

主动公开

上海市浦东新区城市管理行政执法局文件

浦城执法〔2024〕32号

关于印发《城管执法系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案》的通知

局机关各处室、各支（大）队、各街镇（管委会）中队：

现将《城管执法系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市浦东新区城市管理行政执法局

2024年4月30日

城管执法系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案

根据《浦东新区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》要求，进一步夯实安全生产工作基础，推动从根本上消除隐患、从根本上解决问题，有效防范遏制各类生产安全事故，结合浦东城管工作实际，特制定城管执法领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本。着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出安全隐患。切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零和减存量、控增量，不断提升城市本质安全水平。

二、工作目标

通过三年治本攻坚，进一步强化安全生产的核心理念，聚焦重点行业、重点领域事故易发的重大风险，消减重大安全风险。2024年对城管执法领域内涉及安全生产的监管对象、行业建档入库；2025年对涉及安全生产的监管对象进行全面的风险评估，

按照风险等级进行差异化的分类分级治理。对高风险行业对象，依托浦东城管的综合执法优势，探索构建更为高效的综合监管模式，实现“综合查一次”；2026年建立完善的安全生产责任体系，健全相关工作机制，实现常态长效监管。

三、工作任务及分工

（一）生态水务条线。

主要涉及危险废物、辐射源及射线产生装置、一类污染物排放企业等3个重点行业领域开展执法。

1. 危险废物执法，重点围绕危险废物的贮存、转移等进行执法检查，防止环境污染。（责任单位：生态环境执法支队）

2. 辐射源及射线产生装置执法，重点围绕辐射源及射线产生装置的生产、贮存、使用、销售等的执法检查。（责任单位：生态环境执法支队）

3. 一类污染物排放企业执法，重点围绕重污染企业排放的执法检查。（责任单位：生态环境执法支队）

（二）交通条线。

主要涉及道路旅客运输、道路危险品运输、超限运输、航道通航、港口运营、城镇燃气、石油天然气管道企业等7个重点行业领域开展执法。

1. 道路旅客运输执法，重点围绕道路旅客运输经营企业及车辆运营等的执法检查。（责任单位：交通执法支队）

2. 道路危险品运输执法，重点围绕危险品运输经营企业及

车辆运营等的执法检查。（责任单位：交通执法支队）

3. 超限运输，重点围绕打击超限运输行为，突出源头治理，依法依规开展“一超四罚”。（责任单位：交通执法支队）

4. 航道通航安全执法，重点围绕内河通航水域的现场巡航，水上交通运行的执法检查。（责任单位：交通执法支队）

5. 港口运营执法监管，重点围绕港口经营人合法合规经营的执法检查，严格查处无证经营、切实落实经营人主体责任。（责任单位：交通执法支队）

6. 城镇燃气执法监管，重点围绕燃气经营、储存、配送的执法检查。（责任单位：交通执法支队）

7. 油气管道企业执法，重点围绕石油天然气管道企业履行主体责任情况进行执法检查。（责任单位：交通执法支队）

（三）市容条线。

主要涉及建筑施工、户外广告、燃气终端用户（餐饮用户）等3个重点行业领域开展执法。

1. 建筑施工执法，重点围绕建筑工地文明施工的执法检查。（责任单位：属地中队）

2. 户外广告执法，重点围绕店招店牌、户外广告设施、空调外机支架安装的违法行为开展执法检查。（责任单位：属地中队）

3. 燃气终端用户（餐饮用户）执法监管，重点围绕液化气使用的执法检查。（责任单位：属地中队）

（四）房管条线。

主要涉及住宅小区、存量违建治理等2个重点行业领域开展执法。

1. 住宅小区执法，对小区物业上报、信访投诉及日常巡查等发现的损坏房屋承重结构、擅自改建、占用物业共用部分等违法行为进行查处。（责任单位：属地中队）

2. 存量违建治理，重点围绕打击违法搭建行为，分类治理存量违建。（责任单位：属地中队）

四、工作措施

全面落实“分类分级执法和综合监管”两项重大行政决策，结合分类分级执法模式开展执法检查工作。

（一）已建库已纳管对象。

严格按照分类分级执法检查工作要求监管。对检查中发现的问题，及时督促整改、立案查处，形成执法检查闭环。

（二）已建库未纳管对象。

通过日常滚动排摸、精细化梳理、管理部门导入等手段，提高库外监管对象发现能力，进一步拓展监管对象库的覆盖范围。

（三）未建库固定监管对象。

针对未纳管的固定监管对象，如辐射及射线产生单位、缓拆保留经营加工仓储类存量违建、燃气非居民用户等，积极研究探索建库纳管的可行性和必要性。

（四）非固定监管对象。

进一步加大现场执法力度，提高违法行为的查处率。强化信息收集和分析工作，探索利用大数据等技术手段预测和研判非固定监管对象的活动规律和风险点。

（五）加大查处力度。

对涉及安全的违法违规行爲实行零容忍，对于查实的违法违规行为，依法依规进行严肃处理，公开曝光典型案例，形成震慑效应。加强与相关部门的协同配合和联合执法，形成打击违法违规行为的合力，切实保障人民群众的生命财产安全和社会稳定。

五、工作要求

（一）加强组织领导。

各单位要高度重视安全生产工作治本攻坚三年行动，主要领导要亲自部署、亲自推动、亲自督导，确保安全生产各项决策部署得到有效贯彻。建立健全安全生产责任制，层层传导压力，压实责任，形成齐抓共管的良好局面。

（二）定期分析研判。

各单位要建立完善的安全生产形势分析研判机制，定期进行会商，深入分析当前安全生产面临的形势和问题，提出针对性地解决措施和建议。要加强三年行动相关工作数据的收集、整理和分析，为科学决策提供有力支撑。

（三）开展专项整治。

各单位要针对重点领域、重点行业 and 重点问题，要制定细化工作方案，明确目标、任务和时间表，落实责任单位和责任人。

要坚持问题导向，突出重点，强化措施，加强对整治工作的监督和检查，防止走过场、流于形式，确保工作取得实效。

（四）完善应急措施。

各单位要进一步细化应急预案，明确应急处置程序、措施和保障，确保在突发事件发生时能够迅速、有效地进行应对。要加强应急队伍建设，提高应急处置能力，定期组织应急演练和培训，提高实战化水平。

（五）强化宣传教育。

各单位要充分利用网站、公众号等宣传阵地，及时宣传本次专项行动和好经验好做法，推动专项行动深入扎实有效开展。鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报重大隐患和违法违规行为，积极引导社会公众参与支持，形成社会共治的良好局面。

（六）及时报送信息。

各专业支（大）队要明确专人负责隐患信息的收集、整理及信息报送工作，每月形成月度工作小结，对行动进展、成效、存在的问题及改进措施进行说明。每月 20 日前，将本条线的工作情况小结及隐患信息详情（附件）报送至勤务监督处。各街镇中队要结合自身工作职责，积极配合并响应属地的要求开展工作，相关情况及时向属地政府汇报，无需重复报送。

联系人：顾*磊

联系电话：189****7022

附件：安全隐患上账系统填报要素清单

附件

安全隐患上账系统填报要素清单

序号	要素名称	是否必填项	备注
1	检查人员	是	系统根据登录用户自动填写，可根据实际情况修改
2	检查时间	是	
3	隐患地址	是	
4	所属街镇	是	
5	隐患等级	是	分为低，一般，较大，重大四大类，请根据行业标准选择对应等级
6	隐患描述	是	按照实际情况填写，不能超过 2000 字符
7	整改时限	是	单位为“天（自然日）”
8	整改责任人	是	请根据实际情况进行填写
9	整改责任人 联系电话	是	请根据实际情况进行填写
10	整改完成情况	是	分为未整改，整改中，整改完成 请根据实际情况进行选择
11	整改完成时间	否	整改完成情况为“整改完成”则为必填
12	整改措施、整改要求	是	请根据实际情况进行填写，不能超过 2000 字符
13	整改前照片	否	隐患等级较大以上为必填
14	整改后照片	否	隐患等级较大以上为必填

浦东新区城市管理行政执法局办公室

2024 年 4 月 30 日印发

(共印 51 份)