

# 上海市浦东新区商务委员会

浦商委办发〔2025〕2号

签发人：林廷钧

## 关于2024年度浦东新区商务委 法治政府建设情况的报告

浦东新区法治政府建设工作领导小组办公室：

为贯彻落实《浦东新区法治政府建设“十四五”规划》和《浦东新区法治政府建设实施方案（2022-2025年）》的相关规定和要求，推进依法行政，加快建设法治政府，现将我委2024年度法治政府建设情况予以上报。

上海市浦东新区商务委员会

2025年1月7日

# 2024 年度上海市浦东新区商务委员会 法治政府建设情况报告

2024 年，浦东新区商务委在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大、二十届二中、三中全会精神，抓实“法治政府建设”，不断加强思想政治教育、强化干部责任担当，聚焦浦东打造社会主义现代化建设引领区的重大历史使命，积极承接区委区政府交办的重点任务，开展战略精准招商、安商稳商，提升贸易能级、打造国际航运中心核心区，建设国际消费中心，服务民生保障，为浦东高水平改革开放、构建新发展格局积极作出应有的努力和贡献。现将浦东新区商务委今年以来法治政府建设工作情况作如下汇报。

## 一、法治政府建设主要举措

（一）高度重视，认真贯彻，全面有序推进法治建设责任制工作。

委党组高度重视法治建设责任制工作，严格贯彻落实中央、市委和区委的总体要求和主要任务，建立健全法治建设责任制工作机制和工作制度，确保法治建设责任制工作扎实有效开展。

1、认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略。委党组将“全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习宣

传贯彻习近平法治思想”列入年度中心组学习计划，将区委贯彻党中央、市委的大政方针和决策部署依法落实到位。

2、持续做好法治建设责任制工作。按照《浦东新区落实“四个责任制”工作总体方案》工作要求，制定了《浦东新区商务委员会2024年落实全面从严治党主体责任实施方案》，制定了《商务委2024年落实法治建设责任制工作计划表》，进一步明确了主要任务、具体事项、责任处室、时间进度和考核指标，优化完善考核内容、考核方式、考核标准。把法治政府建设与委重点工作“同部署、同推进、同落实”，层层压实工作目标、要求和责任。

（二）围绕中心任务，加强商务领域制度创新和法治保障建设，保障浦东经济高质量发展。

一是牵头起草了《浦东新区促进国际经济组织发展若干规定（草案）》，并列入2024年区政府重大行政决策事项，对标高水平国际经贸规则，吸引和培育更多国际经济和科技组织在浦东新区落户，同时充分发挥国际经济和科技组织在链接全球资源、提升国际话语权方面的积极作用，助力浦东高水平开放和高质量发展。该决策事项草案已经区政府常务会议审议通过，于2025年1月1日起施行。

二是会同区市场监管局起草了《浦东新区国际航行船舶药品和医疗器械供应保障若干规定（草案）》，该事项列入区人大立法事项，经区七届人大常委会第三十次会议审议通过，于2024年

10月15日起正式施行。这是首部关于国际航行货船药械供应的地方性规章，率先填补了国内空白。同步印发了《浦东新区国际航行船舶药品和医疗器械供应保障企业备案指南（试行）》和《船供药械目录（2024年版）》。

**三是**配合市级部门起草了《上海市浦东新区支持保税维修业务发展若干规定》，列入了《2024年市委全面依法治市委员会重点工作任务书》，已经上海市第十六届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过并公布，自2025年1月1日起施行。

**（三）加强法治政府建设，推进政府治理体系和治理能力的建设。**

1、推进政务信息公开工作。一是我委坚持“以公开为常态，不公开为例外”的原则，积极做好主动公开工作。认真做好经济、民生和财政预决算、两会办理等重点领域信息公开，今年以来主动公开政府信息125条，其中主动公开公文类政府信息53条。收到政府信息公开申请4件，依法规范答复申请人，未发生有关信息公开申请办理的行政复议、行政诉讼案件。对现行有效的11件部门行政规范性文件，已按新区政务公开办的统一要求进行集成式公开发布，并同步公开发布了政策解读材料。二是抓好政府信息管理。在政府信息源头管理上，利用信息化手段做好发文阶段政府信息公开属性审核确定、统一文号等管理工作。在拓展政府信息公开广度，大力推进代表建议和委员提案答复公开。

在挖掘政府信息公开深度上，以图文、政策讲堂等形式开展政策解读，其中《如何突破生物医药“进口难”？来看浦东新区出台生物医药特殊物品监管新规解读!》被评为浦东新区2024年政策解读优秀案例。三是抓好政府信息平台建设。落实委内办公系统与新区信息公开系统的对接，提升政府信息公开的及时性与准确度。持续推进公开服务网站的管理，借助信息化手段切实把好政府信息公开的质量。

2、推进依法科学民主决策。编制并公布了本年度部门重大行政决策事项目录，并依法落实重大行政决策程序，加强了过程监督。同时发挥了法律顾问在重大行政决策、规范性文件等法律风险事前防控。

3、落实法治建设督察工作。积极配合完成了市委依法治市办和区委依法治区办开展的“服务保障高质量发展、高水平开放”重点法治任务实地督察工作，对我委现行有效的13件行政规范性文件进行“涉及不平等对待企业法规政策”清理，结果均未涉及该问题。

4、强化依法行政规范市场秩序。一是在安全生产领域，围绕大型商业综合、大型会展、农贸市场、粮食仓储等，加强日常行业督导，督促企业落实燃气安全、消防安全、电动车安全治理等，全年督导覆盖超600个场所。委领导带队督导安全工作20次。二是在粮食购销领域，深入一线企业开展督导检查，全年组

织检查企业 308 家，累计检查次数 51 次，累计派出检查人员 153 人次，共排查安全隐患 77 余处，确保秋粮收购规范有序。三是在单用途预付卡领域，开展《上海市单用途预付消费卡管理规定》等法规培训工作。线上培训人数 586 人次，参与线下法规宣贯以及信息对接业务培训企业 35 家；开展风险预警和约谈工作。预警 155 家次，会同市场监管局约谈企业 17 家；开展双随机抽查工作，发卡备案信息抽查 60 家；处理商业类单用途预付卡投诉咨询 1017 件。

5、加强法治宣传教育。一是委领导干部带头学习了习近平总书记全面依法治国重要论述、《外商投资法》、“4.15 国家安全日”教育、《保守国家秘密法》等法律法规。结合商务委工作实际，更新调整《商务委普法清单》、《商务委领导干部应知应会法律法规清单及学习计划》。二是充分利用各类载体开展普法宣传活动。以商务委政务信息网户、“浦东商务”公众号、“学习强国”等媒体、微信工作群，对商务领域新出台的政策、措施、法规等进行宣传和解读，发布申报信息。

6、大力推进企业扶持政策公开及宣传。一是用好各平台载体发布政策及实施细则、操作指南。今年以来，“浦东商务”公众号【政策】专栏的推送共 12 篇，【通知】专栏的推送共 19 篇，面向企业推送各类专项资金申报指南、细则。二是联合多部门为企业开展政策推介、宣传、解读。通过海外招商出访、进博会、

推（宣）介会、企业沙龙、圆桌会等，先后开展了离岸贸易和大宗贸易发展政策、总部经济政策、航运业政策、商贸业政策、印花税优惠政策、航运、总部经济人才政策、新《公司法》等多场次多种形式政策宣传推介解读，宣传浦东制度型开放政策、营商环境和惠企政策，助推各项政策有效落地见效。今年以来，政策宣讲活动近 60 场，服务超千家企业。

7、深化保密责任制工作。按照“明确责任，落实制度，加强管理，保住秘密”的工作要求，加强保密法规制度的学习，学习新《保密法》、组织观看教育警示片，组织保密在线学习，开展线下保密业务培训。加强制度建设，在区保密办指导下，形成委保密制度汇编。加强保密自查，利用“保密自监管平台”系统及检查软件，开展了 3 次委机关、基层单位全覆盖计算机专项检查，即时整改。

## 二、法治政府建设主要成效

一是聚焦高水平改革开放，运用法治思维和法治方式为商务领域引领区建设提供优质高效法治保障，进一步加大商务领域立法工作突破力度。牵头起草的《浦东新区国际航行船舶药品和医疗器械供应保障若干规定》，经区人大常委会会议审议通过，于 2024 年 10 月 15 日起正式施行。牵头研究起草的《浦东新区促进国际经济组织发展若干规定》，经区政府常务会议审核通过，以浦东管理措施于 2025 年 1 月 1 日起正式施行。

二是积极推进基层法治观察点建设工作，委属事业单位浦东新区航运发展促进中心作为新区的基层观察点，积极回应航运企业法律新要求新期待，延伸法治督察工作的触角，提升法治建设质效；并将该观察点拟作为市级优秀基层法治观察点进行了申报；年内提交了2份法治观察建议书（浦东新区促进国际经济组织发展和国际航行船舶药品和医疗器械供应保障若干规定）均已得到了落地。

三是积极申报各项课题和案例。申报了法治为民实项目：《用心用情，全力以赴把老百姓的菜篮子高质量建设好》；依法治区案例：《浦东新区开展生物医药特殊物品进出境联合监管改革试点》、《探索“互联网+”应用简化可实时追溯货物的通关流程》；调研课题：《浦东新区促进新型国际贸易发展的调研报告及立法建议》，获依法治市调研课题优秀奖；法治建设优秀案例：《浦东新区开展生物医药特殊物品进出境联合监管改革试点》。

四是在民生保障上，我委在积极助力推进周家渡、三林、金杨、潍坊四个街镇入选上海市“一刻钟便民生活圈”创建示范单位的基础上，区商务委牵头起草了《浦东新区推进一刻钟便民生活圈建设实施方案》，在贯彻落实区委、区政府整体的重点工作中同步研究考虑，细化内容与标准，加快试点进度，在激励措施、保障支持和考核机制上，主动与相关部门对接沟通、探索借力、

争取支持，提升此项工作完成质量。我委在继续高标准推进、高质量完成 25 家标准化菜市场升级改造实事项目的基础上，针对今年夏季因长期高温引起的菜价季节性上涨的情况，会同区发改委对重要民生商品价格持续开展监测，发挥几年来布局的平价菜柜的平抑价格作用，多措并举，全力保障市民“菜篮子”拎得稳。

### **三、述法工作开展情况**

#### **（一）认真履行推进法治建设第一责任人职责**

一是加强对法治建设的领导。认真学习和贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，加强党组集体领导，坚持重要法治工作和重大问题党组集体决策；切实履行法治建设第一责任人职责，带头学习、带头研究，统筹推动法治建设，不断提升商务、粮食等领域治理体系和治理能力现代化水平。

二是强化部署抓落实。将依法行政工作纳入全年重点工作和年终绩效考核，制定工作方案，不定期听取和研究依法行政工作，及时解决遇到的问题。

#### **（二）带头学习法治理论和法律法规政策**

一是认真开展委党组中心组学法。制定委党组中心组学法计划，把开展习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略专题学习列入党组中心组年度计划学习了传达习近平总书记在中央全面依法治国委员会两次会议上的重要讲话精神，学习领会

市委依法治市委、市委依法治市办相关文件和会议精神。

二是强化领导干部法治建设常态化。通过党组会、中心组学习、专题业务培训、观看警示教育片等形式开展集中学法活动，强化领导干部法治理念，促进法治思维能力的日常养成，增强了运用法律手段履职的能力和意识。

三是全面提升依法履职能力。分层分类组织机关领导干部参加市、区组织的各类专题培训，认真学习依法行政、公平竞争等法律法规，有效提升了干部队伍的行政执法水平和依法履职能力。

### **（三）依法决策重大事项和确立重要政策**

1、认真落实《浦东新区关于贯彻实施〈上海市重大行政决策程序规定〉的意见》，严格执行重大行政决策程序规定的决策程序。一是坚持民主决策，“三重一大”集体研究、民主决策，做到决议、决定规范合法。二是严格规范行政规范性文件及合法性审查制度，在主任办公会上集体学习行政规范性文件相关规定。三是推进政府法律顾问工作制，聘用上海功承瀛泰律师事务所主任带领的律师团队担任委法律顾问，参与重要行政决策论证，对具体行政行为提出专业法律意见。

2、进一步加大商务领域立法工作的突破力度。研究储备商务领域立法计划涵盖了贸易、总部经济、消费、内外贸一体化、航运等方面。

#### **（四）依法推进行政事项和化解社会矛盾。**

1、开展深化“放管服”、证照分离等一系列改革工作，推动营商环境持续优化。创新监管体制机制，加强事中事后监管，积极开展单用途预付卡发卡企业备案、拍卖企业业务开展和外商投资企业信息报告3个行政检查事项的“双随机”检查工作，认真推行行政执法“三项制度”，及时公示执法主体、人员、权责、执法检查计划等执法信息。2024年，共行政检查550余户次，均在门户网站予以公示。

2、认真受理人大、政协议案提案。2024年，全委办理人大代表建议4件，政协委员提案41件，均依法依规、按时保质完成办理任务，答复率、办结率、满意率均为100%。二是做好复议诉讼应诉工作。2024年，我委无行政复议、行政诉讼案件。

#### **（五）落实“谁执法谁普法”责任制**

一是科学制定“八五”普法规划。根据要求，科学制定“八五”普法规划，使“八五”普法工作得到落实。二是深入开展法治宣传，在走访调研企业过程中，对企业宣传宪法、民法典、优化营商环境条例等法律法规。三是加强重要时间节点普法宣传。开展12·4宪法日暨宪法宣传周、3·15国际消费者权益保护日、4·15全民国家安全教育日、粮食安全日等重要时间节点和重点领域的法治宣传活动，通过现场讲座、发放宣传册等形式，进商圈、进企业。

#### 四、2025年推进法治政府建设主要安排

今年以来，在区委、区政府的统一领导下，在区委全面依法治区委员会办公室的指导下，我委开展法治政府建设工作取得了一定成效。2025年，我委将以党的二十大精神为指导，深入学习贯彻习近平法治思想理论，用法治思维抓好具体工作，一是持续推进依法治区工作的有序开展；二是持续推进法治政府建设评估指标的落实；三是持续推进商务领域立法的探索。

公开属性：主动公开

---

上海市浦东新区商务委员会办公室

2025年01月14日印发

(共印5份)