

中共浦东新区北蔡镇委员会 浦东新区北蔡镇人民政府 文件

浦北委〔2024〕92号

签发人：殷 宏 尚 恽

关于北蔡镇贯彻落实浦东新区生态环境保护 督察反馈意见整改方案的报告

中共上海市浦东新区委员会、上海市浦东新区人民政府：

根据新区有关规定，经镇党委、政府研究同意，现呈上《北蔡镇贯彻落实浦东新区生态环境保护督察反馈意见整改方案》，请审阅。

中共浦东新区北蔡镇委员会 浦东新区北蔡镇人民政府

2024年9月13日

中共浦东新区北蔡镇委员会办公室

2024年9月13日印发

(共印6份)

北蔡镇贯彻落实浦东新区生态环境保护督察 反馈意见整改方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻浦东新区决策部署，切实加大生态文明建设和环境保护工作力度，根据浦东新区生态环境保护督察反馈意见，特制定整改方案如下。

一、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为根本遵循，深入践行“绿水青山就是金山银山”和“人民城市”理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，持续优化生态空间布局，深入打好污染防治攻坚战，促进经济社会发展全面绿色转型，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，切实做好浦东新区生态环境保护督察反馈意见整改工作，为建设生态北蔡和美丽北蔡奠定扎实的生态环境基础。

二、工作目标

（一）督察反馈问题整改到位。坚持问题导向、目标导向和结果导向，对照督察反馈意见中指出的具体问题，北蔡镇对标对表，开展自查自纠，制定“一问题一整改”方案，明确整改牵头部门、责任部门、整改目标、整改时限和具体整改措施，落实闭环管理，严格按照反馈意见要求实行销项管理，要求整

治一项、核查一项、销除一项，确保99项整改任务按照时序要求，高质量整改到位并完成销项，移交的责任追究问题依法依规追究到位，制定“回头看”工作计划，定期对整改效果维持情况进行抽查，确保问题整改不回潮、不反复，整改成效得到群众认可、经得起历史检验。

（二）生态环境质量持续改善。坚持精准治污、科学治污、依法治污，配合上海市及浦东新区持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，进一步提高生态环境质量。自2016年第一轮、2019年第二轮中央环保督察、上海市委督察及“回头看”后，北蔡镇高度重视，坚持多措并举，铁腕整治区域内环境问题。近几年，北蔡镇环境综合质量持续改善，违法违规建设项目整治率100%，“两违企业”零新增。镇域名录水体121条，2020年全面完成消劣任务，市区750(现759)断面北蔡涉及20条，2023年水质考核断面优III类水比例达到 100 %。林绿面积825.75公顷，森林面积635公顷，森林覆盖率26.78%，较2022年上升0.85% 。为进一步加快绿色发展转型、推动北蔡经济社会高质量发展，开展北蔡镇产业社区规划环评工作，进一步提升重点领域环评管理效能，严控重点区域和行业项目环境准入，加强生态环境源头预防和过程管控，推动北蔡高水平保护和高质量发展。2020年以来，镇域内未发生重大生态破坏、环境污染和生态环境风险。

（三）生态环境保护机制更加健全。北蔡镇始终以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实区委、区政府关于生态环

境保护的各项部署要求，坚持把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，提上重要议事议程。

1.成立领导小组。成立北蔡镇生态环境自查自纠工作领导小组，形成了以党委书记和党委副书记、镇长为双组长，分管领导为常务副组长，各科室负责人为组员的组织架构。领导小组对北蔡镇生态环境问题专项排查和整改工作统一指挥、统一部署，北蔡镇规划建设和生态环境办公室负责全面贯彻落实领导小组精神，具体抓好生态环境问题统筹推进、协调，整改落实情况，并及时向领导小组汇报。

2.明确职责分工。各部门按照《关于进一步完善北蔡镇环境治理体系的分工方案》的要求，进一步捋清职责、分工明确、密切合作，落实好管理权限内生态环境问题的梳理、排查和整改工作。坚持管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保，做到守土有责、守土尽责、分工协作、共同发力。严格落实“党政同责”和“一岗双责”，层层压实责任，形成齐抓共管的工作合力。

3.完善规章制度。自2020年以来，北蔡镇陆续编写《关于进一步完善北蔡镇环境治理体系的分工方案》、《北蔡镇环保三级网络管理工作办法》、《北蔡镇突发环境事件应急预案》等，进一步完善北蔡镇生态文明建设领导机制，推进北蔡生态环境治理体系和治理能力现代化。同时，建立健全北蔡镇环境问题协调应对机制、问题上报机制、督办机制及责任追究机制，

努力完善基层环境管理机制，环境保护管理 水平进一步提高。

三、主要措施

（一）坚持管执联动，环境问题全面整改不“回潮”。

1.以督促改，持续开展督察点位“回头看”。北蔡镇以历次生态环境保护督察整改为契机，坚持问题导向，以案促改，举一反三，深入查摆问题隐患，狠抓整改落地见效，有效推动解决一批突出生态环境问题。近年来，北蔡镇始终坚持生态优先，持续开展环保督察“回头看”。本次区委生态环境保护督察中，共编制督察问题整改方案99份、信访举报件整改方案14件，综合行政执法队立案查处7件，组织现场抽查2轮，每一轮不少于20个点位，制定“一问题一整改”方案，实行闭环管理，严格按照上级部门要求实行销项管理，做到整治一项、核查一项、销除一项，不断夯实督察制度保障和问题整改成效。

2.举一反三，持续加强排查整改“防回潮”。为进一步夯实环保督察整治成效，建设优质人居环境，北蔡镇相关职能部门以历次中央、市环保督察、长江经济带生态环境警示片为契机，开展“举一反三”专项排查，确保历年环保督察整改取得实效。针对环卫领域、餐饮领域、水环境领域、农业农村领域、建筑领域及施工领域、汽修领域、洗车领域、道路领域、工业企业、林业、绿化行业等开展深入排查和整改；同时，滚动梳理，动态更新环保数据底账，2020 年起，我镇每年根据排查情况更新各类污染源数据库清单，截至目前，北蔡镇数据库内工业企业

15家、建筑工地43处、社会加油站点1个、两网融合点1处、垃圾临时中转站2处、餐饮门店（含商业综合体）约600家，汽修门店54家。

3.严格执法，持续夯实环保督察整治成效。北蔡城管中队针对餐饮行业、建筑工地等重点点位，针对环境违法违规案件持续开展铁腕执法。自2020年以来，开展共计立案查处生态环境类行政案件（含渣土类）约180件，主要涉及工地夜间扰民、扬尘污染，以及餐饮行业违法排污等情况。

（二）坚持依法治污，持续改善生态环境质量。

1.深入打好蓝天保卫战。持续开展清洁空气行动计划，巩固深化VOCs2.0专项治理成果，加强PM2.5污染防治，加快补齐臭氧污染治理短板。加强固定污染源监督管理，以纳入大气排放源清单的企业为基础，以大气环境重点排污企业为抓手，推进SO₂、NO_x和烟尘废气的治理工作。有效落实2024年度重大活动期间的空气质量保障工作，对重点行业绩效分级和应急减排措施清单开展修订工作，北蔡镇共涉及管控企业11家，管控生产线37条。进一步对建筑工地等涉扬尘污染点位加强管理和执法力度，落实扬尘污染防治工作。同时，集合餐饮油烟信访信息，开展小餐饮专项检查，强化餐饮油烟治理，深化社会生活源整治。

2.坚决打赢碧水保卫战。北蔡镇目前名录内水体121条，长约81.3公里，水面积约为187.7公顷，通过“周暗访、月通报、

季约谈、年考核”工作机制，持续巩固河长水环境治理成效。目前各级河长巡河100%、覆盖率100%、问题解决率100%。2023年至今共计约谈河长及单位10次；镇管河道长效管养方面，通过开展河道“三清”和“四乱”工作，开展赋能河道养护“四大专项行动”，2023年完成镇域内103 平方米河道地笼清理；农污管养方面对我镇污水管道约1.93 万米、各类窨井2057座、化粪池180座、一体式泵站1座、就地处理装置2座、格栅井2座等设施量按管养要求落实巡查及养护管理工作，确保农污设施正常运行；生态水系创建方面，2021年至今成功创建样板水系共55条段河道，共计河道长度约3.19 万米；2019年至今成功创建2条一星级河道、1条二星级河道，5条无监管类问题河；2023年完成疏浚河道7条段，长度约8.36km；完成安澜（样板）水系创建河道27条段，长度约11.16km；2024年拟疏浚河道8条段，疏浚长度约6.20km，安澜（样板）水系创建河道4条段，长度约4.36km；深入开展浦东新区入河（海）排污口整治专项行动，北蔡镇涉及区级入河排口94个，其中67个已制定整治方案，26个制定整治方案中，1个已驳回，现已完成50个排口整治。

3.扎实推进净土保卫战。为进一步加强北蔡镇区域 拆违及环境综合整治后的土地管理，印发《浦东新区北蔡镇 土地利用管理方案》，增强土地管理力度，规范土地管理、 指导各责任主体、管护单位有序开展管理，及时消除地块安 全隐患及环境卫生脏乱差现象，杜绝发生各类安全责任事故 和违法占用情况。

2019年至2023年，土地减量化方面共计完成立项16.5公顷，复垦验收14.5公顷，均按林地地类验收；持续开展工业企业土壤和地下水隐患检查工作；通过土地减量化工作消除环境污染隐患，本年度截至8月已拆平或复垦865平方；同时，加强对再生资源回收利用行业、生活垃圾处理和建筑垃圾转运行业监管，完善危险废物规范化管理工作，开展危险废物专项检查工作；持续推进小型医疗机构、牙科诊所、宠物医院等医疗废物定时定点收运工作。

4.坚持打好清废攻坚战。2023年我镇完成了144个小区、6个村、97569户的垃圾分类全覆盖工作，完成6个生活垃圾房标准化改造，完成公共场所示范区域、精品示范居住区、高品质可回收服务点及可回收物中转站建设各一处，生活垃圾全程分类体系逐步完善；建筑垃圾方面，结合镇域实际，利用罗山路东大浦港南的带征地，设置北蔡镇装修垃圾临时中转站，通过完成场地内地坪硬化、规范分区、安装扬尘降噪设施、优化信息系统等措施，进一步规范了我镇建筑垃圾的转运处置能力。

5.强化执法力度严守法治红线。加强生态环境方面问题的日常巡查和执法办案力度。2024年，已立案查处环保类相关案件26起（主要涉及危废品储存、扬尘、排水许可、雨污混排问题）、结案16起（其中水务类案件4起）。此外，结合新区城管执法局“分类分级”相关工作要求，综合行政执法队年内开展全镇汽修行业检查覆盖1次、餐饮行业检查覆盖3次、工地检查覆

盖3次；开展市、区两级河湖保护、油烟扰民、水务专项执法在内的专项整治5次。

（三）坚持以人民为中心，以优质生态产品创造高品质生活。

1.持续优化生态空间布局。以“生态之城”建设目标为引领，促进生态空间系统性、均衡性和功能性持续提升。充分利用规划用地，发挥引领作用，构建城市公园、沿路公园等公园体系，提升镇域生态环境宜居性。

2.着力解决突出生态环境问题。坚持严的总基调和问题导向，严格对照生态环境保护督察“回头看”反馈问题整改要求和时间节点，聚焦工业企业、工地等环境问题易发点位，按照督察整改“七步法”推进各个问题整改形成闭环，确保高标准整改到位。

（四）深化改革创新，加快推动治理体系和治理能力现代化。

1.创新生态环境治理模式。深化“环保管家”第三方服务体系建设，引入第三方力量，提升动态精准、全面覆盖的服务与监管能力。本年度已对工业企业、汽修和工地共开展约200家次季度性核查，共计发现问题244条并全部整改完成，定期开展10余项专项核查，联合综合行政执法队及其他相关部门开展20余次信访件核查。结合本镇特点和相关法律法规的要求，编制《一般固废、危险废物规范化管理工作提示》、《餐饮行业工作提示》、《社会生活噪声污染防治要求》等实用性、针对性较高

的指引材料并广泛宣传。

2.加强执法力度，强化责任追究。全面提升行政执法水平，北蔡镇综合行政执法队依法行政、严格执法，推进执法全过程记录制度，确保执法全过程实时留痕、有据可循。在适用法律上做到以事实为依据、以法律为准绳，依法依规办案，规范行使自由裁量权。通过集体讨论、咨询法律顾问加大环保案件审核把关力度，规范案件办理流程，做到秉公执法、严格执法、规范执法。积极构建北蔡镇区域范围内“管执联动”工作体系。严格落实行政执法责任制和责任追究制度，层层压实责任。

3.健全监督反馈问题长效管理机制。对照督察反馈意见中指出的具体问题，全面剖析深层次原因，确保发现的问题不反复、不回潮，类似的问题少出现、不出现。在抓好整改的同时，认真总结专项整改工作中取得的经验，着眼于落实全面从严治党要求，重点健全完善作风建设、优化基层组织建设和规范监督执法管理等配套制度；特别是对涉及面广、政策性强、群众关注度高的“群众身边的生态环境问题”，如餐饮、汽修等问题，逐步建立健全可执行、可监督、可检查、可追责的长效机制，确保整改工作的长效性、连续性。注重源头把控，沿街商铺业态更新前，需提交“北蔡镇限额以下小型建设工程项目情况开工登记审核表”，镇城运中心应对照各业态相关环保要求进行部门意见征询，经各部门确认经营业态与现状符合环保要求的，方可核发开工登记审核表。

四、组织保障

（一）强化组织领导、完善制度体系。北蔡镇党委、政府将一如既往把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，坚决履行生态文明建设和生态环境保护工作责任，坚持生态环境保护与经济社会发展和党的建设同研究、同部署、同推进、同落实，健全完善各类规章制度，促进环境保护工作规范化、制度化、标准化管理，统筹推进生态文明建设和生态环境保护工作。充分发挥北蔡镇生态环境问题自查自纠工作领导小组作用，压实各职能部门的行业管理责任和各村居、镇属企业的属地管理责任，进一步构建和完善条块结合、权责明确、保障有力的协调联动体系。

（二）强化队伍保障，落实长效管理。依托三级网格平台，织密巡查网络，充分发挥环保管家、养护单位、巡查网格员等一线队伍力量，形成职能部门与村居、园区、相关企业及时联动、分工明确、处置高效的管理机制。北蔡镇各相关单位对于管理权限内的环保职能，进一步完善工作机制，提升工作效能，补齐现有长效机制中存在的盲区漏洞，不断巩固环境整治成果，打通长效机制落实不到位的堵点难点，进一步健全长效机制，形成长效管理。

（三）注重宣传引导，营造良好氛围。要坚持以习近平生态文明思想为指导，以“六五世界环境日”、“世界水日”、“全国低碳日”为契机，聚焦绿色低碳发展，全面推动北蔡镇东一居市

级低碳社区示范点创建，以点带面，突出示范效应；加强习近平生态文明思想宣贯、引导社会公众从我做起，营造人人关心、支持、参与生态环境保护的浓厚氛围。以北蔡“城市森林”楔形绿地建设为契机，推动绿色发展，提升北蔡整体绿化景观建设水平，打造城市森林标杆区域，真正形成生产、生活、生态协调发展的城市格局，全面建设成为环境优美、宜居宜业、绿色低碳的北蔡城市森林。

- 附件：1、北蔡镇贯彻落实浦东新区生态环境保护督察反馈意见具体问题整改措施清单
- 2、北蔡镇关于浦东新区生态环境保护督察移交问题的问责情况