

邮政编码：201204

浦东新区人力资源和社会保障局办公室 2025 年 5 月 13 日印发
(共印 5 份)