

公开属性：主动公开

浦农业农村委规〔2022〕2号

各镇人民政府：

随着农业现代化的深入发展，设施农业装备水平日益提升，设施农业用地亟需进一步建立长效使用管理机制，助推乡村振兴战略实施。根据《关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）、《关于完善设施农业用地管理促进设施农业健康发展的通知》（沪规划资源施〔2020〕591号）、

《关于进一步明确和优化本市设施农业项目手续办理相关要求的通知》（沪规划资源施〔2021〕303号）以及本市国土空间用途管制等相关文件要求，结合本区现代绿色农业发展实际，现就进一步加强设施农业用地使用管理，促进农业健康发展通知如下：

一、进一步明确加强设施农业用地使用管理的总体要求

根据国土空间规划、“十四五”乡村振兴规划、农业“三区”划定和上海市林地管护设施布局等，科学合理布局设施农业用地。按照管理与服务并重的原则，进一步加强设施农业用地使用管理，促进设施农业健康发展。同时，严守耕地与永久基本农田保护红线，落实本市国土空间用途管制，坚持集约节约用地。严格落实设施农业用地属地镇管理责任，加强区镇联合动态巡查，坚决杜绝设施农用地改变备案用途等违法违规现象。林地管护设施用地参照设施农业用地管理。

二、进一步落实加强设施农业用地使用管理的具体措施

（一）建立设施农业用地“一图一库”。各镇要通过上海市设施农业用地管理信息系统，办理设施农业用地备案、综合验收与用地调整等手续。同时，各镇要利用好浦东新区农用地信息管理系统，按照管理权限，及时全量上传并实时更新本镇设施农业用地备案信息、影像图和各点位位置图，切实建立设

施农业用地“一图一库”，做到底数清、情况明。

（二）依托应用场景实现“一网统管”。在本镇域重点设施农业用地、设施大棚点位和新增点位加装智能化可视设备，对外景和内景进行有效管控，实施动态管理，防止“大棚房”问题反弹。对多次发现“大棚房”问题反弹的重点监管点位，可视设备信息接入区农业农村委综合监管应用场景，并纳入区域运中心。

（三）强化区镇“一季一巡”通报制度。各镇要落实部门、明确专人，建立设施农业用地使用管理的巡查制度，做到“一月一查”，对不符合规定要求使用的，早发现、早制止、早整改。同时，建立镇级巡查记录档案和报告制度，做到向区级部门“一季一报”。区级建立巡查制度。区农业农村委组织第三方开展“一季一巡”，对发现的问题开展“一季一通报”，并会同区相关部门落实各镇完成整改。各镇要于每年11月15日之前向区级部门提交设施农业用地年度巡查报告。

（四）对违法违规行为实行“一票否决”。凡在设施农业用地上发现生产经营主体擅自改变备案用途、擅自扩大用地规模、未经审核同意建设的设施农业用地等违法违规行为的，将移交执法部门依法依规进行处理，并取消生产经营主体当年度的涉农补贴、取消生产经营主体当年度参与区级及以上各类评

优推优的资格。发生两次以上改变备案用途、有违法违规行为的，由镇人民政府取消设施农业用地备案。

三、进一步加强设施农业用地使用管理的监管和执法

（一）明确责任主体，加强全过程管理。设施农业用地监管实行属地化责任制，责任主体为镇政府。各镇政府应严格按照设施农业用地相关政策要求办理备案手续，并监督经营者或农村集体经济组织按备案用途、内容等实施建设和经营，到期不再使用的，督促其落实土地复垦，制止和纠正违法违规行为，发现重大问题后应及时报区城管执法局和区行业主管部门，并积极配合查处。设施农业用地使用和管理纳入各镇政府年度耕地保护责任目标考核。

（二）加强各方联动，建立共同监管机制。区规划资源局与临港管委会根据职责分工，负责各自管理区域内设施农业用地的国土空间用途管制、土地变更调查、指导镇政府日常巡查、配合违法用地的检查与整改等工作。区农业农村委加强农村承包地流转和农业设施经营使用管理，将用途改变情况及时通知区规划资源部门、区城管执法局，并配合区城管执法局做好查处工作。区城管执法局、镇政府受理职责范围内违法用地的检举、控告，组织查处违法用地案件。区生态环境局加强生态廊道和公益林管护设施使用情况的监督检查。

（三）强化执法执纪，严肃追责问责。对设施农业用地违法违规建设、使用等情况，镇人民政府和区相关部门严格按照有关规定予以查处，并撤销规划土地意见书、设施农业用地备案、乡村建设规划许可证及相关农业政策支持，依法追回财政补助资金，并追究相关人员责任。对在使用管理中，违法、违规以及执法不严、监管不力的责任主体，将依法依规从严查处，严肃处理；对不作为、乱作为、失职渎职的公职人员严肃追责问责；对涉嫌犯罪的移送公安、司法等部门，依法追究刑事责任。

上海市浦东新区农业农村委员会 上海市浦东新区规划和自然资源局

上海市浦东新区城市管理行政执法局 上海市浦东新区生态环境局

2022年6月16日

上海市浦东新区农业农村委员会办公室

2022年6月17日印发