

公开属性：主动公开·全文公开

上海市浦东新区市场监督管理局

浦市监办〔2023〕87号

对新区政协七届二次会议第 078 号提案的答复

办理结果：解决或采纳

赵明鸣、王晓丽、陈苏委员：

您们提出《关于加强预制菜食品安全监管的建议》的提案（第 078 号）已收悉。经我局认真研究，现将办理情况答复如下：

一、关于提案第一点建议

（一）加强对预制菜生产许可分类目录管理

依据国家市场监督管理总局《食品生产许可分类目录》和长三角三省一市市场监管局合作成果《长三角预制菜生产许可审查指引》，市市场监管局 2023 年 1 月制发了《上海市预制菜生产许可审查方案》，2 月 1 日起正式实施。该方案明确了本市范围内 8 大类 23 小类食品纳入预制菜范围，速冻、冷冻、冷藏、常温预制菜确认了相应生产许可分类目录及审查依据，特别增设了“其他食

品: 非即食冷藏预制菜”品种明细。区市场监管局紧密结合引领区建设和优化营商环境,迅速贯彻落实,于2月6日向辖区内食品生产企业颁发了《审查方案》实施后全市首张包含“预制菜”的食品生产许可证。后续将严格按照市市场监管局《审查方案》要求实施生产许可。

(二) 加强对预制菜生产场所、设备设施、设备布局以及工艺流程等监督和管理, 确保预制菜的食物安全

2月21日,在市市场监管局的指导下,区市场监管局聚焦预制菜产业热点,依托浦东食品生产许可监管实训中心,组织浦东新区30余家具备生产预制菜条件的企业开展专题培训,对《审查方案》进行详细介绍,指导帮助企业深入理解预制菜生产政策要求。区市场监管局通过问卷调查的方式,对具备生产预制菜条件的食品生产企业进行开展调研,从企业食品安全体系、管理制度、生产设施设备、场地环境等软硬件条件方面进行深度排摸,适时引导具有良好生产条件的企业申请预制菜生产许可证,把好入门关;并将贯彻落实食物安全“四个最严”要求,加强对预制菜行业的日常监管,以《审查方案》中着重强调的冷链要求为监管重点,同时兼顾预制菜生产中的各个风险点,不断强化安全监管规范体系建设,实现前端放得开,后端守得住,切实保障食物安全。

二、关于提案第二点建议

区市场监管局将与区农委紧密配合,加强部门协作联动,进一步强化预制菜产品从“农田到餐桌”全过程食品安全监督管控。

(一) 在“农田”端

一是全面应用网格化监管系统对地产农产品开展质量安全监管工作,运用沪农安 APP 系统开展日常监管巡查、检查,及时掌握农产品生产主体信息、生产实际情况、投入品使用情况等。二是实行“不检测不上市,不合格不上市”的安全监管要求,以快速检测和定量检测相结合、例行监测和监督抽查相结合、执法检查 and 专项检查相结合的方式开展日常监管。三是对农业投入品生产、经营和使用开展监管执法,同时与浦东公安分局建立合作执法工作机制,对生产、销售假劣农资违法犯罪活动开展协查、联合办案,保障浦东农业安全。四是全面推进绿色生产,大力推行绿色生产基地建设、绿色食品认证等工作,同时全面推行农资连锁经营和配送把控农业投入品源头,降低农产品质量安全隐患风险。五是全面推行食用农产品合格证承诺达标制度,消费者可通过扫二维码可查询农产品介绍、农事操作等相关信息。组织全覆盖宣传,并建立承诺达标合格证服务站点。六是推进承诺达标合格证制度与市场准入衔接,推动农产品批发市场收取查看承诺达标合格证。

(二) 在生产流通端

一是结合国家市场监管总局“守底线、查隐患、保安全”专

项行动，健全风险防控机制。持续加强食品生产经营安全风险排查和防控，排查预制菜食品安全风险，完善风险清单、措施清单和责任清单。二是持续督促预制菜生产经营企业履行法定追溯义务。根据《上海市食品安全信息追溯管理办法》相关规定，督促指导生产经营品种涉及《上海市食品安全信息追溯管理品种目录》的预制菜生产经营单位，持续落实食品安全信息追溯管理制度，推进相关产品包装追溯二维码赋码工作，方便消费者查询，获取产品追溯信息。以浦东新区食品生产企业在线智慧监管平台建设为契机，持续推进预制菜生产企业食品生产过程智能化追溯体系建设工作，从生产企业源头采集原辅料进货查验、生产过程控制、质量检验、产品放行等影响食品安全的关键参数，形成覆盖食品生产全过程的追溯信息数据链，逐步实现食品质量安全顺向可追踪、逆向可溯源、风险可管控，保障食品安全。推动区内预制菜行业的数字化转型及高质量发展，提升区域内预制菜企业质量竞争力。三是以预制菜生产企业为重点，建设重点场所温湿度物联网感知系统。加强温湿度记录数据接入应用场景及在线智慧监管平台工作，建立健全温湿度异常预警处置机制。四是健全监督检查机制。将根据国家市场监管总局和市市场监管局相关工作部署，强化预制菜生产经营领域监督管理和监督抽检，压实压细企业食品安全主体责任。在生产端，持续完善以日常检查、专项检查、飞行检查、体系检查以及监督抽检为主的综合监管机制，重点针对抽检不合格、投诉举报集中等存在风险隐患的预制菜生产单位，

组织开展生产许可监管联动的飞行检查和全项彻查工作。强化食品生产许可与日常监督检查工作衔接。在流通端，加强对预制菜经营企业落实进货查验、索证索票、运输和储存管理、临保期管理、超保质期及不合格预制菜处置等工作的监管。督促企业落实食品安全主体责任，保持预制菜生产经营持续合规。**五是推进信用监管。**全面贯彻落实《上海市食品生产企业食品安全风险分级与信用分类管理办法》，强化预制菜生产经营企业风险分级管理，进一步落实差异化监管，推进“双随机、一公开”工作，通过实施信用分级分类监管，形成无事不扰，有事必究的信用监管格局，全面提升企业依法守信经营意识。**六是强化社会协同共治。**以预制菜行业为重点，开展食品生产企业落实主体责任、物料平衡审计、HACCP 体系建立与实施等项目第三方评估，借力第三方专业力量，进一步提高预制菜企业质量管理水平和风险隐患防范能力。

三、关于提案第三点建议

（一）食品安全信息统一发布工作

根据《中华人民共和国食品安全法》相关规定，国家建立统一的食品安全信息平台，实行食品安全信息统一公布制度。国家食品安全总体情况、食品安全风险警示信息、重大食品安全事故及其调查处理信息和国务院确定需要统一公布的其他信息由国务院食品安全监督管理部门统一公布。食品安全风险警示信息和重大食品安全事故及其调查处理信息的影响限于特定区域的，也

可以由有关省、自治区、直辖市人民政府食品安全监督管理部门公布。未经授权不得发布上述信息。区市场监管局将根据市市场监管局相关工作部署，按照职责权限及时主动公示涉及预制菜的行政处罚信息以及公布监督抽检信息。

(二) 食品安全跨地区跨部门协调联动机制

区市场监管局将在区食安委框架下，加强与各成员单位的协调合作，引导督促预制菜行业长期健康发展；并配合市市场监管局研究长三角食品生产风险防控交流和协同推进食品产业高质量发展工作机制，以及配合落实市市场监管局长三角预制菜产业发展相关工作部署。

上海市浦东新区市场监督管理局

2023 年 4 月 25 日

承办单位通讯地址：杨高中路 2900 号 邮编：200135

联系人：朱子渊 联系电话：021-68824337

上海市浦东新区市场监督管理局办公室

2023 年 4 月 25 日印发
