

上海市浦东新区审计局

审计结果公告

2024 年第 5 号

华夏公园改建工程决算审计结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2023 年 4 月 23 日至 2023 年 7 月 21 日，区审计局对区生态环境局负责建设的华夏公园改建工程进行了决算审计。

一、基本情况

2017 年 9 月，区发改委以《关于华夏公园改建工程项目建议书的批复》（沪浦发改城〔2017〕629 号）批准项目建议书。

2020 年 1 月，区发改委以《关于华夏公园改建工程可行性研究报告的批复》（沪浦发改城〔2020〕82 号）批准项目可行性研究报告。批准项目总投资 4498 万元，其中建安费 3647 万元，其

他费 518 万元，预备费 333 万元，所需资金先由新区财力安排，后续待政策明确后积极争取市老公园改造专项补贴。

2020 年 5 月，区生态环境局以《关于华夏公园改建工程初步设计的批复》（浦绿容〔2020〕82 号）批准项目初步设计。

2020 年 5 月，区发改委以《关于华夏公园改建工程项目概算的批复》（沪浦发改城〔2020〕527 号）批准项目概算总投资 4050 万元，其中建安费 3367 万元，其他费 490 万元，预备费 193 万元。所需资金由新区财力安排。后续要积极争取市老公园改造专项补贴。

该项目位于上海市浦东新区华夏东路 285 号，东至外环林带 400 米控制线、南至华夏东路、西至外环线、北至川杨河，总占地面积 155620 平方米（以实测为准）。本次改造主要建设内容为绿化调整与提升、建（构）筑改造、园路及铺装改造、水系及驳岸改造、园桥、电气系统、给排水系统改造及相关配套设施等。

该项目于 2020 年 10 月开工，于 2021 年 1 月竣工。

区生态环境局已委托上海锐天建设项目咨询有限公司和上海复兴明方会计师事务所有限公司对该项目进行了竣工决算工程审价和财务审计，并于 2022 年 8 月分别出具审价、审计报告。

经审核，该项目完成投资 3651.09 万元，其中：建安工程投资 3245.39 万元，待摊投资 405.7 万元。区财力资金到位 2829.91 万元。区生态环境局已支付相关单位款项 2829.91 万元。

二、审计评价

该项目在实施过程中履行了项目建议书、可行性研究报告、初步设计、概算批复等基本建设审批程序，按规定进行了招投标、竣工验收、竣工决算、资料归档等工作，工程投资控制在批准概算之内，项目建设基本达到了预期目标。但在竣工决算审核、招投标、项目建设管理等方面存在问题。

三、审计发现的主要问题

(一) 项目建设管理存在薄弱环节

1.项目前期工作不充分

建设单位对项目的前期调查摸底不全面、不充分，导致实际工程量与概算差异较大。如给、排水工程，工可批复费用 355.76 万元，概算调整为 291.89 万元，本次审定费用 92.34 万元。排水工程中的各类排水管道和井，概算批复工程量为 2113.85 米和 175 座，招标工程量变为 4033 米和 339 座，竣工图对应工程量为 1253 米和 56 座。

2.设计招标不够规范

项目的设计中标通知书时间为 2020 年 4 月 21 日，之后签订的设计合同的内容包含设计方案、初步设计及概算和施工图。但根据《华夏公园改建工程初步设计评估报告》反映，初步设计评审会已于 2020 年 4 月 20 日由上海市浦东新区规划建筑设计有限公司组织召开，初步设计实际完成时间早于中标通知书时间。

3.变更管理不够规范

根据施工图，原杉木桩驳岸保留；按照竣工图，原杉木桩变

为全部拆除新做,此部分工作内容为概算外新增,涉及费用 109.51 万元(不含税费),未见相关调整审批手续。

4.部分绿化养护不到位

2021 年台风“烟花”造成公园桔树、意杨、广玉兰等 99 株乔木报损,2022 年台风“梅花”造成公园雪松、香樟、水杉等 145 株乔木报损,报损的苗木已被砍伐清理。截至审计日,未见补种。

(二)竣工决算存在多计投资情况

在项目结算过程中,存在多计工程量、单价套用有误、勘察费未按规定下浮等情况,共多计投资 498046 元。主要为:一是主入口广场铺装、驳岸-浆砌块石挡墙、驳岸新增基础、1 号桥预埋铁件、2 号桥钢箱梁、2 号桥现浇构件钢筋、安装部分等工程量多计,涉及费用 217704 元;二是塑胶地坪、安装部分(网络存储主机、信息发布工作站、信息发布客户端软件等)等单价未按实套用,涉及费用 86385 元;三是勘察费计取未按规定下浮和未按实结算,涉及费用 118641 元;四是工程测量和绿化测量复杂系数选取偏高,涉及费用 75316 元。

四、审计处理情况

对上述问题,区审计局已依法出具审计报告。

针对项目建设管理存在薄弱环节问题,审计要求区生态环境局应加强前期工作质量管理、提高概算和招标工程量的准确性,严格规范招投标管理、依法依规开展招投标活动,同时应及时按规定报批相关变更,加强绿化养护的考核工作、对报损苗木及时

采取相应补救措施；针对多计投资问题，要求区生态环境局采取有效措施予以依法依规进行整改，并将收回的投资额及时上交区财政。

具体整改结果由区生态环境局向社会公告。

上海市浦东新区审计局

2023年12月29日

主题词：审计 结果 报告

浦东新区审计局办公室

2024年1月3日印发

校对：魏铭

（共印6份）