

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市浦东新区规划和自然资源局文件

沪浦规划资源办〔2022〕185号

对浦东新区七届人大一次会议 第 071045 号代表建议的答复

你们提出的《关于加快编制三岔港楔形绿地控详规编制工作，尽快落实开发主体，对标最高标准，推动项目落地的建议》（第 071045 号）已收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

上海市总体规划提出了上海迈向全球卓越城市的总体目标，至 2035 年建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城。而三岔港楔形绿地地处长江、黄浦江、蕴藻浜三河交汇之处，是上海通江达海的生态节点，是生态之城的重要组成部分，是各级部门、代表等关注的重点工作，我局前期深入开展相关研究，积极推进规划编制等相关工作。

一、总体规划方面

《上海市浦东新区国土空间总体规划（2017-2035）》（以

下简称《总体规划》)中明确了三岔港楔形绿地范围面积约 631 公顷，并提出围绕具有国际一流水平的品质城区的目标定位，保护生态绿地资源，加强户外空间体验，打造绿色、健康的城市环境，规划形成“五园、多廊”的生态结构。其中“五园”是指由三岔港等五片楔形绿地构成的主城区主要生态节点，通过承担城市“风道”、“绿肺”等生态功能，形成服务主城区的生态休闲空间。

同时，至 2035 年，《总体规划》将形成以区域公园、城市公园、地区公园、社区公园、微型公园（口袋公园）组成的五级城乡公园体系，三岔港楔形绿地作为城市公园的重要组成部分，有助于完善中心城开敞空间网络，突出生态优先发展，大力提升环境品质，彰显地区生态特色，构建形成密织的绿色网络空间发展战略。

二、单元规划方面

2022 年 1 月，《金桥-外高桥单元规划》（以下简称《单元规划》）获上海市政府批复。《单元规划》编制过程中，我局充分考虑三岔港楔形绿地高标准高品质的发展诉求，同步开展《三岔港楔形绿地发展研究》工作，为单元规划编制做好支撑，保障三岔港区域高质量发展。

（一）发展战略

《单元规划》将规划形成“动能转换、品质提升、生态先行、空

间提升”四大发展战略。生态先行战略将严守生态底线，完善生态网络和开敞空间，加强区域生态环楔廊园体系建设，推进沿海、沿江、沿路建设纵横交错、生态保育、休闲游憩、生态引导的生态空间，有序开展三岔港楔形绿地规划工作。

（二）功能定位

立足三岔港楔形绿地的区位价值、生态价值和文化价值，经梳理土地使用、综合交通、公共设施、功能格局等现状情况，研究提出三岔港楔形绿地以生态功能为主，综合配套居住、商业、公服等城市功能，为周边地区补足公益性服务设施，提升板块整体功能。

（三）空间结构

依托核心引领、轴带联动的发展导向，《单元规划》中将规划布局“两核、两轴、三带、四心多片”的城市空间结构，三岔港生态绿核作为“两核”中的重要一核，是完善黄浦江沿线功能的生态核心节点。同时，依托滨江绿带、三岔港楔形绿地等，规划形成以“一环一带三楔”生态空间为核心锚固区域的生态格局。针对三岔港楔形绿地范围，研究提出“一带、两轴、一区、四片”的空间结构，实现滨水贯通、生态疏朗，两江互联，城绿相融。

（四）重点策略

在锚固区域生态格局的基础上，将重点增加三岔港楔形绿

地的道路网密度与文化体育等公服设施，在增加商业办公功能，提供就业岗位的基础上，适度新增住房，既要增加一定的高品质住宅，吸引高端人群；也要同时满足楔形绿地内动迁安置的需求。新增住房集中布局，将围绕轨道交通站点开发，优化用地结构、促进职住平衡。

三、控详规划方面

为进一步落实上位规划要求，我局已组织开展三岔港楔形绿地区域控详规划编制工作，并召开相关职能部门意见沟通会，听取多方意见。

（一）规划评估

规划前期评估过程中，已梳理三岔港区域的历史脉络，文化遗存及空间特色，并挖掘交通潜力和后发优势。同时，积极对现状问题开展分析，提出交通疏解不畅、生态价值暂未发挥、公服设施缺乏、空间品质有待提升等问题。结合上述优势和劣势，针对三岔港区域独特的生态本底、区位优势与特色功能，拟打造成为浦东新区社会主义现代化建设引领区的生态示范实践区。

（二）空间结构

规划提出“一带两廊、一轴多片”的空间结构布局。由滨江生态休闲带、外环生态发展廊道和高浦港生态发展廊道串联滨江旅游休闲、文化展示节点；沿港城路打造城市发展主轴，结

合轨交站点东西向联系杨浦创新片区、高桥地区中心；结合片区资源禀赋，形成滨江活力、旅游休闲、农业庄园等功能片区。

后续我局将进一步开展现状调研工作，充分摸排已有边界条件，重点关注轨交站点、滨江河口节点，交通走廊等空间节点，聚焦三方面区域价值提升，包括注重低碳韧性，兼具活力与魅力，突出城镇与自然共生，力求打造楔形绿地引领示范区。

四、建设及机制保障方面

参考已启动的北蔡楔形绿地、三林楔形绿地等开发模式，需先行测算前期动迁成本、市政、绿地、公建配套建设成本和土地出让收入之间的资金平衡情况，研究资金返还等优惠支撑政策，并对开发建设用地和生态用地比例进行明确，同时，明确开发主体及相关的开发范围、资金分担、责任分工等模式。

开发时序方面，可开展分期实施，遵循分区滚动开发的原则，充分考虑动迁安置需求，安置与新建相结合；也可充分发挥 TOD 站点的辐射效应，沿站点由近及远圈层开发；另外，也可充分利用滨江资源，进行沿江到内陆阶梯式开发，具体由相关开发主体研究明确。为支持三岔港地区发展，我局已提前谋划，开展多项规划工作，控详规划编制工作稳步推进。而涉及具体的项目实施推进，结合前期已建设的楔形绿地相关经验，需根据开发主体开发意向、人口安置以及资金测算等相关要求进行量身定制，后续待相关开发机制明确，我局将积极做好深

化工作。

感谢你们对浦东新区规划和自然资源工作的关心与支持!

上海市浦东新区规划和自然资源局

2022 年 5 月 26 日