浦东新区绿化林业“十四五”规划

 “十四五”，是浦东新区开发开放迈上新征程、打造社会主义现代化建设引领区的关键开篇。为进一步优化生态安全屏障、提升城市环境，根据《浦东新区生态建设和环境保护“十四五”规划》等，制定本规划。

#  一、奋斗目标

**（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，围绕“浦东再出发”，全面加强生态文明建设，提高精细化管理水平，营造兼具生态良好、产业绿色、环境宜居的美丽浦东。

**（二）基本原则**

**1、坚持量质并举，服务人民**

以人民为中心，面向广大人民群众对绿色开放空间的迫切需求，全力增加绿色空间，全面提升绿色品质。按照“既有绿色又有彩色，既要绿化又要文化，既有森林又有园林，既可进入又可游憩”的要求，注重功能提升、景观提升、管理提升、开放度提升和文化提升，努力实现高质量发展，高品质生活。

**2、坚持城乡统筹、规划引领**

注重城乡统筹全面发展，大力推进城乡公园体系建设。注重生态空间布局的系统性与均衡性，加强与市、区重大发展导向的衔接，适度超前谋划协调生态建设与城市发展之间的关系。

**3、坚持三生融合，协同创新**

贯彻“城市是一个有机生命体”的系统思想，将公园形态与城市空间有机融合，促进生产、生活、生态空间相宜，自然经济社会人文相融。积极寻求通过土地、资金、政策等管理机制创新，推动城绿共荣、协同发展。

**（三）发展目标**

到2025年，以“生态宜居、安全高效、功能复合、彰显魅力”为目标的城乡绿色发展新格局基本形成, “一核、双环、三网、多点”的生态空间结构基本形成，“公园城市”“森林城市”“湿地城市”体系初步形成,以“四化四提升”为引领的各区域景观风貌特色格局逐步确立；实现绿化建管并重服务功能再提升、林地综合效益显著提高、湿地保护进一步加强，总体实现“绿林共荣、人城共享”,让绿色成为人民城市最动人的底色、最温暖的亮色。

**（四）主要指标**

到2025年，行政区域内森林覆盖率达到19.5%（1210平方公里），人均公园绿地面积达到13.5平方米，公园数量增至200座，新建绿道100公里，新增立体绿化25万平方米，基本实现中心城区绿地500米服务半径全覆盖。

# 二、主要任务

以“生态之城”建设目标为引领，推进绿地、林地、湿地融合发展，优化布局体系，进一步提质增效，促进生态空间系统性、均衡性和功能性持续提升。

**（一）完善绿地生态结构，推进公园城市建设**

加快构建区域公园(郊野公园)、城市公园、地区公园、社区公园（乡村公园）、微型（口袋）公园五级城乡体系，提升公园的可达性、体系性和连通性，全区新增绿地1500公顷，为市民提供多元化有品质的游憩空间，让更多市民开窗见绿色、漫步进公园、四季闻花香。

**1、全面提升外环绿带品质和内涵，打造“环城生态公园带”。**向内连接楔形绿地，向外沟通生态间隔带，形成连接市民与自然、沟通城乡、无界融合生态、生产、生活的空间的大生态圈。环上，启动建设外环绿带规划未建部分，升级改造已建部分，完成滨江森林公园（二期）、高东镇（张家宅段）、三林环外生态绿地等建设项目，完成金海湿地公园、南汇生态地块等16座公园升级改造。环内，完成碧云、森兰、三林楔形绿地建设，加快推进北蔡楔形绿地建设，适时启动三岔港楔形绿地建设研究。环外，启动外环运河生态间隔带、川杨河生态间隔带前期研究，推进生态间隔带内的张江森谷公园、浦东奥林匹克公园一期研究，并适时建设。

**2、持续推进中心城区公园绿地建设，基本实现“500米服务半径”全覆盖。**努力推动以实现“15分钟社区生活圈”均衡发展为目标的社区公园建设，加快公园绿地扫盲，基本实现中心城区绿地500米服务半径全覆盖。完成世博文化公园等高能级城市公园建设，带动周边区域发展；推进曹路、民乐等大居绿地建设，打造宜居生活环境；聚焦“滨江文化带”，启动川杨河绿地（杨思段）建设研究；聚焦城市副中心，推进金桥副中心核心区公园建设，助力“金色中环发展带”；结合“缤纷社区”，有效利用边角空间，建设口袋公园，为市民提供多元化高品质的休憩空间。

**3、优化空间布局，积极推进新城绿地建设。**研究落实新城规划，协同临港新片区，重点推进星空之境、8公里一环公园景观带及北岛公园绿地、顶级科学家社区生态绿心等项目建设，发挥衔接大尺度城市级公园与小尺度社区公园的作用。提高万祥、书院等生活社区中住宅用地公园覆盖率与可达性，加强社区公园、口袋公园等建设，提高公园的生态性、可达性、开放性和功能复合性。

**4、结合生态资源改造推动镇、村公园建设，推进“一镇一园”。**郊区加大镇级公园建设均等化水平，力争每个镇有一个富有地方特色的品牌公园；围绕乡村振兴，结合林地资源因地制宜建设乡村公园，形成乡村公园遍地开花。

**5、提升廊道连通性和功能性，加快形成绿道体系。**完善区域生态廊道、城市沿河沿路生态网络，形成市级、区级、社区级三级绿道体系。重点推进外环绿带绿道建设，推进外环南河、张家浜、川杨河两岸骨干绿道，推进南汇生态专项NA-NF地块绿道建设，推进社区毛细绿道建设。

**6、持续提升生态感受度和生态服务水平。**推进陆家嘴焕彩水环建设，全面提升水环沿线绿化景观品质。推进“四化”工作有序开展，积极应用新优色叶乔木、观花灌木、开花地被等。结合特色道路创建工作，突出主题植物特色与节点设计，集中应用一批观花、观叶、观果的植物品种；围绕“一街一景”，推广应用新优行道树树种道路。从内环、中环、杨高路高架等重点研究区域展开立体绿网“四化”建设，缓解城市热岛效应。提升园林绿化精细化管养水平，加强绿化养护监管。充分发挥绿委的统筹和指导作用，并积极组织开展群绿工作，鼓励公众参与绿化建设和管理。

**（二）建立森林生态网络，推进森林城市建设**

注重打造“城市绿肺”，让城市融入森林，让绿意拥抱城市。以近郊绿环、生态走廊、生态间隔带为骨架，聚焦重点结构性生态空间实施造林，形成群落多样、生态与景观兼顾的城市森林基底，基本建成9条市级规划生态廊道，全区新增林地面积5万亩。

**1、着力推动环廊森林片区建设，形成森林绕城大格局。**继续推动S2、S32、G1503等市级生态廊道以及大治河等骨干河道两侧生态廊道建设；临港新城聚焦泐马河、团芦港等生态走廊建设，推进环廊森林片区。持续构建串联城乡、互联互通的绿色网络，环绕主城区和各功能片区，构筑韧性生态之城的绿色屏障和天然涵养地。

**2、结合乡村振兴积极谋划乡村林地建设与产业发展，营造林村相映。**结合乡村振兴战略，利用已建成的林地资源，推进开放休闲林地建设，打造乡村公园，打造水田林村一体化乡村新风貌。积极发展以森林为依托的种植、旅游、休闲、康养等绿色产业，促进森林资源利用，为村民和游客拓展广阔的绿色生态空间。

**3、控制林地减量化，提升林地保有量。**通过科学划定林地保护等级、严格执行使用林地预审制度、强化征占用林地监管、规范行政审批权限等措施，加大林地管控力度，依法办理林地审核手续，对于侵占林地按照“同面积、同规格、同效益”进行补偿。

**（三）强化湿地保护，推进湿地城市建设**

**1、优化湿地生态空间布局，着力维持湿地总量。**加强湿地资源监测，及时掌握资源动态变化，力争维护总量稳定。研究制定湿地保护修复专项规划，划定三类生态空间内的湿地保护范围，探索将野生动物重要栖息地、生态保护红线、河长制和湖长制等重点管控区域内的湿地纳入湿地保护范围，提升湿地保护率。编制《上海市九段沙湿地自然保护区总体规划（2021-2035）》，划定保护区外围边界及内部功能区。

**2、聚焦重点区域开展湿地修复，提升湿地质量。**启动老港造林区域内湿地修复，并积极推进临港赤风港等湿地公园建设等，因地制宜的推进以湿地为生态底色、有湿地生态功能的绿地公园建设，建设立体化、多层次、高品质的湿地保护小区。启动九段沙外来物种入侵整治工程方案基础研究，努力恢复湿地原生植被。

**3、加强野生动物保护管理，维护城市生物多样性。**完成野生动物禁猎区划定，进一步加强陆生野生动物保护，完善野生动物执法工作机制和网络。保护野生动物重要栖息地，加大野生动物资源监测和科研投入力度。全面禁止食用和非法交易野生动物，强化野生动物监管，规范野生动物利用、收容等，维护生态安全和公共卫生安全。

# 三、实施保障措施

**（一）加强规划衔接，推动任务落定**

落实上位规划总体目标，衔接各战略规划和实施行动计划，加快编制《浦东新区“十四五”林地建设专项规划》等，落实生态用地空间，将规划空间与建设任务相结合，有效指导绿化林业建设。

**（二）创新管理方式，加强部门协助**

建立政府部门之间的协调机制，充分发挥绿委办的绿化建设统筹作用，全面推动在建交委、卫健委、教育局等委办局相关建设中进一步落实绿化建设总目标；建立和完善社会主体合力参与的“共管”机制，鼓励企业、社会组织、个人参与绿地规划、建设以及管理。

**（三）加强资金保障，鼓励多元化投入**

加大财政投入力度，建立与绿化林地建设和管养发展需求相适应的资金保障机制，推动绿化林业精细化管理和服务水平的进一步提升。引导和鼓励企事业单位积极参与，形成多元化投入机制。

**（四）推进智慧化建设，提升行业管理能力**

通过完善以城市遥感地理信息为基础的绿化林业管理数据库，提升数据质量，准确掌握新区绿地、林地、湿地资源的空间分布、结构和数量，促进数据应用。完善绿化、林业信息监管平台，保障信息同步、数据实时共享、各类风险及时预警；开发智能手机巡查终端，建立巡查信息库，整合巡查队伍，优化巡查监管模式，探索养护智能评价。