

2019

6月25日第29个全国“土地日”

严格保护耕地 节约集约用地

浦东新区坚持五大发展理念，全面提升国土资源管理水平， 不断增强可持续发展保障能力

引言

当前，浦东新区肩负着建设中国上海自由贸易试验区的国家战略，是上海“五个中心”的核心承载区，将全力打造上海建设卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的先行区。这些战略任务的实现离不开土地要素的有力保障。在“十三五”乃至更长时期，浦东新区始终坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加强供给侧结构性改革，全面提升国土资源管理水平，不断增强可持续发展保障能力，着力发挥土地资源在稳增长、转方式、调结构、惠民生中的支撑作用。

一、规划先行，推进空间结构布局新优化

一张蓝图绘到底，全面推进新一轮总体规划（2017-2035）编制。以全球城市为对标，以全市总规为指引，浦东新区坚持城乡融合、均衡发展、多规合一，全面推进新一轮总体规划编制（2017-2035）。目前，已完成草案公示。规划草案明确发展模式：**从增量到存量，聚焦底线控制**，促进由外延增长型发展转变为内生创新型发展，突出土地利用方式由增量规模扩张向存量质量的效益提升转变，增强弹性适应，应对未来发展的不确定性。发展能级：**从速度到质量，聚焦价值引领**。规划将统筹全域土地资源，着力提升经济密度，优化土地资源配置。着力强化城市创新能力、加强服务辐射，聚焦科创重点领域、打造战略领先的现代产业集群，提升服务能力、扩大服务范围，加强全球资源的配置能力。发展空间：**从高散到协调，聚焦城乡融合**。规划将通过科学合理的空间布局，落实一张蓝图，强化城乡融合，促进协调发展。发展品质：**从粗放到精细，聚焦内涵提升**。规划将回应民生期盼，强调民生为先，不断健全浦东教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施体系建设和网络布局，打造令人向往的品质生活新高地。落实乡村振兴，率先推进镇村规划。党的十九大以来，乡村振兴成为国家重要战略。上海市相继发布乡村振兴战略规划和实施方案，出台实施意见。浦东新区坚持规划先行，全面推进新市镇总体规划、郊野单元（村庄）规划全覆盖工作。在各镇郊野单元（村庄）规划编制过程中，浦东新区规划资源局多次赴相关镇村开展调研，在深入了解现状情况、倾听发展诉求的基础上，会同相关镇、职能部门、7家编制团队和200余设计人员，于5月底形成12个镇郊野单元（村庄）规划的草案成果。该成果突出对村庄发展的引导，对传统风貌和自然生态格局的保护。重点改善农村人居环境，全面完善农村基础设施和公共服务设施，更是重点服务了群众所关心的浦东新区相关镇的农民相对集中居住工作，切实提升农民生活水平，对新区农民集中居住工作具有指导意义。

二、改革创新，激发土地资源科学利用新活力

破解资源约束，实施低效建设用地“减量”战略。严格控制建设用地规模，逐年减少新增建设用地，大力推进浦东新区集建区外建设用地减量工作。过去5年，浦东新区推动完成低效建设用地减量957.7公顷，减少了污染排放，减少了安全隐患，减少了低质资产。随着减量化工作的推进，集建区外低效建设用地的清拆复垦工作也进入到先易后难的“攻坚战”，2019年，浦东新区将推动低效建设用地减量510公顷。面对新形势、新任务，浦东新区多管齐下，一是**完善各项政策措施**，从组织机构、指标管理、资金管理、考核激励、优化办理流程等方面构建起减量化制度框架。二是**深入挖潜**，细化摸排23个减量化镇减量化潜力空间，形成“一镇一图”、“挂图作战”。三是**加强调研**，浦东新区规划资源局奔赴各镇进行走访调研，一方面是做好政策宣传工作，另一方面通过调研，掌握一手资料，针对各镇碰到的问题，及时与市、区相关部门沟通，为各镇全力推进减量化工作创造条件。坚持创新发展，推进土地资源高效率利用。高质量的用地政策、精细化的土地管理是上海乃至浦东城市建设土地资源日益紧缺新形势下，提升城市能级和核心竞争力，提高城市经济密度的必然要求。浦东新区适应新形势、新要求，坚持转变思路，创新发展，推进土地资源高效率利用。一是**实施优质企业增产扩容行动**。梳理各园区重点优质企业项目土地利用需求，会同产业部门探索存量产业项目扩大生产，提高建筑容积率路径。二是**推动产业用地复合高效利用**。鼓励工业、仓储、研发、办公等功能用途互利的用地混合布置、空间设施共享，强化公共服务设施和市政基础设施的功能混合。完善混合用地实施机制，按照主导用途对应的用地性质实行差别化的供地方式。同时鼓励产业用地开发利用地下空间。三是**强化低效用地退出**。明确工作推进机制，建立以区政府为主体，产业、规土等部门协同推进；开展低效用地认定工作，明确低效产业用地认定标准；建立低效用地倒逼机制，引导土地资源合理流动和高效配置，加大向存量要空间的力度；完善用地政策，深化盘活退出工作路径。

三、综合施策，坚决落实耕地保护新要求

全面完成全域永久基本农田划定工作。2016年9月起，按照国土资源部、农业部工作要求，浦东新区全面启动全域永久基本农田划定工作。为推进永久基本农田管理的科学化、规范化、精细化，浦东新区确定基本农田保护区、片、图斑，落实基本农田保护责任，明确基本农田质量，建立基本农田数据库、编制文本、表册等成果。目前已完成永久基本农田划定30.70万亩，共设立244块标志牌、1108个界桩。同时，以确保谷物基本自给、口粮绝对安全和保障重要农产品有效供给为目标，以提升农业综合生产能力为主线，以永久基本农田保护区、粮食主产区和重要农产品生产保护区为重点，新区规划资源局、农业农村委、生态环境局等部门密切配合，推进新区高标准基本农田建设，有力促进现代农业产业、优质特色农业产业的发展，提高了耕地和基本农田的质量和集中连片程度。“大棚房”专项清理整治行动取得显著成效。按照中央和市委市政府关于“大棚房”整治的工作部署。2018年9月以来，浦东新区坚持以最严的标准、最严的要求，全面开展“大棚房”专项清理整治行动，对全区63802个大棚使用情况开展拉网式、台账式清理自查工作，逐个入园入棚检查、逢棚必查、不留死角。同时，利用农用地信息化管理系统，对全区大棚、温室等农业设施普遍建档立卡，全面摸清浦东设施农业建设、用地和管理情况。对有问题的全区“大棚房”项目制订针对性整治方案，确保整治到位。同时注重巩固整治成效，建立长效机制。“但存方寸地，留与子孙耕”，“严格保护耕地，节约集约用地”已成为时代和发展的命题。浦东新区将坚持强管控、严监督，促节约、保耕地，建设开放、创新、高品质的浦东，为打造创新之城、人文之城、生态之城作出新的贡献。